

El Invierno Árabe: la revolución en Siria.

Fernando M. Bazán



*Documentos de trabajo n° 98, Buenos Aires,
abril de 2012*



www.ceid.edu.ar
admin@ceid.edu.ar
Buenos Aires
Argentina


Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo

El Invierno Árabe: la revolución en Siria.

Fernando M. Bazán*

A finales de Enero de 2011, en una entrevista el presidente sirio Bashar Al-Assad señaló que las protestas en Egipto, Túnez y Yemen marcaban el comienzo de una nueva era en el Oriente Medio y que los gobernantes árabes tendrían que acomodarse a las aspiraciones económicas y políticas de la sociedad. Consultado sobre los cambios internos, Al-Assad enfatizó que antes debían producirse otros tipos de cambios –políticos, económicos y administrativos– y que, al mismo tiempo, se debía mejorar la estructura de la sociedad a partir de una apertura mental¹.

Por otra parte, Al-Assad sostenía que las reformas políticas en Siria se habían iniciado desde el momento en que había llegado al poder, consideraba que no se podían realizar los pasos de una reforma sin lógica y orden; coincidía con las demandas populares sobre la necesidad de actualizar la forma de la sociedad, pero desde su visión, el solo hecho de modificar leyes o emitir algunos decretos no constituían una reforma sino que ella venía como consecuencia de una apertura de la sociedad fomentada desde el diálogo.

En ese entonces, Al-Assad criticó duramente el enfoque occidental sobre las reformas políticas para la región, ya que desde su visión, se orientaban hacia la democracia cuando lo primero era involucrar a la gente en la toma de decisiones, con la creación del diálogo a partir de los medios de comunicación privados, Internet y las universidades. Sobre los tiempos para las reformas, el presidente sirio estimaba que si no se percibía la necesidad de la realizar la reforma antes de lo que sucedió en Egipto y en Túnez, después sería demasiado tarde para efectuar cualquier reforma.

Estas palabras van a tener un carácter premonitorio y van a servir para comprender, con posterioridad, las diversas respuestas que el régimen sirio les fue dando a las manifestaciones sociales internas, la percepción que existía de los movimientos en Túnez y

* *Coordinador general del Centro de Estudios del Medio Oriente Contemporáneo CEMOC (<http://www.cemoc.com.ar>) y Responsable del sitio "Noticias de Siria en Español" (<http://noticiasdesiria.blogspot.com/>). E-mail: fmbazan@cemoc.com.ar. Argentina.*

¹ The Wall Street Journal (2011, 31 de Enero). "Interview with Syrian President Bashar Al-Assad". The Wall Street Journal. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: http://online.wsj.com/artide/SB10001424052748703833204576114712441122894.html?mod=googlenews_wsj

Egipto y la posible inmunidad del gobierno sirio a los cambios propuestos por diversos opositores políticos.

Cuando a principios de febrero, grupos de la oposición desde el exterior publicaron convocatorias a través de las redes sociales para realizar protestas masivas los días 4 y 5 en Damasco y en otros lugares fuera de Siria, más de 2.000 personas se asociaron a la página web un "*Día de Ira*"². En esa convocatoria, los organizadores pedían a los ciudadanos que se uniesen para exigir el fin a la corrupción y del estado de emergencia; cabe resaltar que no se pedía ni el fin del régimen ba'athista ni se criticaba a la figura presidencial y al momento de las marchas programadas, la presencia de la gente en las calle fue escasa y no superaban las cien personas³.

En ese entonces se argumentó que la baja asistencia se debió a que la marcha había sido convocada por la oposición en el extranjero y que ésta que no congeniaba con la oposición siria interna; otra explicación dada, desde sectores contrarios al gobierno, señalaban a la censura sobre *Facebook* como la causante de la baja convocatoria, aunque se sabía que la juventud siria tenía acceso a *Facebook* de manera ilegal. Un dato para destacar es que en los días subsiguientes a las fallidas manifestaciones, más de 9.000 personas se habían sumado a una página de *Facebook* llamada "Rebelión 2011 contra Bashar Al-Assad".⁴

Las autoridades sirias, en una medida de extrema confianza, decidieron levantar la prohibición sobre *Facebook* e Internet. Mazen Darwish, funcionario del Centro Sirio de Medios y Libertad de Expresión, dijo que la decisión era positiva y reflejaba una nueva confianza en el pueblo sirio por parte de las autoridades y que por otro lado que la sociedad siria no era tonta y sabía cómo utilizar estos sitios con inteligencia⁵. La percepción que se tenía por entonces era que el levantamiento de esta prohibición era un indicador de la nueva mentalidad en Siria y suponía un avance en la concepción del gobierno sirio sobre las reformas que se propiciarían desde el poder estatal.

En este contexto de aparente apertura y dialogo por parte del régimen sirio, se conoció una declaración conjunta del arco opositor

² Fielding-Smith, A (2011, 1 de Febrero). "Thousands join Syria Facebook protest drive". Financial Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.ft.com/cms/s/0/0d5c06da-2e2d-11e0-8733-00144feabdc0.html#axzz1CoLkL8Pe>

³ UPI (2011, 2 de Febrero). Syrians call for 'day of rage' protest. UPI. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de http://www.upi.com/Top_News/World-News/2011/02/02/Syrians-call-for-day-of-rage-protest/UPI-78481296652217/

⁴ <http://www.facebook.com/Syrian.Revolution>. Recuperado el 29 de Marzo de 2012

⁵ Williams, L. (2011, 8 de Febrero). "Syria to set Facebook status to unbanned in gesture to people". The Guardian. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.guardian.co.uk/world/2011/feb/08/syria-facebook-unbanned-people>

interno sirio –que incluía al Observatorio de Siria de los Derechos Humanos, la Liga Siria para la Defensa de los Derechos Humanos, la Organización Nacional para los Derechos Humanos en Siria y el Comité Kurdo de Derechos Humanos en Siria, entre otros de grupos a favor de los DDHH– que hicieron públicos sus reclamos sobre la necesidad de aumentar los derechos civiles básicas tales como el sufragio y la libertad de expresión⁶.

En vísperas del 48º aniversario en el poder del Partido Ba'ath, estas doce organizaciones sirias de DDHH le solicitaron al gobierno la finalización del estado de emergencia –vigente desde hace 50 años–, la liberación de los presos políticos, una nueva ley para la formación de partidos políticos, la protección de los derechos de los kurdos y una reforma del poder judicial⁷. Las peticiones no ponían en riesgo al régimen ni lo cuestionaba, de hecho, muchas de las medidas solicitadas eran muy similares a las realizadas por otros movimientos sociales en el Medio Oriente.

La respuesta del gobierno sirio fue acusar a 32 manifestantes de atacar la reputación del Estado, al día siguiente de conocido el pedido de las organizaciones. Entre los 32 detenidos, se encontraban la activista de DDHH, Suhair Atassi; un grupo de cuatro familiares de la figura de la oposición Kamal Labwani –que estaba cumpliendo una sentencia de 12 años en cárcel– y el *blogger* kurdo Kamal Sheikho, que había sido puesto en libertad solo unos días antes⁸. El Observatorio Sirio de los Derechos Humanos dijo que posteriormente que el gobierno liberó a cinco de los manifestantes detenidos, entre los que se encontraban el escritor Tayeb Tizini, el periodista Mazen Darweesh, Meemar Maimuna, Daoud Amer y su hijo⁹.

⁶ Trimel, S. (2011, 8 de Marzo). "Amnesty International calls on Syria to free all prisoners of conscience after Human Rights lawyer Haytham al-Maleh is Released". Amnesty International. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.amnestyusa.org/news/press-releases/amnesty-international-calls-on-syria-to-free-all-prisoners-of-conscience-after-human-rights-lawyer-h?id=ENGUSA20110308002&lang=e>

⁷ (2011, 8 de Marzo). "12 Rights groups in Syria demand end to emergency". AFP. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5jVJSMH9FyXYejUJ-MoOUniMK6CBg?docId=CNG.08dc880232fd4c049d2f1a10f4641409.cf1>

⁸ (2011, 17 de Marzo). "32 protesters held for hurting Syria's 'image': NGO". AFP. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5hYtZM0zG6Qq2aulKdPiYx_cywBNw?docId=CNG.af94279f2de063afb3fd0d2db3261792.c31

⁹ Middle East Online (2011, 17 de Marzo). "Syria frees five detained at rare demo". Middle East Online. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.middle-east-online.com/english/?id=44971>

El régimen sirio se saca los guantes

El escenario interno cambió sustancialmente cuando la policía siria lanzó un asalto contra cientos de manifestantes anti gubernamentales en la ciudad sureña agrícola de Daraa; los incidentes dejaron un saldo de unas 15 personas muertas durante la operación y al menos otras 6 murieron en el ataque la mezquita de Al-Omari, de la misma ciudad, que funcionaba como hospital improvisado por los manifestantes¹⁰. Los reclamos de los pobladores de Daraa se basaban en pedidos de reformas políticas y en mayores libertades civiles, pero sin llegar cuestionar al régimen nacional.

El escenario en Daraa era particular ya que es una zona netamente agrícola –Siria ha sufrido severas sequías en los seis últimos años– con una economía local deteriorada, el ex gobernador Faisal Ahmad Kolthoum estaba señalado por corrupción y la policía secreta ejercía un fuerte control sobre la población. El detonante de las manifestaciones fue la detención de quince adolescentes que escribieron consignas contra el gobierno en propiedad pública; el aumento en la intimidación desde el aparato de seguridad llevó a la gente a las calles que temían por la seguridad de los adolescentes pero, al momento de tomar las calles, se desató la ira de la población que inició las marchas pidiendo por la liberación de los jóvenes pero que luego mutó a los reclamos políticos y sociales.

Con el paso de los días y las manifestaciones estabilizadas, las fuerzas de seguridad parecieron adoptar tácticas menos duras que en los primeros días anteriores, sin embargo, impusieron su fuerza y la operación de control del área quedó en manos del Ejército sirio que había sido desplegado en los días previos en las entradas de Daraa y virtualmente sellaron la ciudad. Conocido este hecho, la situación de la seguridad interna fue empeorando gradualmente y comenzaron a difundirse informes sobre manifestaciones en Latakia y otras ciudades menores, todas en la región sur del país¹¹.

Las autoridades nacionales cambiaron su postura de negación de los hechos y pusieron en escena a los fundamentalistas musulmanes acusándolos de todas las acciones violentas; presumiblemente con objetivo era incitar a la lucha sectaria o agitar ese temor social en un país que tiene una mayoría sunita con una

¹⁰ Mroue, B. (2011, 24 de Marzo). "15 protesters killed in Syria". IOL News. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.iol.co.za/news/world/15-protesters-killed-in-syria-1.1046452?showComments=true>

¹¹ CTV (2011, 31 de Marzo). "Syrian president orders study on emergency laws". CTV. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://montreal.ctv.ca/servlet/an/local/CTVNews/20110331/syria-laws-110331/20110331/?hub=MontrealHome>

minoría cristiana y drusa mientras que los musulmanes alawitas controlan el poder¹².

La reacción internacional en esta etapa de inicio del uso de la fuerza fue expectante. La Secretaria de Estado, Hilary Clinton, negó que los EE.UU. fuesen a intervenir en los disturbios de Siria y contrastó a Al-Assad con Gadafi, calificando el líder sirio de "reformador". El malestar sirio fue una sorpresa para la política exterior de EE.UU. que apostaba a su solidez y esperaba una inmunidad siria frente al contagio árabe, en particular luego de la caída de Egipto y otros regímenes pro-estadounidenses.

EE.UU., al comienzo de las manifestaciones, deseaba evitar el colapso del régimen de Al-Assad, en parte por el caos que le generaría a Israel y debía buscar nuevas formas de acercarse al régimen sirio en vez de mantener suspicacias sobre cada movimiento¹³.

El interés nacional de EE.UU. en estas revueltas árabes era propiciar un cambio de los regímenes anti-estadounidenses, mientras que se ayudaría a los regímenes cercanos a llevar adelante una reforma liviana de apertura moderada; siguiendo esta línea, la administración Obama debería haber apoyado a los opositores internos en vez de cortejar al régimen sirio, pero las tensiones del escenario regional no le permitía otra pérdida debido a la incertidumbre que ella provocaría sobre los otros actores regionales.

La escalada en la cantidad y magnitud de las manifestaciones presionó al régimen sirio para apurar los tiempos de las reformas frente a un posible mayor deterioro de la situación. Durante un discurso televisado a nivel nacional –que había sido ampliamente anticipado– el presidente Al-Assad se mostró relajado, confiado y desafió las expectativas al no hacer mención sobre el levantamiento del estado de emergencia.

Solo se limitó a reconocer que los sirios querían las reformas –al igual que él– y que el gobierno no había cumplido con sus necesidades e hizo algunas promesas que determinaron la formación de un comité de juristas para estudiar y elaborar una legislación que asegurase la preservación de la seguridad del país, la dignidad de los

¹² Syrian Arab News Agency (2011, 24 de Marzo). "Official Source: armed gang attacks medical team in Daraa killing doctor, paramedic, driver, security member". Syrian Arab News Agency. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.sana.sy/eng/21/2011/03/24/338048.htm>

¹³ Gaouette, N. and Gopal Ratnam, G. (2011, 28 de Marzo). "Clinton says U.S. won't intervene in Syria, sees progress in Libya fight". Bloomberg. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.bloomberg.com/news/2011-03-27/u-s-won-t-intervene-in-syria-unrest-clinton-says-on-cbs.html>

ciudadanos y la lucha contra el terrorismo en preparación para el levantamiento del estado de emergencia¹⁴.

El discurso de Al-Assad debe considerarse como un gesto netamente simbólico, dentro de un régimen que difícilmente cede frente a la presión pública, interna y externa; luego de la renuncia del gabinete nacional y ante el aumento de los reclamos sociales en el país. Este discurso, donde el presidente salió a hablar personalmente y no delegó en su Primer Ministro esa responsabilidad, responde a la matriz de decisiones personales de un reducido grupo íntimo-familiar que ha dominado al régimen desde sus inicios dejando de lado los consejos de los ministros y asesores.

También fue una movida política del presidente Al-Assad para demostrarle a la oposición y a la comunidad internacional que no sería forzado a implementar las reformas, sino que las mismas se harían a su propio ritmo¹⁵. La situación de poder favorable de Al-Assad, le permitió realizar esta serie de movimientos para apaciguar el ánimo social, en contraposición con los regímenes de Libia, Túnez y Egipto.

Las expectativas populares insatisfechas, luego del discurso del presidente, hicieron que las protestas estallaran a lo largo del país, desde el puerto mediterráneo de Latakia hasta Albu Kamal en la frontera iraquí; las regiones kurdas del este; Aleppo –segunda ciudad de Siria– Banyas y en Baida¹⁶, pero lo más llamativo fue que se registró el primer incidente en Damasco en la Facultad de Derecho con cincuenta estudiantes en la calle¹⁷.

La concesión de la ciudadanía, a un número no especificado de los kurdos, fue una maniobra del gobierno para enfriar el resentimiento que por casi cinco décadas el régimen sirio ha provocado en ese grupo y para desalentar las protestas en este frente buscando una fragmentación de la oposición. Pero los jóvenes kurdos marcharon bajo el lema "No kurdo, no árabe, el pueblo sirio somos uno" y también exigieron la libertad de miles de presos políticos kurdos. Las revueltas en ciudades como Amouda, Qamishli y

¹⁴ Basil, Y. (2011, 30 de Marzo). "Syria's al-Assad leaves state of emergency in place". CNN. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://edition.cnn.com/2011/WORLD/meast/03/30/syria.unrest/index.html?hpt=T2>

¹⁵ Slackman, M. (2011, 30 de Marzo). "Syrian leader blames 'conspiracy' for turmoil". The New York Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://www.nytimes.com/2011/03/31/world/middleeast/31syria.html?_r=1&hp

¹⁶ Oweis, K. (2011, 08 de Abril). "Pro-democracy protests sweep Syria, 22 killed". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.reuters.com/article/2011/04/08/us-syria-idUSTRE72N2MC20110408?pageNumber=2>

¹⁷ AFP (2011, 13 de Abril). "Syria freedom protests spread to second city Aleppo". AFP. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5h88FaasXIMIHaUURg4hqaCNkIG5w?docId=CNG.b8416583899668e8a30277b0a28f5f99.221>

en Derabasiyeh –en la frontera con Turquía– comenzaron a provocar la preocupación de Ankara que le pidió al régimen sirio una mayor apertura y reformas inmediatas.

El continuo deterioro de la situación interna forzó al régimen sirio a incrementar cada vez más el uso de la fuerza alternándola con anuncios de reformas. Durante una sesión presidida por el Primer Ministro sirio, Adel Safar, el nuevo gabinete de gobierno aprobó un proyecto de ley para ponerle fin al estado de emergencia –solicitado al inicio de las marchas– y también aprobó la abolición del Tribunal Superior de Seguridad del Estado –establecido en base al Decreto 48 de 1968– refiriendo los casos ante las autoridades judiciales pertinentes¹⁸.

Pero el dato más interesante de este paquete de reformas legislativas fue la aprobación de la regulación sobre el derecho para manifestarse en paz, que ahora estaba permitido pero se requeriría de la aprobación del Ministerio Interior para organizar una manifestación. No se prohibían las marchas, pero dependía del régimen su aprobación en base a si ponían en riesgo la paz interna, por lo que no había un espíritu democrático en las medidas sino un juego de palabras.

Este enfoque sirio fue visto con beneplácito pero también con cautela desde el exterior. El Ministro de Relaciones Exteriores británico, William Hague, describió la decisión del gabinete sirio como un paso en la dirección correcta, pero era sólo una parte de un paquete más amplio de reformas necesarias. Mark Toner, portavoz del Departamento de Estado, señaló que EE.UU. no estaba seguro si el proyecto para abolir el estado de emergencia era menos restrictivo e indicó que no estaba claro si había aprobado una legislación para levantar la ley de emergencia ya que la nueva ley, en la práctica, era más restrictiva que la derogada¹⁹.

Con posteridad al anuncio de la solicitud de autorización antes de manifestarse, el 22 de abril se desató una feroz represión sobre los manifestantes que habían desafiado dicha legislación y que dejó un saldo de 120 personas muertas, casi equivalente al total de víctimas desde que se habían iniciado las revueltas a principios de marzo, pero en un solo día²⁰.

¹⁸ Sabbagh, H. (2011, 19 de Abril). Cabinet passes Bills on Legislative Decrees to end State of Emergency, abolishing Higher State Security Court, regulating Peaceful Protest. Syrian Arab News Agency. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.sana.sy/eng/21/2011/04/19/342381.htm>

¹⁹ Pearce, T. (2011, 19 de Abril). "Syria lifts emergency but police arrest leftist". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.reuters.com/article/2011/04/19/us-syria-idUSTRE72N2MC20110419>

²⁰ Reuters (2011, 22 de Abril). "Civilian death toll in Syria rises to 70-Sawasiah". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.reuters.com/article/2011/04/22/syria-civilians-killing-idUSLDE73L0LZ20110422>

El presidente Al-Assad ya había anticipado que no habría más "excusas" para las manifestaciones sin autorización una vez que el estado de excepción fuese levantado²¹; esas declaraciones marcaron la línea sobre cuanto estaría dispuesto el régimen a ceder y su grado de tolerancia. Por otro lado, reflejan el pensamiento del proceso de toma de decisiones del Partido Ba'ath donde todo parece indicar que no habría más ninguna razón para negociar frente a las demandas de los manifestantes –en especial luego de la derogación del estado de emergencia– y además señaló un cambio de enfoque retórico cuando se calificó de "rebelión armada" a las manifestaciones pacíficas en curso.

La comunidad internacional: sanciones y vetos

Posteriormente a la fatídica represión del viernes 22 de abril, el régimen inició una nueva etapa en la que buscó consolidar la estabilidad de su gobierno y para ello utilizó la fuerza de manera decisiva y contundente lo que derivó en una retracción de la oposición interna, pero exacerbó las presiones internacionales que no tolerarían una represión brutal en el país²². El primer indicio de la ola de reclamaciones internacionales que se avecinaba provino de la Comisión Internacional de Juristas (CIJ) –un grupo de 52 juristas eminentes con sede en Ginebra– que señaló en un comunicado el deber del Consejo de Seguridad para investigar los posibles asesinatos en masa por parte de las fuerzas de seguridad en Siria, algo que el CIJ consideraba justificaba el enjuiciamiento del régimen sirio por la Corte Penal Internacional (CPI)²³.

Al mismo tiempo Gran Bretaña, Francia, Alemania y Portugal hicieron circular un proyecto de declaración dentro de ONU que requería moderación a todas las partes en el conflicto, el respeto de los DDHH y le solicitaba el apoyo al Secretario General Ban Ki-moon junto a una investigación sobre la violencia en el país. El embajador de Portugal señaló que se le iba a pedir al Consejo de Seguridad que condenase los ataques del gobierno sirio a los manifestantes.

²¹ BBC (2011, 22 de Abril). "Syria unrest: 'Bloodiest day' as troops fire on rallies". BBC. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-13167433>

²² Yeranian, E. (2011, 25 de Abril). "Syrian Tanks Roll Into Cities as Security Crackdown Kills At Least 20". Voice of America. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.voanews.com/english/news/middle-east/in-transition/Witnesses-Say-5-Killed-in-Syria-Security-Crackdown--120590904.html>

²³ The International Commission of Jurists (2011, 27 de Abril). "ICJ Submission To The Universal Periodic Review Of Syria". The International Commission of Jurists. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://www.icj.org/default.asp?nodeID=349&sessID=&langage=1&myPage=Legal_Documentation&id=23783

Pero profundamente dividido el Consejo de Seguridad no pudo llegar a un acuerdo sobre una declaración –respaldada por la UE y EE.UU– condenando el uso de la fuerza por el régimen sirio contra los manifestantes. Durante las consultas, varios miembros se opusieron a la petición de los europeos y norteamericanos, entre los más destacados estaban China y Rusia que bloquearon la iniciativa²⁴. Líbano, el único país árabe en el Consejo de Seguridad, también se opuso a la propuesta y el hecho sirvió para constatar la persistente influencia de Damasco sobre Beirut²⁵.

El Alto Comisionado para los Derechos Humanos, Navi Pillay, denunció una escalada de violencia en el país y pidió que los activistas detenidos y presos políticos fuesen liberados. Pillay señaló que el primer paso era detener inmediatamente la violencia y luego iniciar una investigación completa e independiente sobre los homicidios, entre ellos, el presunto asesinato de oficiales militares y de seguridad para llevar a los perpetradores ante la justicia. Este documento va a ser el primero de su tipo, donde desde un Organismo internacional denuncia la represión en Siria.

Frente al veto de China y Rusia, sumado el informe de Pillay, EE.UU. decidió sancionar unilateralmente a Siria; la administración de Obama realizó un llamado de atención al régimen mediante la aplicación de una primera ronda de sanciones que congelaron los activos de los funcionarios implicados en las represiones que puedan tener en jurisdicciones de los EE.UU. y los norteamericanos que puedan hacer negocios con ellos²⁶.

Dentro de los funcionarios están: Maher Al-Assad –hermano del presidente– Comandante de la 4ª División de Blindados del ejército a cargo de la represión en Daraa; Atif Najib –primo de Al-Assad– era el jefe de la Dirección de Seguridad Política de Daraa y Ali Mamluk, Director de la Dirección General de Inteligencia de Siria. También se incluyó a la Dirección General Siria de Inteligencia (GID) que reprime la disidencia interna y a la Guardia Revolucionaria Islámica de Irán– Fuerza Qods (IRGC–QF) por proporcionar apoyo material al gobierno sirio. Esta medida que fue también adoptada también por la Unión

²⁴ Varner, B. (2011, 29 de Abril). "China and Russia halt UN moves on Syria". Brisbane Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.brisbanetimes.com.au/world/china-and-russia-halt-un-moves-on-syria-20110428-1dyu0.html>

²⁵ Ya Libnan (2011, 27 de Abril). "Is Berri running Lebanon foreign policy?" Ya Libnan. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.yalibnan.com/2011/04/27/is-berri-running-lebanon-foreign-policy/>

²⁶ The White House (2011, 29 de Abril). "Letter -Blocking Property of Certain Persons with Respect to Human Rights Abuses in Syria". The White House. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2011/04/29/letter-blocking-property-certain-persons-respect-human-rights-abuses-syr>

Europea, sumando el apoyo de Suiza que impuso unilateralmente la prohibición de exportar armas²⁷.

A mediados de mayo, frente a la persistencia en el uso de la fuerza por parte del régimen sirio, EE.UU. impulsó una segunda ronda de sanciones que llegaron al propio presidente Bashar Al-Assad, al Vice-Presidente, al Ministro de Interior, de Defensa y al Jefe de la Inteligencia Militar. Cinco días después la misma medida fue adoptada por la UE.

La imposibilidad de superar el veto de Rusia y China, dentro del Consejo de Seguridad, forzó a la Unión Europea a que considerase una tercera ronda de sanciones pero ahora destinadas a las empresas sirias²⁸. Teniendo en cuenta que Rusia y China se oponían férreamente a sancionar a Siria dentro del Consejo de Seguridad, es pertinente repasar las causas que motivaban sus posiciones.

El Primer Ministro ruso, Vladimir Putin, se oponía a cualquier intervención extranjera en el conflicto de Siria sobre la base de que tal acción no ofrece ninguna posibilidad, en referencia a la situación de Libia²⁹. Concretamente, la posición de Putin estaba basada en que la presión política internacional sobre las autoridades sirias, para acabar con el derramamiento de sangre y resolver los problemas internos del país, era la solución adecuada y por ello Rusia no apoyaba la utilización de sanciones que dejaran abierta la posibilidad de intervenciones directas en el terreno.

Putin consideraba que los acontecimientos en algunos países del norte de África y Oriente Medio mostraban que la situación no mejora cuando alguien desde fuera trata de tener el control³⁰. En un comunicado el Ministerio de Relaciones Exteriores de Rusia, expresó la satisfacción por el anuncio del presidente sirio Bashar Al-Assad sobre el curso de la aplicación de las reformas políticas y económicas –en referencia al discurso televisado del presidente sirio– al que Moscú calificó como un paso importante y positivo dirigido a la elaboración de directrices para actualizar la estructura democrática de Siria. La Cancillería rusa hizo especial hincapié en la propuesta de Al-Assad respecto de un amplio diálogo con los representantes de

²⁷ Monsters and Critics (2011, 29 de Abril). "Fresh EU warning against Syrian regime as sanctions loom". Monsters and Critics. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://www.monstersandcritics.com/news/middleeast/news/article_1636075.php/Fresh-EU-warning-against-Syrian-regime-as-sanctions-loom

²⁸ Norman, L. (2011, 21 de Junio). "EU set to adopt new Syria sanctions". The Wall Street Journal. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://online.wsj.com/article/SB10001424052702304319804576390064216455594.html>

²⁹ Ria Novosti (2011, 21 de Junio). "Moscow calls for political pressure on Syria to end violence". Ria Novosti. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://en.rian.ru/world/20110621/164747649.html>

³⁰ The Voice of Russia (2011, 21 de Junio). "Interference into Syria's home affairs is useless: Putin". The Voice of Russia. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://english.ruvr.ru/2011/06/21/52194655.html>

todos los segmentos de la población; de hecho, el canciller ruso Sergei Lavrov, hizo un llamamiento a la oposición de Siria para negociar con las autoridades e invitó a representantes de la oposición siria a visitar Moscú para mantener conversaciones³¹.

Desde la posición rusa, la situación no respondía a un súbito respeto por el Derecho Internacional. Solo en el escenario libio se estima que el complejo industrial militar ruso perdió unos u\$s 4.000 millones cuando la comunidad internacional prohibió la venta de y el suministro de armas al régimen de Gadafi. Los acuerdos de ventas de armas previos la caída de Gadafi, entre Moscú y Trípoli, ascienden a \$ 2.000 millones, mientras trata de otro u\$s 1.800 millones estaban en la etapa final de preparación. En Enero de 2010 ambas partes habían acordaron el suministro de armas portátiles rusas, seis entrenadores Yak-130 operativos y vehículos blindados por unos u\$s 1.300 millones; se esperaba también que Libia fuese el primer Estado en contar con aviones de combate Su-35 mediante un contrato que estipulaba la venta de 15 aviones por u\$s 800 millones.³²

Dentro del esquema de exportaciones militares, Rusia también cuenta con el mercado sirio –si bien más modesto– para colocar sus sistemas de armas, en especial los relacionados con la defensa anti aérea³³. Pero Moscú también necesita de Siria para expandir su influencia estratégica pos Guerra Fría hacia el Mediterráneo y para ello depende del puerto de Latakia, en remodelaciones supervisadas por los rusos, para albergar allí su flota³⁴.

China por su parte, justificó su apoyo a Siria señalando que una resolución del Consejo de Seguridad de la ONU en el país era poco probable para aliviar las tensiones existentes. El Viceministro de Relaciones Exteriores sirio, Faisal Al-Mekdad viajó a Beijing donde mantuvo conversaciones con el Ministerio de Relaciones Exteriores chino; en esa visita Yang Jiechi. Jiang, portavoz de la Cancillería china, remarcó que Beijín apoyaba los esfuerzos realizados por Siria para salvaguardar su soberanía nacional y la estabilidad y también esperaba el pronto restablecimiento de la estabilidad, la normalidad en el país y –en las actuales circunstancias– China cree que la

³¹ The Voice of Russia (2011, 21 de Junio). "Russia applauds Syria's reform commitment". The Voice of Russia. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://english.ruvr.ru/2011/06/21/52209752.html>

³² Ria Novosti (2011, 27 de Febrero). "UN sanctions on Libya to cost Russia US\$ 4 billion". Ria Novosti. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://rt.com/news/russia-arms-export-libya/>

³³ The Moscow Times (2010, 27 de Setiembre). "Syria Mulls Russian Planes". The Moscow Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.themoscowtimes.com/business/artide/syria-mulls-russian-planes/417076.html>

³⁴ Debka File (2008, 26 de Agosto). "Big Russian flotilla led by Admiral Kuznetsov carrier heads for Syrian port". Debka File. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.debka.com/article/7813>

adopción de resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU no harían ningún bien a la pacificación interna³⁵.

China ha seguido con profunda preocupación, desde sus inicios, a los reclamos a favor de las aperturas hacia la democracia de los distintos regímenes en el Medio Oriente. La posibilidad de un contagio chino de este fenómeno es una posibilidad que el gobierno de Beijing ha considerado y por ello va a desalentar cualquier forma de intervención occidental o de Naciones Unidas en el terreno, que pueda favorecer un desenlace democrático. Por otro parte, China depende de los recursos energéticos del Medio Oriente y una mayor injerencia de EE.UU. y de la UE repercutiría en el acceso a los mismos y dicho costo afectaría su economía de manera directa³⁶.

China y Rusia aparecen en esta situación mostrando un frente unido por diferentes causas pero ambas se resumen en evitar una mayor injerencia occidental en la región. A pesar de la reputación de China y Rusia de no suelen vetar las resoluciones del Consejo de Seguridad juntos –en debates polémicos como éste– la estrategia Occidental es, a menudo, apaciguar las preocupaciones de uno de los dos con el fin de aislar al otro.

De hecho ni a China ni a Rusia les gusta estar aislados y enérgicamente evitan caer en esa posición por lo que mayoría de las veces se abstuvieron de votar o han vetado en solitario cuando no quedaba otra salida. Lo particular en esta situación, es que ambos actores están aparentemente unidos en su oposición, y esto hace considerar que en la cuestión de Siria no tendrá una resolución del Consejo de Seguridad e incluso ni se llegaría a una votación en el mediano plazo³⁷.

Siria no es Libia

La situación de Siria presenta una inusual complejidad ya que se encuentra en una encrucijada geopolítica, en plano interno y externo, debido a la capacidad del país que para influir en la región.

En el plano interno, el principal sostén del régimen es el aparato de seguridad –las FFAA, policía regular y secreta junto a milicias

³⁵ AP (2011, 31 de Mayo). "China says UN resolution on Syria unhelpful". AP. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5j_5Jgaz8S51iSj2Gqsr2chuG01ZQ?docId=CNG.915526f7922b483e95acaa723b7f087d.21

³⁶ Cohen, R. (2011, 09 de Junio). "When fear breaks". The New York Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.nytimes.com/2011/06/10/opinion/10iht-edcohen10.html>

³⁷ Goldberg, M. (2011, 31 de Mayo). "Syria Security Council Resolution hits chinese wall". UN Dispatch. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.undispatch.com/syria-security-council-resolution-hits-chinese-wall>

leales “shabiha”– y por ello no es casual que los oficiales de alto rango del ejército sirio se encuentran entre los miembros leales al régimen; esta realidad reduce la presión militar sobre Al-Assad, aun si las protestas aumentan en número y manifestantes. A diferencia de los ejércitos en Libia, Túnez y Egipto cuyas negativas a hacerle frente a las manifestaciones no violentas significó el final de sus gobernantes autocráticos, el destino de muchos de los oficiales del ejército sirio está estrechamente ligado a la suerte del presidente Al-Assad.

Maher Al-Assad, hermano del presidente, controla las unidades militares claves conformadas mayoritariamente parte por soldados alawitas; aunque algunos oficiales de la mayoría sunita han sido promovidos a rangos superiores, la influencia sunita se ha debilitado con el paso de los años y el mando sobre las tropas es mínimo. El régimen ha sido cuidadoso al colocar a los oficiales leales alawitas en las posiciones clave dentro de las FFAA, de allí que el régimen pueda fácilmente desactivar cualquier esfuerzo para derrocarlo. Aunque se han registrado escenas de desertiones, el aparato de seguridad sigue sosteniendo al régimen en el poder³⁸.

Otro factor de estabilidad del régimen es el apoyo de los otros grupos religiosos hacia el régimen alawita. Los comerciantes y empresarios sunitas apoyan a Al-Assad ya que con la apertura económica –moderada y dirigida desde el Estado– se han beneficiado con la llegada de mercadería y capitales que han impulsado la economía interna³⁹. En una conferencia de prensa difundida por la agencia de noticias estatal siria, el multimillonario Rami Makhlouf –primo del presidente Al-Assad y símbolo de la corrupción– informó su alejamiento de la principal empresa de telefonía móvil de Siria, Syriatel, hecho al que calificó como “un acto de generosidad”; aunque es poco probable que tal decisión no se haya tomado sin la presión de su primo, el presidente Al-Assad⁴⁰.

Aunque la nota sobresaliente de la conferencia de prensa fue el anuncio de Makhlouf de ofrecerle sus acciones de Syriatel a los pobres y que las ganancias de la empresa iban a ir a las familias de personas que murieron en el levantamiento, además afirmó que sus proyectos actuales se dirigirán a crear oportunidades de empleo y a

³⁸ Oweis, K. (2011, 06 de Abril). “Assad holds Syria army despite sunni-alawite divide”. Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.reuters.com/article/2011/04/06/us-syria-army-idUSTRE73543X20110406?pageNumber=2>

³⁹ The Economist (2011, 16 de Junio). “Could the Assad regime fall apart?” The Economist. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de <http://www.economist.com/node/18621246>

⁴⁰ Shadid, A. (2011, 16 de Junio). “Reviled tycoon, Assad’s cousin, resigns in Syria”. The New York Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://www.nytimes.com/2011/06/17/world/middleeast/17syria.html?_r=2&ref=glob-home

apoyar la economía nacional⁴¹. Las influencias alawitas se han extendido por las empresas, socavando un espacio del comercio que tradicionalmente habían dominado los grupos sunitas; a pesar que Makhlouf trató de aplacar a los sunitas poniéndolos en el Cham Holding –creado en 2007 con 73 inversores y u\$s 360 millones– en un intento por alinear a los empresarios ricos con el gobierno.

De allí que Makhlouf haya crecido económicamente –al igual que la familia Al–Assad– junto a sus socios egipcios ganaron uno de los dos contratos de telefonía móvil, aunque luego los egipcios fueron obligados a vender y sus empresas coparon los sectores más lucrativos de la economía: bienes raíces, transporte, banca, seguros, construcción, un hotel de cinco estrellas en Damasco y tiendas libres de impuestos en los aeropuertos y la frontera –vendidas en mayo a una empresa kuwaití para evitar las sanciones internacionales–⁴².

El tercer factor de estabilidad del régimen es la debilidad de la oposición. Aunque la reunión de la oposición siria interna y externa en Antalya, Turquía, a comienzos de Junio de 2011 fue un hecho significativo y positivo que ha dejado hasta el momento el movimiento social sirio, la fuerza de la oposición no deja ser formal⁴³.

En ese encuentro los activistas, más de 300 disidentes en su mayoría exiliados que representa la oposición y a los diversos grupos étnicos, discutieron las formas de un cambio de régimen para el país y elaboraron una "hoja de ruta" para una transición pacífica. Entre los puntos sobresalientes acordados se encontraban: el pueblo sirio está compuesto de muchas etnias y todos tienen legítimos derechos e igualdad; el rechazo inequívoco de la intervención militar extranjera y mantenimiento de la unidad del territorio sirio; el respeto los derechos humanos y protección de la libertad de todos los sirios y el más controversial es el pedido de todos los participantes al presidente Bashar al–Assad para que renuncie inmediatamente a todas sus funciones y las posiciones y delegue la autoridad a su vicepresidente, de conformidad con los procedimientos constitucionales hasta la elección de un consejo de transición que elabore y aplique un nueva constitución en Siria, que deberá convocar a elecciones parlamentarias y presidenciales libres y transparentes en un plazo no

⁴¹ DayPress (2011, 17 de Junio). "Syriatel Shares' profits will be dedicated to charity". DayPress. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.dp-news.com/en/detail.aspx?articleid=87277>

⁴² Oweis, Y. (2011, 01 de Junio). "Syria's Makhlouf owes fortune and infamy to Assad". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.reuters.com/artide/2011/06/16/us-syria-tycoon-idUSTRE75F7Z420110616>

⁴³ AP (2011, 01 de Junio). "Syria opposition meet in Turkey for regime change". AP. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5g1oxvWW8p-K2iWmU_IWQpI8JAOiA?docId=CNG.a3efd0be8f9ab484f7bd5528447add10.351

superior a un año a partir de la renuncia del presidente Bashar al-Assad⁴⁴.

Más promesas y más represión

Frente a este avance, Al-Assad pronunció su tercer discurso desde que comenzaron los disturbios en Siria. Con un marcado tinte legalista y tecnocrático solo aportó soluciones basadas en la creación de comités y en cambios de la burocracia dentro del gobierno con la creación de agencias estatales, pero no se anunciaron medidas concretas o reformas políticas. La alocución ignoró de plano el contexto nacional de manifestaciones y demandas políticas desde la sociedad que ahora pedían la dimisión del presidente Al-Assad y cambiaban diametralmente la magnitud de los reclamos iniciales⁴⁵.

Al-Assad ofreció una cantidad de reformas tecnocráticas: una nueva ley electoral, un compromiso para erradicar la corrupción, la reforma de los medios de comunicación y del sistema de gobierno municipal junto al lanzamiento de un diálogo nacional para la reforma que incluía a 100 personalidades, muchas de ellas cercanas al régimen sirio. A diferencia de los discursos anteriores, el tercer discurso fue de un tecnócrata no un líder y sonó incoherente e inclusive débil; su contenido era vago y simplemente no se refirió en absoluto a la grave crisis entre la sociedad y el Estado⁴⁶.

Tampoco sorprendió la defensa del uso de la fuerza, por parte de Al-Assad, que había dejado miles de víctimas desde que se iniciaron los reclamos sociales en Marzo; en particular el presidente sirio mencionó que estos grupos contaban con armas y medios que buscan descarrilar el proceso de reformas con graves repercusiones en la sociedad. Aunque Al-Assad ofreció sus condolencias a las familias que habían perdido a seres queridos durante los disturbios, no dijo nada acerca de castigar a los funcionarios o militares implicados en violaciones de los DDHH. Por ello no causó sorpresa cuando el presidente se refirió a los grupos armados que produjeron en Jisr Al-Shughur la muerte de 120 miembros de las fuerzas de

⁴⁴ Mideast Reports (2011, 02 de Junio). "Syria Conference for Change Final Declaration". Mideast Reports. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://mideastreports.wordpress.com/2011/06/04/syria-conference-for-change-final-declaration/>

⁴⁵ Shadid, A. (2011, 20 de Junio). "Assad speech on change sparks new Syrian protests". The Seattle Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://seattletimes.nwsourc.com/html/nationworld/2015379083_syria21.html

⁴⁶ Starr, B. (2011, 20 de Junio). "Syrian president's promises met with skepticism abroad". CNN. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://edition.cnn.com/2011/WORLD/meast/06/20/syria.unrest/index.html>

seguridad –tema ampliamente controversial– en un ataque perpetrado “por una minoría con una mentalidad medieval”⁴⁷.

En pasajes del discurso, elípticamente Al-Assad hizo referencia a que dichas acciones respondían al accionar de la Hermandad Musulmana, señaló que "elementos destructivos" tienen "algunas demandas que no son de esta época sino de la época de la confrontación con la Hermandad Musulmana, el período negro. No debemos seguir viviendo en un período negro"; asociándola con la violencia de Jisr Al-Shughur Al-Assad señaló que elementos de la Hermandad estaban propagando el caos en el nombre de la libertad y que el uso de la fuerza por parte del Estado era la única opción⁴⁸.

Dentro de este contexto, donde el régimen detenta claramente la capacidad de imponerse por la fuerza y la oposición está fragmentada, el gobierno lanzó una convocatoria a la oposición bajo el título "Siria para todos en un Estado democrático". Durante el encuentro en Damasco, se discutió la transición política a la democracia y se convocó a más de 150 intelectuales y figuras de la oposición siria. La reunión fue la primera vez donde conocidos disidentes se reunieron formal y públicamente en Siria, luego de más de tres meses de disturbios y bajo la cobertura de la televisión estatal siria⁴⁹.

Muchas figuras de la oposición rechazaron el llamado al diálogo de Al-Assad ya que lo consideraron como insuficiente y algunos activistas se negaron a participar en la conferencia diciendo que podría ser explotada como propaganda por las autoridades, mientras que las matanzas en masa y las detenciones continúan⁵⁰. Esta nueva conferencia ha dividido a la oposición –ya fragmentada– y muchos temen que el gobierno utilice esta reunión como una prueba de dicha fragilidad.

Los activistas que rechazaron la invitación argumentaron que veían a la reunión como un truco publicitario, debido a la notoria ausencia de grupos representativos pero contrarios al gobierno que no fueron convocados –como la Hermandad Musulmana– mientras

⁴⁷ Al Jazeera (2011, 20 de Junio). "Assad returns to familiar themes in speech". Al Jazeera. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://aljazeera.com/news/middleeast/2011/06/201162074116397400.html>

⁴⁸ Chulov, M. (2011, 20 de Junio). "Assad infuriates Syria demonstrators with saboteur claims". The Guardian. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.guardian.co.uk/world/2011/jun/20/syria-assad-address-saboteurs>

⁴⁹ Karam, Z. (2011, 27 de Junio). "Syrian opposition meet in Damascus". AP. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.google.com/hostednews/ap/article/ALeqM5ixCeI26wk3OUEOQB2Tsm-wEQfDOW?docId=fdc4e35eda554a4ab626781cf487c1fa>

⁵⁰ Fielding-Smith, A. (2011, 27 de Junio). "Dissidents hold Damascus conference". Financial Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.ft.com/cms/s/0/adc792b4-a0ca-11e0-b14e-00144feabdc0.html#axzz1QVMMFDIq>

que otros sectores de la oposición como Walid Al-Bunni –que no estaba en la lista confeccionada por el gobierno– señaló que la reunión solo legitimaba al régimen mientras la represión contra los manifestantes continuaba y se tapaban las detenciones y asesinatos⁵¹.

La Comisión para el Diálogo Nacional⁵², presidida por el vicepresidente, Farouk Al-Shara, discutió la agenda de la reunión de consulta anunciada por el presidente Al-Assad, durante su discurso en la Universidad de Damasco. Después de las deliberaciones, la Comisión decidió instituir al 10 de julio 2011 como fecha para la reunión de consulta invitando a todas las figuras intelectuales y políticas nacionales para asistir a esta reunión, en la que las enmiendas constitucionales serán discutidas, en particular el artículo 8 de la Constitución Nacional⁵³, que designaba al Partido Socialista Árabe Ba'ath como el único autorizado a ejercer la presidencia siria.

De la reunión en Damasco, con la oposición sirias local, se pueden extraer varios puntos que explican la confianza del régimen para efectuar esta convocatoria. El primero es que los opositores en el exterior rechazaron la medida, señalando que la convocatoria del presidente Al-Assad a un diálogo nacional con dichos referentes podría ampliar las divisiones dentro de la oposición; es decir que se confirman las divisiones ya existentes y el régimen sabe fehacientemente que puede trabajar sobre ellas para debilitar a las protestas. Segundo, en su declaración final los participantes dijeron que apoyaban la sublevación popular y se identificaron como independientes, sin ninguna intención de actuar como sustitutos de los miembros de la oposición y se hizo un llamado a la coordinación de la oposición con el movimiento popular de la calle. Aquí se vuelve a señalar las divisiones, ahora entre la oposición formal y los activistas callejeros junto a la local y la externa previas⁵⁴.

Sin embargo del encuentro surgió un punto interesante e incomodo para el presidente Al-Assad y fue el pedido para que los medios de comunicación –árabes e internacionales– accediesen oficialmente a cubrir los acontecimientos en Siria. Aunque el gobierno

⁵¹ Al Jazeera (2011, 27 de Junio). Syrian opposition figures meet in Damascus. Al Jazeera. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://english.aljazeera.net/news/middleeast/2011/06/201162793932445830.html>

⁵² Sabbagh, H. (2011, 27 de Junio). "National Dialogue Commission: consultative meeting on July 10th, all national intellectual and political figures invited to attend". Syrian Arab News Agency. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://sana.sy/eng/337/2011/06/27/355124.htm>

⁵³ Artículo 8: "El principal partido de la sociedad y el Estado es el Partido Socialista Árabe Baath. Lidera un frente patriótico y progresista que buscan unificar los recursos de las masas populares y ponerlas al servicio de los objetivos de la nación árabe". [Versión electrónica]. http://www.servat.unibe.ch/icl/sy00000_.html

⁵⁴ Malas, N. (2011, 28 de Junio). "Opposition meeting in Syria shows split among activists". The Wall Street Journal. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://online.wsj.com/article/SB10001424052702303627104576411823852036718.html>

había comenzado a acreditar a algunos miembros de la prensa extranjera, luego no les permitía circular libremente por el país.

La seguridad regional

El problema actualmente no lo constituyen las manifestaciones –en parte por que el régimen sirio las está controlando con la fuerza y porque los manifestantes están debilitándose– sino que se deriva de las oleadas de refugiados que están huyendo por el norte del país hacia Turquía. Este éxodo de sirios –se estiman en más de 12.000 los refugiados formales en los campamentos turcos– están revelando al mundo de primera mano la situación sobre las acciones violentas de las fuerzas de seguridad sirias y por otro lado están obligando a que el presidente Al-Assad tenga que movilizar al grueso de sus efectivos hacia la frontera turca para sellarla y evitar que continúe el éxodo; las tropas sirias concentradas cerca de la frontera con Turquía elevaron las tensiones con Ankara⁵⁵.

Los sunitas en Turquía se han convertido en fuertes críticos de Al-Assad y esta situación está preocupando a Turquía, pruebas de ello son los contactos telefónicos con los ministros de relaciones exteriores de países extranjeros y la convocatoria del embajador de Siria en Ankara a la Cancillería turca muestra que la perturbación de Turquía por los acontecimientos en Siria está en pleno crecimiento.

Otro dato que generó preocupación son los refugiados sirios que entraban a Turquía por Hatay –cerca de la aldea turca de Guvecci– y señalaron que Siria estaba concentrando tropas cerca de la frontera y más recientemente la Secretaria de Estado Hillary Clinton, reconoció que Siria estaba rodeando la ciudad de Khirbat Al-Joz a sólo 500 metros de la frontera con Turquía. Las tropas sirias, que llegaron en cuatro autobuses llenos de soldados, nunca habían llegado tan cerca de la frontera turca; esta situación provocó la inspección en la zona del 2do. Comandante del Ejército turco al puesto fronterizo de Guvecci para hacer un balance de los nuevos despliegues de tropas⁵⁶.

Una explicación que se puede ensayar ante semejante despliegue –con el riesgo que implicaría provocar a Turquía– podría ser que un intento para frenar a los sirios que huyen del aparato de seguridad que está “pacificando” el norte. Pero tampoco se debe excluir la posibilidad que el régimen sirio esté adelantándose a un

⁵⁵ Oweis, K. (2011, 23 de Junio). “Syrian troops near Turkey border, refugees flee”. Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.reuters.com/article/2011/06/23/us-syria-idUSTRE75J0AV20110623>

⁵⁶ Today’s Zaman (2011, 28 de Junio). “US says Turkish-Syrian border needs to stay open”. Today’s Zaman. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.todayszaman.com/news-248746-us-says-turkish-syrian-border-needs-to-stay-open.html>

levantamiento social en Aleppo –una importante ciudad sunita– que ha estado al margen de las protestas, en parte por una fuerte presencia del aparato policial y por las relaciones de las familias empresarias sunitas con los alawitas en el poder.

Siguiendo esta línea argumentativa, se conocieron informes que señalaban la presencia de soldados y miembros de la policía secreta –apoyados por vehículos blindados– que bloqueaban la ruta entre Aleppo y Turquía. Esta vía es el paso para el tráfico terrestre de contenedores entre Europa y el Medio Oriente. Si el gobierno sirio cierra esta zona, desconectaría al norte del país con Turquía y los manifestantes perderían un apoyo logístico importante.

Al acercarse el conflicto sirio hacia Turquía, el papel de éste se incrementando en el escenario regional. Sin lugar a dudas, el presidente Erdogan ha tomado nota de las lecciones de la política propia e internacional hacia Libia y por ello difícilmente Turquía se embarque en una instancia similar hacia Siria. Además Turquía tiene su propia agenda regional que se basa en la consideración de un país modelo tanto para el mundo árabe como para Occidente –con sus reformas democráticas, económicas y una política exterior justificada en contra de Israel– que de tener éxito en Siria allanará su camino en la región⁵⁷.

Por otro lado subsiste otro conflicto que indirectamente involucra a Turquía, Siria e Irán. La invasión norteamericana a Irak aumentó la polarización entre sunitas y chiitas en el Medio Oriente, durante la primavera árabe este efecto pareció desaparecer por un modelo laico de reclamos; pero a la luz de los nuevos acontecimientos el fenómeno parece resurgir con un fuerte impulso.

Un nuevo enfoque de la política exterior de Turquía hacia Siria va a implicar también un ascenso al poder de una versión democrática de la Hermandad Musulmana –tal como se vio en Egipto– mediatizada y apoyada por Occidente; ello implicaría que Siria ya no pertenecerá a la órbita chiita pro-iraní. Por ello, en un escenario a mediano plazo, que contemple este cambio de poder terminaría con el papel sirio de aliado estratégico de Irán y ésta pérdida significaría para Teherán resignar un espacio geopolítico importante⁵⁸. La tendencia sería entonces que, en cuanto más se profundice la situación en Siria, más aumentarán las posibilidades que Turquía deje de lado su política de equilibrio y tenga un papel más activo dentro del bloque sunita.

⁵⁷ Daily Mail (2011, 24 de Junio). "U.S. fears Syrian violence could spread to Turkey as more refugees flee Assad troops". Daily Mail. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-2007807/Syria-US-fears-violence-spread-Turkey-refugees-flee-Assad-troops.html?ito=feeds-newsxml>

⁵⁸ Bilici, A. (2011, 24 de Junio). "Turkey's test with Syria". Today's Zaman. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.todayszaman.com/columnist-248445-turkeys-test-with-syria.html>

Desde el plano internacional, la realidad es completamente distinta a la interna y es allí donde radican las principales dudas sobre el régimen y las posibilidades de que la oposición pueda alzarse con un cambio político a su favor, fortalecida por el apoyo de la Unión Europea o Estados Unidos.

Desde la Unión Europea, los principales actores –Gran Bretaña y Francia– ven a este momento de conmoción como una oportunidad para deshacerse de un régimen que les ha sido adverso y desean sancionar a Damasco para aumentar así la presión interna sobre Al-Assad; por otra parte el desenlace de la intervención en Libia influirá en las futuras decisiones sobre Siria de mantenerse la postura dura del gobierno de Al-Assad. La UE recientemente ha mostrado que no posee la capacidad para sostener una campaña militar de mediana duración como sucede en Libia, debido a los recortes presupuestarios y a la falta de equipos adecuados, por lo que difícilmente pueda actuar unilateralmente aun si logra una resolución del Consejo de Seguridad que la avale⁵⁹.

Pero EE.UU. mantiene una posición ambivalente, en parte por sus intereses regionales y sus necesidades de política exterior generando situaciones que terminan de comprenderse y sugieren una desconexión entre los decisores en Washington y los funcionarios en el terreno. El embajador de Estados Unidos en Siria, Robert Ford, participó de una gira patrocinada por el gobierno sirio en la provincia de Idlib, al noroeste del país⁶⁰.

La gira de propaganda se organizó para mostrar la devastación causada por lo que los funcionarios del gobierno describieron como elementos fuera de la ley. Durante el tour –junto a los funcionarios sirios– se le explicó a Ford que los extremistas islámicos habían sido los responsables de las más de 1.500 muertes desde que comenzaron las protestas en marzo; el gobierno también le dijo que Ford no ha habido marchas pacíficas como lo muestra la prensa internacional, sino que eran radicales extranjeros que buscaban desestabilizar a Siria⁶¹.

El silencio de Ford desde Damasco contrastó dramáticamente con sus declaraciones para la prensa árabe, donde el funcionario norteamericano ofrecía como salida a la situación en Siria un diálogo

⁵⁹ Charlemagne (2011, 16 de Junio). "Robert Gates's parting shot exposes Europe's military failings". The Economist. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://www.economist.com/node/18836734?story_id=18836734&fsrc=rss

⁶⁰ Kappler, B. (2011, 21 de Junio). "U.S. defends participation in Syrian-organized tour". The Washington Post. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.washingtontimes.com/news/2011/jun/21/us-defends-participation-syrian-organized-tour>

⁶¹ Grenell, R. (2011, 23 de Junio). "Bring home U.S. Ambassador to Syria Robert Ford". The Huffington Post. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de http://www.huffingtonpost.com/richard-grenell/bring-home-us-ambassador-_b_883005.html

entre el gobierno sirio y la oposición dentro del país, con el objetivo de formular un marco político que allanaría el camino hacia una solución. Se sabe que la oposición declaró su negativa a dialogar con Al-Assad, en tanto y en cuanto continúe la represión y sean considerados como delincuentes y terroristas por el gobierno. Por otro lado es sabido que si la oposición cesa con las manifestaciones perdería su única ventaja frente al poder oficial⁶².

Tampoco no quedó claro cómo Ford había logrado reunir pruebas de la represión del gobierno sirio, durante la gira patrocinada por el gobierno sirio. Con miles de sirios refugiados en Turquía, la situación en Siria se está convirtiendo lentamente en un problema que puede desestabilizar la seguridad regional.

El régimen alawita no ha sido históricamente del agrado de la Casa Blanca y no es un secreto que desde la administración Bush se apoyó la oposición siria y que este momento es una oportunidad para debilitar y aislar más aun al gobierno de Al-Assad⁶³; pero las diferentes olas de manifestaciones en el Medio Oriente han aumentado la inestabilidad de tal manera que se necesitan más certezas que probabilidades, aun si estas fuesen positivas.

Por otro lado Israel, principal aliado e interés de política exterior en la región, está satisfecho con el *statu quo* que impuso el régimen sirio y los Estados Unidos necesitan a Siria, debido a la influencia que Damasco ejerce sobre la resistencia sunita en Irak y ha sido un enlace clave entre Washington y Teherán en los asuntos relacionados con Irak.

Israel también necesita ciertas evidencias de estabilidad en Líbano, ya que la llegada de Hezbollah al poder –liderando la Coalición 8 de Marzo– actualmente está a cargo del Estado, constituye un avance de los sectores radicales apoyados por Irán.

También a Israel le incumben las relaciones de Damasco con Hamas ya que Siria ha utilizado históricamente a los palestinos como una herramienta de presión en las negociaciones árabes-israelíes y de allí su importancia para los sirios; Hamas al retirarse de Siria privaría al régimen de este factor de presión y le restaría legitimidad a Bashar Al-Assad como defensor de la resistencia palestina.

Las relaciones entre la cúpula de Hamas –con sede Damasco– y las autoridades sirias han sido tensas como consecuencia de la

⁶² Rubin, J. (2011, 23 de Junio). "Ambassador Ford: eyes and ears or-a propaganda tool for Assad?" The Washington Post. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de http://www.washingtonpost.com/blogs/right-turn/post/ambassador-ford-eyes-and-ears-or-a-propaganda-tool-for-assad/2011/03/29/AGEH7bgH_blog.html

⁶³ Ya Libnan (2011, 18 de Abril). "WikiLeaks: U.S. secretly backed Syrian opposition groups". Ya Libnan. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de <http://www.yalibnan.com/2011/04/18/wikileaks-u-s-secretly-backed-syrian-opposition-groups/>

posición que el grupo palestino ha adoptado respecto de las manifestaciones contra el gobierno sirio y ha suscitado una ola de rumores sobre una posible partida de Hamas hacia Qatar. Salah Bardawil, funcionario de Hamas en Gaza, dijo que el grupo no puede apoyar a un partido contra otro en un país árabe y agregó que los dirigentes sirios y otros líderes deben entender el principio estratégico de Hamas de no intervenir en los asuntos internos de los Estados⁶⁴.

Además Hamas se considera a sí mismo un movimiento populista, y aunque le debe mucho al gobierno de al-Assad, no desea ser asociado con sus actuales políticas de represión. Sumado a la negativa a dar públicamente el apoyo al régimen sirio, el malestar sirio para con Hamas radica también en la decisión unilateral del partido palestino suscribir en El Cairo un pacto de reconciliación con su rival palestino Al-Fatah y debió hacer importantes concesiones a la pro-norteamericana agrupación de Mahmoud Abbas⁶⁵. Sería un error minimizar la cuestión del posible traslado de la cúpula de Hamas fuera de Damasco porque éstos rehúsen apoyar al gobierno de Al-Assad, argumentando que los palestinos no son un factor de poder dentro de la sociedad siria. Para comprender esta situación se deben analizar otros antecedentes como que históricamente los dos movimientos palestinos han fluctuado en sus asociaciones con actores internacionales buscando el apoyo del contrario: Hamas recibió el apoyo de Siria e Irán mientras que Al-Fatah de los Estados Unidos y Europa.

La internacionalización del conflicto

Los hechos de Deir el-Zour, una ciudad a unos 450 kilómetros al este de Damasco, donde el aparato de seguridad sirio ha entró al poblado con artillería y tanques marcaron una nueva expansión de la represión en el país. Los Comités Los Locales de Coordinación, un grupo local de oposición, señalaron que unas 42 personas murieron en las redadas.⁶⁶ Deir el-Zour se encuentra en una región rica en petróleo, pero donde la sociedad local es pobre, y que es conocida

⁶⁴ (2011, 02 de Mayo). "Syria, Hamas at odds over protests". UPI. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de http://www.upi.com/Top_News/World-News/2011/05/02/Syria-Hamas-at-odds-over-protests/UPI-65141304367700/

⁶⁵ Bronner, E. (2011, 02 de Mayo). "Tensions rise as Hamas refuses to take sides in Syria". The New York Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de http://www.nytimes.com/2011/05/03/world/middleeast/03hamas.html?_r=3&hp

⁶⁶ (2011, 08 de Agosto). "Fresh gunfire heard as Syria intensifies crackdown". Ahram Online. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://english.ahram.org.eg/NewsContent/2/8/18332/World/Region/Fresh-gunfire-heard-as-Syria-intensifies-crackdown.aspx>

por sus clanes y tribus bien armados cuyos vínculos se extienden por todo el este de Siria e Iraq.

Esta nueva escalada en la represión sirvió para que Estados con intereses en Siria comenzasen a tener un papel más activo. El Rey de Arabia Saudita, arremetió contra el gobierno sirio, llamando a su embajador en Damasco, y emitiendo una dura declaración donde le pide al presidente Bashar Al-Assad que detenga "la máquina de matar y el fin del derramamiento de sangre." La declaración saudita fue publicada y se convirtió en una de condenas más fuertes contra Siria por parte de un gobierno árabe en la víspera del mes sagrado del Ramadán; la síntesis del pensamiento árabe la dio el rey saudita al señalar que cualquier árabe, musulmán o cualquier otra persona de bien sabe que eso no tiene nada que ver con la religión o la ética o la moral pública y que derramar la sangre de los inocentes por cualquier motivo o pretexto no conduce a ningún lado.⁶⁷

Kuwait decidió también retirar a su embajador de Damasco, un día después que Arabia Saudita, y anunció una reunión del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG) iba a tratar los hechos de Siria. El ministro de Relaciones Exteriores, jeque Mohammed Al-Sabah, señaló al final de una conferencia de prensa que la violencia debía ser detenida.⁶⁸

Nabil Elaraby, Secretario de la Liga Árabe, en sintonía con el CCG sostuvo que el organismo regional iba a utilizar la persuasión en lugar de "medidas drásticas" para presionar al régimen sirio y obligarlo a ponerle fin de la violencia en Siria. La falta de respuesta árabe para Siria contrastaba con el apoyo que dio la Liga Árabe a la "zona de no vuelo", impuesta sobre Libia por ONU, después que los levantamientos habían comenzado y el régimen libio reprimió violentamente a los opositores.⁶⁹

Este periodo va a coincidir con la entrada de Irán dentro de las corrientes de opiniones sobre lo que debía hacerse con la violencia en Siria, pero va a ser más una respuesta a las posiciones de los países del CCG que una propuesta de solución a la situación siria.

Alaeddin Boroujerdi, Jefe de la Comisión de Seguridad Nacional y Política Exteriores del Parlamento iraní, hizo un llamamiento a todos los países de la región para ayudar a Siria resolver sus problemas

⁶⁷ Goodman, D. (2011, 08 de Agosto). "Saudi Arabia Ramps Up Pressure on Syria". The New York Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.nytimes.com/2011/08/09/world/middleeast/09saudi.html>

⁶⁸ (2011, 08 de Agosto). "Kuwait follows Saudi in recalling Syria envoy". AFP. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5gi43vZJ3PK3_1KSHRzEUHuUvzmpg?docId=CNG.b297b50cc6bfa351b47c8255989665aa.6c1

⁶⁹ (2011, 08 de Agosto). "Arab League: don't expect "drastic" steps over Syria". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://af.reuters.com/article/commoditiesNews/idAFL6E7J80QM20110808?sp=true>

internos y apoyar al país contra cualquier posible intervención de EE.UU. o la OTAN. Boroujerdi dijo que se debían movilizar a los países musulmanes y las naciones de la región para ayudar a Siria; esta declaración coincide con los comentarios del parlamentario sirio Kamel Shahada que vaticinaba una guerra devastadora con un alto precio si se producía un ataque militar contra Siria e hizo referencia a la capacidad de grupos trans-regionales para hacer frente a la intervención militar en el país⁷⁰.

Irán siempre ha creído que Siria no debía ser debilitada ya Israel, sin duda, se aprovechará de ella⁷¹. Es por ello Irán percibe que existe una campaña desde los medios de comunicación, árabes pro-occidentales y occidentales, en contra de Siria con la intención de desestabilizar al país y evitar que el régimen implemente las reformas.

Mientras tanto en el terreno, por primera Latakia se vio bajo ataque de las fuerzas estatales –en los cinco meses del levantamiento– supuestamente debido a un enfrentamiento con los palestinos; pero todo indicaba que los cruceros de la marina siria si bien no tomaron parte en el ataque tenían como misión bloquear el puerto del contrabando de armas. Se sospechaba que las armas utilizadas por los palestinos en Latakia llegaban desde Líbano a bordo de los barcos de traficantes⁷².

El Primer Ministro turco, Recep Tayyip Erdogan, previamente le había dado un plazo de 10 a 15 días al régimen sirio para que adoptase las medidas necesarias para conducir un proceso de reformas y cesase la represión contra los manifestantes. El Ministro de Relaciones Exteriores turco, Ahmet Davutoglu, dijo que las conversaciones fueron cordiales pero no dijo qué medidas concretas se habían discutido⁷³; la falta de un compromiso explícito explicaría porque el régimen sirio había redoblado sus esfuerzos sobre Homs y Latakia.

Mientras que el régimen sirio aumentaba la represión, El Departamento del Tesoro agregó al Banco Comercial, de propiedad

⁷⁰ (2011, 10 de Agosto). "Senior Legislator Urges Regional States to Support Syria against US Intervention". Fars News Agency. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://english.farsnews.com/newstext.php?nn=9005193167>

⁷¹ Pomeroy, R. (2011, 15 de Agosto). "Iran sees ally Syria surrounded by U.S., Arab "wolves"". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.reuters.com/article/2011/08/15/us-syria-iran-idUSTRE77E1E320110815?feedType=RSS&feedName=topNews&rpc=71>

⁷² (2011, 09 de Agosto). "Syria tanks enter Homs while fighting Palestinians in Latakia". Debka Files. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.debka.com/article/21207/>

⁷³ (2011, 10 de Agosto). "Turkish PM Erdoğan expects Syrian reforms within 15 days". Today's Zaman. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.todayzaman.com/news-253378-turkish-pm-erdogan-expects-syrian-reforms-within-15-days.html>

estatal siria⁷⁴, y a su filial con sede en Líbano –el Banco Comercial del Líbano– a su lista de sanciones. La acción congeló cualquier activo que las empresas sirias tengan en jurisdicción de EE.UU. y la prohibición de los estadounidenses para hacer negocios con ellas⁷⁵.

Pero los hechos de Deir El-Zour tuvieron dos repercusiones que comenzaron a marcar el camino que seguiría la comunidad internacional en el futuro. La primera fue una campaña coordinada con los líderes europeos, que le permitió al presidente Obama hacer el primer llamado explícito al presidente sirio, Bashar al-Assad, para que deje su cargo⁷⁶; luego Catherine Ashton, jefa de política exterior de la UE, anunció que Al-Assad había perdido su legitimidad como líder y debía renunciar. La segunda fue que Navi Pillay, jefa de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los DDHH, se dirigió ante el Consejo Seguridad en una sesión a puerta cerrada, junto a Valerie Amos, la jefa humanitaria de la ONU⁷⁷; en el citado informe de Pillay se consigna que las fuerzas sirias dispararon contra manifestantes pacíficos en todo el país, matando al menos a 1.900 civiles en lo que puede equivaler a crímenes de lesa humanidad.

El presidente al-Assad nuevamente respondió a la presión internacional con medidas vacías, en esta oportunidad el llamado a elecciones para la Asamblea del Pueblo en febrero de 2012⁷⁸. En su cuarto discurso, el presidente sirio hizo hincapié en que la solución en Siria era política y que por ello se había elegido la solución política desde los primeros días de las manifestaciones; además señaló que actualmente el país está en una etapa de transición, se le dará seguimiento a las leyes, una revisión de la constitución y que lo más importante en esta etapa es continuar con el dialogo; agregó que las leyes relativas a la creación de nuevos partidos políticos estarán listas en los próximos días y que las personas que quieran crear un nuevo

⁷⁴ Lee, D. (2011, 11 de Agosto). "US hits Syrian bank, cellular firm with sanctions". Associated Press. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://news.smh.com.au/breaking-news-technology/us-hits-syrian-bank-cellular-firm-with-sanctions-20110811-1in6w.html>

⁷⁵ Oweis, K. (2011, 18 de Agosto). "Obama accuses Assad of "slaughtering" Syrian people". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.reuters.com/article/2011/08/18/us-syria-idUSTRE77D0LP20110818>

⁷⁶ Myers, S. (2011, 18 de Agosto). "U.S. and Allies say Syria leader must step down". The New York Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: http://www.nytimes.com/2011/08/19/world/middleeast/19diplo.html?_r=1&pagewanted=all

⁷⁷ Charbonneau, L. (2011, 18 de Agosto). "U.N. rights chief mulls Hague court for Syria - envoys". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.reuters.com/article/2011/10/12/us-syria-opposition-ghalioun-idUSTRE79B30Y20111012>

⁷⁸ (2011, 21 de Agosto). "President al-Assad: The Solution in Syria Is Political...There Will be Elections and Review of Constitution". Syrian Arab News Agency. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.sana.sy/eng/337/2011/08/21/365282.htm>

partido tendrán un plazo de 45 días para solicitarlo a través de un comité⁷⁹.

Todos los anuncios se producían en medio de una fuerte represión y control del escenario por parte del poder estatal. La situación en Siria confirmó nuevamente una evaluación errónea del espacio político local por parte de los actores internacionales: Bashar Al-Assad no es un reformista, Siria no romperá con los iraníes y el régimen se defenderá hasta las últimas consecuencias; la comunidad internacional comprendió que fue una equivocación calcular que Turquía era lo suficientemente poderosa como para poner en práctica la visión de Obama sobre que una revolución en Siria alejaría a los iraníes y permitiría a los EE.UU desarrollar relaciones directas con la oposición siria.

La oposición: Consejo Nacional Sirio y el Ejército Libre Sirio

Cerca de 140 figuras, incluidos los opositores exiliados y 70 disidentes dentro de Siria, fueron elegidos como miembros del nuevo Consejo Nacional Sirio (CNS), al finalizar una reunión de cuatro días en Estambul. La oposición siria anunció a los miembros del Consejo Nacional de Siria con la finalidad de proporcionar una alternativa al gobierno del presidente Bashar al-Assad, pero también para superar la falta de una entidad unificada de los diversos grupos políticos, religiosos y étnicos sirios con el que la comunidad internacional podría interactuar.⁸⁰

Muchos grupos de la oposición siria ya habían firmado el acuerdo anunciado en Damasco, entre ellos la Hermandad Musulmana, los Comités de Coordinación Local, el Consejo General de la Revolución de Siria, además de activistas independientes dentro y fuera de Siria.⁸¹

Desde finales de julio, un grupo autodenominado Ejército Sirio Libre (ELS) se había adjudicado ataques en todo el país y se estableció como el primer gran contendiente armado del régimen sirio. Aunque la oposición política no dio la bienvenida al inicio, luego se vio con buenos ojos la formación del grupo armado, ya que se esperaba que el ELS pudiese impulsar una revuelta a gran escala

⁷⁹ (2011, 22 de Agosto). "Syria after President al-Assad notions". Day Press. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.dp-news.com/en/detail.aspx?articleid=94033>

⁸⁰ (2011, 15 de Setiembre). "Syrian opposition unites in new council". Al Jazeera. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2011/09/2011915141543350254.html>

⁸¹ (2011, 02 de Octubre). "Syria Opposition launched a National Council in Istanbul". Day Press. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.dp-news.com/en/detail.aspx?articleid=98518>

debido a la participación de altos oficiales que desertaban de las FFAA del régimen. Al-Adday Manhal, portavoz del ELS, pidió a la comunidad internacional que apoyase una zona de no vuelos y un área protegida para los disidentes y desertores fuera del alcance de los aviones y la artillería del gobierno⁸².

Los miembros del ELS, en su mayoría, están armados con granadas propulsadas y armas de fuego livianas, operaba principalmente en Jabal al-Zawiya y en Homs; al comienzo de las manifestaciones, las deserciones militares eran bajas pero se fueron incrementado a lo largo del conflicto y según el Coronel Riad al-Assad, líder del Ejército Sirio Libre, el grupo tiene más de 10.000 miembros.⁸³

Algunas figuras políticas dentro de Siria critican, en privado, a la oposición en el exilio por sus demandas de una intervención exterior.⁸⁴ Además de las cuestiones que ya dividían a la oposición política –diferencias étnicas y sectarias– ahora se suma también el desacuerdo sobre el lugar de la religión en el Estado y la brecha generacional entre los veteranos de la oposición y activistas de la juventud; por caso Michel Kilo, un político histórico y miembro de la Comisión Nacional por el Cambio Democrático (CNCD), ha criticado al CNS por no incluir las voces dentro de Siria.

Por su parte, la oposición siria aglutinada en el CNS, sostuvo que no iba a mantener conversaciones con el presidente Al-Assad ni que habría negociaciones o algún tipo de acuerdo con el régimen mientras la violencia continuase⁸⁵. El líder del CNS, Burhan Ghalioun, es un sociólogo político e intelectual de la Universidad de la Sorbona, y ocupó el centro de atención de las protestas pacíficas contra el gobierno de Al-Assad de los exiliados sirios y fue quien impulsó la creación de la oposición en el exterior⁸⁶. Con ese objetivo se intentó la formación de un CNS que incluyese a la mayoría de los opositores, incluyendo los Comités locales, la Hermandad Musulmana así como las distintas facciones de kurdos y asirios pero la realidad comenzaría

⁸² Roth, R. (2011, 05 de Octubre). "China, Russia vetoes thwart U.N. Security Council resolution on Syria". CNN. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://edition.cnn.com/2011/10/04/world/meast/syria-unrest/>

⁸³ (2012, 24 de Marzo). "Syria's Defectors to Unite under "Free Syrian Army". Day Press. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.dp-news.com/en/detail.aspx?articleid=115471>

⁸⁴ (2011, 12 de Octubre). "Syria: Opposition refuses Dialogue with Government". Day Press. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.dp-news.com/en/detail.aspx?articleid=99659>

⁸⁵ Irish, J. (2011, 22 de Octubre). "Europe and West must do more to help Syria: opposition". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.reuters.com/article/2011/10/12/us-syria-opposition-ghalioun-idUSTRE79B30Y20111012>

⁸⁶ (Goodman, D. (2011, 12 de Octubre). "Syria: Opposition refuses Dialogue with Government". Day Press. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.dp-news.com/en/detail.aspx?articleid=99659>

a demostrar que los opositores solo compartían su deseo de derrocar a Al-Assad.

Mientras las fuerzas políticas dentro y fuera de Siria buscaban organizarse por medios armados o políticamente, la UE prohibió todas las importaciones de crudo sirio desde el sábado en protesta por la violenta represión de los manifestantes. La prohibición de la UE sobre el petróleo de Siria fue la medida más grave tomada contra Siria; la UE es el mayor socio comercial sirio, con unos u\$s 1.040 millones de intercambio en 2010 aunque el volumen de importaciones no impactará sobre el stock europeo ya que son unos 150.000 barriles/día los que Damasco vende a la UE⁸⁷.

La UE estimaba que la clave para que el régimen sirio se sentase a negociar con la oposición radicaba en la aplicación de un esquema de sanciones que afectasen los ingresos del Estado limitando su capacidad para financiar la represión. El presidente Al-Assad licitó una serie de áreas para la explotación de petróleo⁸⁸ mientras luchaba por frenar el descenso en la producción de petróleo crudo; por ello buscó inversiones extranjeras para estabilizar la producción de este año a un ritmo de 386.000 barriles por día ya que con un pico un máximo de 596.000 barriles diarios en 1995, las reservas existentes nacionales se agotarán dentro de los 18 años, de acuerdo a la estimación de reservas-producción.

El gobierno a principio de 2011 había decidido suspender el subsidio sobre los combustibles de uso domestico para calefacción, debido al gasto que ello implicaba para las finanzas públicas, pero ante la ola de protestas masivas la medida fue congelada e incluso se redujo el precio subsidiado en un intento oficial de congraciarse con los manifestantes⁸⁹.

Pero la decisión de la UE era una señal de falta de recursos por parte de la comunidad internacional para darle una solución a la crisis siria, debido al veto ruso-chino, pero también por una falta de consenso interno sobre los pasos a seguir.

⁸⁷ Fassihi, F. (2011, 03 de Setiembre). "EU Bans Syria Oil As Marchers Shot". The Wall Street Journal. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de <http://online.wsj.com/article/SB10001424053111903895904576546752898536130.html>

⁸⁸ Ibrahim, L. (2011, 26 de Abril). "Syrian Oil Ministry says Kulczyk to start drilling next month". Bloomberg. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de <http://www.bloomberg.com/news/2011-04-26/syrian-oil-ministry-says-kulczyk-to-start-drilling-next-month.html>

⁸⁹ Ibrahim, L. (2011, 18 de Enero). "Syria plans April increase in fuel oil prices, Al-Watan reports". Bloomberg. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de <http://www.bloomberg.com/news/2011-01-18/syria-plans-april-increase-in-fuel-oil-prices-al-watan-reports.html>

La Liga Árabe

La decisión de la Liga Árabe de suspender la membresía de Siria a la Organización regional e imponerle sanciones, después de ocho meses de disturbios, suponía que animaría a otros actores a tomar medidas más duras contra Damasco; aunque no se esperaba una intervención militar occidental o de una coalición *ad hoc*, se apostaba por un cambio de China y Rusia sobre los vetos en el Consejo de Seguridad. Dentro de este esquema de sumar apoyo, Sheikh Hamad bin Jassim, Primer Ministro de Qatar, anunció un paquete de sanciones –que incluyen además sanciones políticas, económicas y un llamado al Ejército para detener las operaciones– pero fue categórico al indicar que no se quería la intervención extranjera; la duda fue si esta afirmación dejaría fuera de la ecuación la posibilidad de armar a la oposición o el establecimiento de una zona de exclusión aérea.⁹⁰

El anuncio de estas medidas marcaba el inicio de un nuevo escenario, donde ahora el régimen sirio ya no contaba el apoyo árabe ni musulmán para sostener las operaciones de represión; por otra parte el aumento de la presión internacional y la creciente condena político-económica sobre Siria adicionaba mayores dificultades a los aliados de Damasco al momento de justificar sus decisiones en apoyo al régimen de Al-Assad.

En sintonía con la Liga Árabe, el Comité de DDHH de Naciones Unidas aprobó con un fuerte apoyo árabe una resolución que denuncia las violaciones de los DDHH en Siria y pide el fin a los abusos del régimen de Al-Assad, además de exigirle el cumplimiento del ultimátum de la Liga Árabe para cesar con la violencia en el país⁹¹. Con 122 votos a favor, 13 en contra – Rusia y China votaron en contra– y 41 abstenciones, el Comité aprobó la resolución que "condena enérgicamente" las "violaciones continuas, graves y sistemáticas de los DDHH por las autoridades sirias." Según un informe presentado por Navi Pillay en Diciembre de 2011, más de 5.000 personas habían sido asesinadas en los nueve meses de disturbios en Siria.⁹²

⁹⁰ Evans, D. (2011, 13 de Noviembre). "Analysis - Arab moves isolate Assad, West intervention unlikely". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://uk.reuters.com/article/2011/11/13/uk-syria-analysis-idUKTRE7ACORX20111113>

⁹¹ Atlas, T. (2011, 22 de Noviembre). "UN Resolution Condemning Syria Abuses Passes With Arab Backing". Bloomberg Businessweek. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.businessweek.com/news/2011-11-22/un-resolution-condemning-syria-abuses-passes-with-arab-backing.html>

⁹² Oweis, Y. (2011, 13 de Diciembre). "Syria death toll hits 5,000 as insurgency spreads". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://in.reuters.com/article/2011/12/13/syria-idINDEE7BC00720111213?feedType=RSS&feedName=globalCoverage2>

Con la llegada de un equipo de avanzada de la Liga Árabe a Damasco⁹³, para coordinar el despliegue de 150 monitores que evaluarían si Siria estaba tomando medidas para ponerle fin a la represión, las fuerzas de seguridad iniciaron un raid de violencia sin precedentes para controlar a las poblaciones rebeldes y a los desertores del ejército. De hecho se planearon ejercicios militares a gran escala, sin precedentes en los últimos años, durante la semana previa a llegada de los observadores de la Liga Árabe dando la señal que Al-Assad se preparaba para repeler posibles agresiones y que su poder se encontraba intacto⁹⁴.

Un hecho inusual marcó la llegada de la misión de observadores como fueron las explosiones de dos bombas: una contra la Dirección de Seguridad del Estado y otra en la Oficina del Servicio de Seguridad en Damasco. El régimen sirio le adjudicó el doble atentado a "grupos terroristas" que operan en el país y deslizó a la Hermandad Musulmana como responsable⁹⁵. La Hermandad Musulmana de Siria negó la supuesta adjudicación de los atentados, publicada en Internet, y señaló que tal denuncia fue publicada en una página web falsa creada por el régimen sirio; el portavoz de la Hermandad, Zuhair Salem, dijo desde Londres que las explosiones fueron totalmente orquestadas por el régimen.⁹⁶

Mientras la Liga Árabe analizaba el informe de la misión de observación de 30 días y evaluaba los pasos a seguir para estabilizar el escenario sirio y frenar la creciente ola de violencia de ambos bandos, los enfrentamientos llegaron a niveles sin precedentes dentro del conflicto.

El fracaso de la misión de observadores de la Liga Árabe en el terreno se debió a varios factores: la falta de práctica –era la primera vez que la Liga llevaba adelante ese procedimiento–, delegó en las autoridades sirias la designación de los lugares a visitar, la falta de entrevistas privadas con la población y que el jefe de la misión fuese el general sudanés Mohammed Al-Dabi, mano derecha de la

⁹³ Evans, D. (2011, 22 de Diciembre). "Arab League team arrives in Syria as violence goes on". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.reuters.com/article/2011/12/22/us-syria-arabs-idUSTRE7BIOH520111222>

⁹⁴ Konstantin, G. (2011, 22 de Diciembre). "Tensions heat up in Syria". The Voice of Russia. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://english.ruvr.ru/2011/12/22/62702787.html>

⁹⁵ Raslan, R., al-Ibrahim, Sabbagh, H (2011, 23 de Diciembre). "Two Terrorist Attacks Target State Security Directorate and a Security Branch in Damascus City". Syrian Arab News Agency. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.sana.sy/eng/337/2011/12/23/390159.htm>

⁹⁶ (2011, 24 de Diciembre). "Muslim Brotherhood denies Syria bombing claim". AFP. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5hzM-4-XNZQ_rqF_6vYGvRvwLI5lg?docId=CNG.a00b16d99e65fef7697dda52553d56c2.271

represión en Sudán y sindicado como responsable por crímenes de guerra, solo por citar algunos factores.⁹⁷

Los críticos apuntan que los monitores árabes sólo sirvieron para darle cobertura diplomática al presidente Al-Assad para que incrementase la represión contra sus oponentes y tratase de estabilizar al país desalentando a los manifestantes a lo largo del país. Ciertamente desde que llegaron los observadores a Siria la tasa de muertes no bajó, sino que se incrementaron notablemente y de allí la renuencia de la oposición para que se estableciera una segunda ronda de observadores.

EE.UU. y la UE siguieron endureciendo sus sanciones económicas, pero no demostraron ningún deseo de organizar una intervención militar al estilo de Libia para ayudar a los opositores de Al-Assad, tanto a los insurgentes como los manifestantes. El jefe del Comité Militar de la OTAN, General Knud Bartels, señaló al finalizar el foro "Diálogo Mediterráneo de la OTAN", que existía una preocupación por la agitación en la región, pero que no hubo una discusión sobre una intervención militar directa de Siria y que de hecho no hay planificación al respecto⁹⁸.

El papel de Rusia comenzó a ser fundamental a principios de Diciembre de 2011. Para entonces, el portaaviones ruso *Alte. Kuznetsov* atracó en el puerto sirio de Tartus, la única base naval fuera de Rusia, en una señal del compromiso ruso con Damasco; tan pronto como zarpó la flota de la marina rusa arribó un buque de carga ruso proveniente de Chipre con un cargamento de municiones, burlando las sanciones de la UE sobre Siria. Mientras que la Liga Árabe le solicitaba a Al-Assad que entregase el poder a un gobierno de unidad nacional, Moscú anunciaba la venta de 36 aviones de combate –por u\$s 550 millones– para la aviación militar siria.⁹⁹

Rusia parece que no quiere repetir con Al-Assad lo sucedido con Gadafi, cuando se abstuvo de votar la resolución del Consejo de Seguridad que impuso una zona de exclusión aérea y que facilitó la caída de Gadafi. Al mismo tiempo que se enviaba material bélico, Rusia adelantaba que seguiría oponiéndose a las sanciones contra Siria e indicaba que no efectuaría ningún cambio en su postura sobre

⁹⁷ Graff, P. (2011, 27 de Diciembre). "Activists alarmed by Sudanese general heading Arab League peace mission in Syria". National Post. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://news.nationalpost.com/2011/12/27/syrian-activists-alarmed-by-sudanese-general-heading-arab-league-peace-mission/>

⁹⁸ Xuequan, M. (2012, 21 de Enero). "Anti-government protesters rally in northern Syria, violence ongoing as AL mandate expires". Xinhuanet. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://news.xinhuanet.com/english/world/2012-01/21/c_122613120.htm

⁹⁹ Clovers, C. (2012, 24 de Enero). "Moscow's ties with Syria grow stronger". Financial Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/131323d6-469d-11e1-85e2-00144feabdc0.html>

la represión del gobierno del presidente Bashar Al-Assad contra los manifestantes; Sergei Lavrov, Ministro de Relaciones Exteriores ruso, pedía que las negociaciones en Naciones Unidas no fuesen una aprobación "pos facto" de las decisiones "unilaterales" de las potencias occidentales¹⁰⁰.

Frente a la persistente falta de respuestas desde la comunidad internacional, las fuerzas del gobierno redoblaron sus operaciones contra los desertores del ejército y atacaron los distritos rebeldes en Hama, con artillería y desplegando francotiradores en lo que se transformaría en el nuevo patrón de hostigamiento a la población civil¹⁰¹. El régimen sirio percibió que tenía carta blanca de Rusia y China para ejecutar las acciones necesarias para asegurarse el control total y decisivo del país.

Homs. El comienzo del fin

Homs, una ciudad de mayoría sunita con más de un millón de habitantes, que también es hogar de una gran minoría alawita a la que pertenece el presidente Al-Assad; allí se comenzó a generar el mayor foco de la resistencia contra el régimen y se registraron algunas de las mayores matanzas sectarias. Los rebeldes comenzaron a controlar los barrios sunitas y se enfrentaron a las fuerzas oficiales con inusual violencia. Según los datos suministrados por el Brig. Gral. Alí Assi, el director del hospital local, 859 miembros de los servicios de seguridad habían muerto en Homs desde el inicio del levantamiento en marzo y el promedio era de cuatro a cinco asesinados por día pero que en las semanas de los enfrentamientos el promedio diario había subido de 10 a 12¹⁰².

Pero el régimen sirio utilizó a Homs como un ejemplo de lo que sucedería cuando una población se rebelase contra el poder central. Las fuerzas del gobierno sirio bombardearon Homs con tanques y morteros durante más de treinta días consecutivos, matando a cientos de personas; la información desde el interior de la ciudad indicaba que el bombardeo fue implacable en aquellas áreas que

¹⁰⁰ Astrasheuskaya, N. (2012, 25 de Enero). "Russia says it opposes sanctions on Syria". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.reuters.com/artide/2012/01/25/us-syria-russia-idUSTRE8000SG20120125>

¹⁰¹ Bakri, N. (2011, 03 de Agosto). "Casting Aside World Criticism, Syria Invades Town". The New York Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.nytimes.com/2011/08/04/world/middleeast/04syria.html?pagewanted=all>

¹⁰² Karouny, M. (2012, 24 de Enero). "Gunfire, funerals and fear in Syria's protest center". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://uk.reuters.com/article/2012/02/22/uk-syria-redcross-idUKTRE81K13X20120222>

están fuera del control del régimen, en especial Bab Amr, donde se estima que caía un proyectil cada 5 minutos¹⁰³.

El Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) le pidió a las autoridades sirias y a los rebeldes que llegasen a un acuerdo inmediato sobre un alto al fuego de dos horas por día para permitir que la ayuda vital para llegase a los civiles y que los heridos pudiesen ser evacuados de las zonas más afectadas¹⁰⁴. La crisis humanitaria llegó a su pico máximo cuando se contabilizaban más de 50 víctimas por día, en especial luego que se hizo cargo de los ataques la 4ta. División Acorazada, bajo el mando de Maher Al-Assad, el hermano de línea dura del presidente Bashar¹⁰⁵.

La inusual violencia y posterior derrota de los rebeldes en Homs permitió que el régimen sirio anunciase el llamado a referéndum nacional, para el 26 de Febrero de 2012, con el objeto de aprobar la nueva constitución nacional. Pero el referéndum fue sometido a una votación casi de urgencia, por un lado, en un aparente intento de aplacar el aumento de la violencia doméstica; y por otra parte, para darle cobertura política a los aliados como Rusia y China, que se oponían a cualquier intervención exterior argumentando que se debía darle una oportunidad los esfuerzos de reformas del régimen sirio.

El ministro del Interior, Mohammed Al-Shaar dijo que la participación de los votantes alcanzó al 57.4 % –8.376.000 de votos de los 14.200.000 posibles– con el 89,4 % de votos emitidos diciéndole que "sí" a la nueva Constitución. Aunque las autoridades nacionales pusieron las cifras de la participación nacional en cerca del 60%, los diplomáticos que visitaban los colegios electorales en Damasco sólo vieron a un puñado de votantes en cada lugar¹⁰⁶.

Es interesante analizar la nueva Constitución siria. Se eliminó el artículo 8 que estipulaba al Partido Ba'ath como el único partido del Estado y ahora limita el mandato del presidente a 7 años con 2 reelecciones; sin embargo, esta restricción no es retroactiva, lo que implica que Al-Assad –en el poder desde 2000– podría servir dos

¹⁰³ Fielding-Smith, A (2012, 04 de Febrero). "Syrian forces launch assault on Homs". Financial Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/5c6a9118-4f5d-11e1-bc30-00144feabdc0.html#axzz1rPLEmLEt>

¹⁰⁴ Nebehay, S. (2012, 22 de Febrero). "Red Cross seeks daily humanitarian truce in Syria". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://uk.reuters.com/article/2012/02/22/uk-syria-redcross-idUKTRE81K13X20120222>

¹⁰⁵ Oweis, K. (2012, 29 de Febrero). "Pray for us' say Syria rebels as army closes in". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.reuters.com/article/2012/02/29/us-syria-idUSL5E8DB0BH20120229>

¹⁰⁶ (2012, 27 de Febrero). "Syria says nearly 90% of voters approve new constitution amid bloodshed". Al Arabiya News. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://english.alarabiya.net/articles/2012/02/27/197380.html>

periodos adicionales después de que su actual mandato expire en 2014 asegurándose el poder hasta 2028¹⁰⁷.

La nueva Constitución incluye disposiciones que parecen tener la intención de bloquear cualquier posibilidad que la oposición política entre al escenario político o –lo que es más grave aún– de ganar la presidencia de la nación. Para ser presidente se requiere que los candidatos hayan vivido en Siria durante 10 años consecutivos –con lo cual se elimina a gran parte de la oposición del Consejo Nacional Sirio– y se prohíben los partidos basados en la religión o la etnia –quedan fuera grupos como la Hermandad Musulmana o los kurdos– con lo cual el panorama político dista mucho de ser democrático.

La fecha fijada para el referéndum, 26 de febrero de 2012, tampoco fue casual ya que era sólo dos días después de la Conferencia "Amigos de Siria" en Túnez, donde la oposición buscaría sumar el máximo apoyo de los países occidentales y árabes; además responde a la promesa hecha a la misión rusa luego del veto en el Consejo de Seguridad. Pero la Conferencia "Amigos de Siria" luego demostró ser un fracaso y solo sirvió para confirmarle al presidente Al-Assad que la comunidad internacional estaba tan dividida como la propia oposición siria.

La reunión de Túnez no llegó a mayores decisiones sobre Siria y se limitó a cristalizar muchas ideas que estaban en la mesa de negociaciones pero que no habían sido pautadas; el apoyo directo CNS significa un paso dentro de los intentos de consolidar a la oposición, si bien el CNS no representa a gran parte de la sociedad siria.

Pero el más importante dato que dejó la reunión de Túnez fue la división que existe dentro del Grupo de Amigos de Siria. El retiro de Arabia Saudita y el anuncio de armar unilateralmente a los rebeldes desde los países del Golfo no estaba dentro de la línea liderada por EE.UU. y la UE que deseaban una consolidación de la oposición y una hoja de ruta para la transición; es por ello que el régimen sirio atacó a Arabia Saudita acusando a Riad de convertirse en "socio" en los asesinatos que tienen lugar en Siria¹⁰⁸.

¹⁰⁷ Oweis, K. (2012, 27 de Febrero). "Syria approves new constitution amid bloodshed". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.reuters.com/artide/2012/02/27/us-syria-idUSL5E8DB0BH20120227>

¹⁰⁸ Hubbard, B. (2012, 27 de Febrero). "Activist group: 144 dead across Syria". The Seattle Post-Intelligencer. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.seattlepi.com/news/article/Syria-attacks-Saudi-over-arming-opposition-calls-3360618.php>

El Plan de paz de Annan y el peligro del salafismo

A fines de Febrero de 2012, el Secretario General de ONU, Ban Ki-moon, y su par de la Liga Árabe, Nabil Elaraby, nombraron al ex Secretario General de ONU, Kofi Annan, como enviado especial conjunto para la crisis de Siria. La unión de esfuerzos por parte de ambos Organismos internacionales fue el único intento de respuesta concreta a los vetos en el Consejo de Seguridad y la falta de coerción de la Liga Árabe¹⁰⁹.

El plan de paz de Annan recoge los principales puntos del plan original de la Liga Árabe, pero excluye el pedido de renuncia del presidente Al-Assad; la iniciativa de Annan exige al gobierno sirio, de manera inmediata y verificable, el cumplimiento de sus compromisos para: a) cesar los movimientos de tropas hacia los centros de población, b) dejar de utilizar armas pesadas en estos centros y c) comenzar la retirada de los militares de los alrededores de los centros poblados para el 10 de abril de 2012; además se exhorta a todas las partes, incluida la oposición, a que cesen la violencia armada dentro de las 48 horas de la aplicación completa de estas medidas por parte del gobierno sirio.¹¹⁰

Un punto que se está volviendo crítico con el paso del tiempo es que los rebeldes se están quedando sin municiones debido a que los suministros del mercado negro escasean, los países vecinos han reforzado sus fronteras y las promesas internacionales de ayuda no se materializan; comandantes y los soldados rebeldes que han desertado, cruzan a Turquía en búsqueda de dinero para comprar armas¹¹¹ describen las condiciones desesperadas de la falta de armas y la baja organización del ELS. Después de la derrota de Bab Amr, el ejército sirio forzó a los rebeldes a huir por el país organizando retiradas estratégicas de Idlib y en Deir Al-Zour hacia países vecinos. Las retiradas fueron impulsadas, en parte, porque se evaluó que el esfuerzo por mantener Baba Amr había sido un error estratégico, ya que las fuerzas rebeldes fueron superadas ampliamente por el ejército sirio.

¹⁰⁹ Charbonneau, L. (2012, 23 de Febrero). "Kofi Annan appointed U.N.-Arab League envoy to Syria". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.reuters.com/article/2012/02/24/us-un-syria-envoy-idUSTRE81M25G20120224>

¹¹⁰ Charbonneau, L. (2012, 04 de Abril). "UN council draft demands Syria meet April 10 deadline". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.reuters.com/article/2012/04/04/syria-un-idUSL2E8F45OS20120404>

¹¹¹ Sly, L. (2012, 22 de Marzo). "Syrian rebels running out of ammunition as government presses offensive". The Washington Post. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: http://www.washingtonpost.com/world/middle_east/syrian-rebels-running-out-of-ammunition-as-government-presses-offensive/2012/03/22/gIQA05CNUS_story.html

Por ende, las fuerzas insurgentes que han esperado la ayuda externa, debieron cambiar sus tácticas; los atentados suicidas del pasado fin de semana en la sede de la policía secreta siria en Damasco, abre una nueva etapa en el conflicto¹¹². Con escasos recursos bélicos, el ELS comenzará a adoptar más ataques como los perpetrados por los insurgentes en Iraq, donde atacaban y se retiraban del terreno. Los musulmanes sunitas de línea dura dentro Líbano, están maniobrando por ganar influencia sobre los sirios que están en la frontera y que luchan para derrocar al presidente Al-Assad; el jeque Abu Abdullah Zahed, un clérigo musulmán libanés con influencia entre la juventud radical, es parte de este esfuerzo cada vez mayor para impulsar el levantamiento en Siria hacia el Islam militante¹¹³.

Mientras los grupos de la oposición en el extranjero se pelean por la política a implementar y el ejército sirio demuele a los bastiones rebeldes, los sectores radicalizados musulmanes quieren hacer de la religión la base unificadora de la revuelta; aunque los elementos radicales todavía permanecen en la periferia del conflicto, eso es suficiente para convertirlos en un verdadero dolor de cabeza para la oposición que está luchando para convencer a las minorías sirias que den su apoyo a las manifestaciones, encabezadas principalmente por la mayoría sunita, y que generan un fuerte resquemor entre los otros grupos étnicos-religiosos.

Los grupos de línea dura dentro del Islam sunita señalan que se sienten atraídos por la revuelta, porque su religión dice que deben ayudar a los oprimidos; este hecho molesta a otros sectores musulmanes, como los alawitas, quienes constituyen una minoría pero están a cargo del gobierno, es por ello que muchos sunitas consideran que el gobierno los discrimina en favor de los alawitas.

La situación de Siria se está desnaturalizando respecto de la forma que tuvo al comienzo y que se mantuvo casi durante un año, por lo que no se deben malinterpretar los cambios de Rusia y China dentro del Consejo de Seguridad sobre el apoyo al plan de Annan. Moscú ha comenzado a operar una sintonía fina de su posición diplomática en Siria, en parte por los cambios dentro del conflicto sirio y también luego de la elección de Vladimir Putin; el nuevo presidente ruso sostiene que no hay interés en defender a Bashar Al-

¹¹² Krause-Jackson, F. (2012, 23 de Marzo). "Syria's Assad Retains Power as Foes Try Guerrilla Tactics". Bloomberg. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de: <http://www.businessweek.com/news/2012-03-23/syria-s-assad-retains-power-as-foes-try-guerrilla-tactics#p2>

¹¹³ Solomon, E. (2012, 23 de Febrero). "Islamists find foothold in Syria revolt". Reuters. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.reuters.com/artide/2012/03/29/us-syria-islamists-idUSBRE82S00120120329>

Assad sino en una resolución el conflicto, por otra parte es sabido que Putin apoya el modelo de transición similar al de Yemen¹¹⁴.

El liderazgo secular del ELS va a confrontar con la Hermandad Musulmana y difícilmente colabore con el Consejo Nacional Sirio (CNS), ya que la Hermandad no necesita de ellos para instalarse en el terreno ya que son sunitas y detentan una cuota de poder. Los sectores salafistas, musulmanes ultraconservadores en sintonía con Arabia Saudita, también forman parte del abanico religioso; Sheik Adnan Al-Arour, un clérigo sirio salafista residente en el Golfo, aparece regularmente en monólogos por los canales de televisión sauditas llamando a la yihad contra el "infiel" régimen de Al-Assad.

Rusia no desea quedar atrapada en medio de un conflicto similar al que padeció EE.UU. en Iraq luego de la caída de Saddam Hussein¹¹⁵. Moscú mantiene una estrecha coordinación con Beijing para que Siria no se enfrente al aislamiento diplomático al tiempo que aprovecha la baja predisposición de EE.UU. para liderar una intervención militar occidental en Siria; misma que sería imposible de acuerdo a las fisuras mostradas en la Conferencia de "Amigos de Siria" entre las potencias occidentales y sus aliados árabes.

Bashar Al-Assad necesitará algún tipo de solución política antes que sea expulsado del poder, dicha salida debe ser preferentemente pacífica y es aquí donde pesa el apoyo de Rusia ya que también sufre el costo político internacional de apoyar al régimen sirio. Que Rusia ajuste su política sobre Siria no significa que se aleje de la situación sino que está aprovechando de una correlación de fuerzas dentro del conflicto y cuida de sus intereses vitales en la región.

Conclusiones

Las claves para comprender la relación entre el presidente Al-Assad y las manifestaciones sociales se reducen a la determinación de si las reformas son una amenaza para la supervivencia del régimen sirio o no. Desde el seno del poder sirio se realizarán todas las concesiones siempre y cuando éstas no pongan en riesgo la estabilidad alawita, siendo este grupo una minoría dentro del país, cualquier cambio es visto como un posible riesgo y supone la disposición de todos los medios para evitarlo.

¹¹⁴ Bhadrakumar, M. (2012, 23 de Marzo). "Russia nudges Syria to move on." Asia Times. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: http://www.atimes.com/atimes/Middle_East/NC23Ak01.html

¹¹⁵ Keath, L. (2012, 21 de Marzo). "From Al-Qaida to Muslim Brotherhood, Islamist try to sway Syria's rebellion". The Republic. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: <http://www.therepublic.com/view/story/2f4070052e4f46408b1b384eccc69449/ML-Syria-Rising-Islamists/>

Dentro de este contexto nacional, con una pluralidad de intereses y conflictos debido a la variedad étnica, religiosa y política hacen que cualquier intervención externa no debe enfocarse en una visión reduccionista que solamente persiga la ampliación de los DDHH, la instauración de una democracia artificial o el fin del régimen ba'athista sin considerar a los posibles escenarios posteriores y las tensiones subsistentes en lo profundo luego de cuatro décadas de gobierno de un sistema de partido único.

Teniendo en consideración estas premisas, la instauración de la oposición como un camino viable para democratizar al país, está lejos de satisfacer las necesidades políticas de los ciudadanos; por factores que van desde el tradicionalismo de la familia Al-Assad en el imaginario colectivo, los temores de una guerra civil –frente a los ejemplos de Libia e Irak– a la inexperiencia de los líderes de las manifestaciones sociales. La maduración de la oposición, como alternativa, no podrá ocurrir en meses sino que requiere de un proceso social que asimile estas nuevas figuras y necesita que éstas demuestren su capacidad de transformar la realidad política sin utilizar la violencia o el revanchismo étnico-religioso.

Si bien cualquier intervención desde el exterior, similar a la experiencia libia o iraquí, no ha brindado los resultados deseados al momento de su instauración, tampoco es viable que se deje a Siria librada a las diferentes fuerzas políticas y que sean ellas quienes las que determinen la suerte del país ya que no existe una paridad o equilibrio entre las diferentes partes como para instituir un programa nacional de reformas concretas hacia la democracia. Sumado a ello, el régimen sirio continua ejerciendo el uso de la fuerza contra los disidentes y la situación humanitaria está severamente deteriorada.

El sistema gradual de sanciones impuestas desde la Unión Europea y EE.UU. parece ser el camino adecuado para transitar en esta etapa, donde la oposición no está del todo consolidada, y donde el régimen comienza a mostrar señales de apertura. Aunque el gobierno sirio es un sobreviviente de las sanciones internacionales, por ende las mismas no debería afectarlo profundamente, el contexto socio-económico ha variado sustancialmente. La influencia de las nuevas tecnologías de comunicación está transformando la noción que se tiene de la calidad de vida a nivel global, en el caso de Siria la moderada apertura económica introdujo bienes que mejoraron la calidad de vida de la clase media y modernizó a la sociedad en general¹¹⁶.

Estos cambios, en la economía siria que moldearon la mentalidad social, actuaron en los últimos años como elemento de legitimación del régimen, frente a una sociedad que venía de un

¹¹⁶ Shukri, M. (2011, 11 de Junio). "Syria trying to contain internet influence". BBC. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2011 de <http://www.bbc.co.uk/journalism/blog/2011/06/syria-trying-to-contain-intern.shtml>

modelo económico socialista–proteccionista con altas tasas de corrupción. La fuerte política exterior siria buscó alianzas estratégicas con socios alternativos para sumarle capitales a la economía local frente a la imposibilidad de recurrir a los países centrales debido a las sanciones que le impusieron históricamente¹¹⁷.

Es por ello que la UE aplicó las sanciones económicas como una posibilidad para forzar al régimen sirio, para que considere un programa de reformas políticas concretas, dentro de este campo sensible para el régimen sirio como es el petróleo y el gas. Aunque la producción del crudo sirio está en descenso desde hace años, las exportaciones de cerca de 400.000 barriles de petróleo por día son una fuente importante de ingresos para el gobierno, que vienen a reemplazar al turismo internacional y a las inversiones internacionales en diversos rubros. La profundización de dichas medidas supondría un salto a la negativa de Rusia y China en el Consejo de Seguridad y prescindiría de ellos, si bien los efectos de las medidas no serían de carácter inmediato en el mediano plazo Siria no soportaría un aislamiento económico por mucho tiempo.

Una transición ordenada de dictadura a democracia necesita tener dos elementos básicos: una élite dispuesta a entregar el poder y una elite alternativa lo suficientemente organizada como para tomarlo. Siria carece de una elite alternativa, luego de más de cuatro décadas de régimen ba'athista, la oposición está fragmentada entre los referentes extranjeros –con poco apoyo interno– y los locales, a su vez dentro de ellos hay cinco grupos: los opositores históricos (nacionalistas, nasseristas y comunista); los intelectuales (Michel Kilo y Abdel Aref, etc.); los jóvenes (llevan el impulso de los manifestaciones y son quienes sienten el peso de la represión); los musulmanes conservadores (sunitas clase media que desean un cambio social) y los salafistas (reducidos en cantidad pero una amenaza para el país)¹¹⁸.

Entre los diferentes grupos existen rivalidades étnico–religiosas, muchos de sus referentes emergieron con los movimientos sociales en marzo y la sociedad siria no tiene líderes con quienes identificarse. Esta realidad debe tenerse en cuenta en los centros tomadores de decisiones–Washington, ONU, UE, etc. –ya que el sistema político sirio tiene particularidades que no le permite estar en condiciones de hacer una transición ordenada. Difícilmente alguien pueda negar la necesidad que el régimen sirio deje el poder, la pregunta es ¿Cómo conciliar esta necesidad con la realidad, sin agravar más la situación?

¹¹⁷ Bazán, F. "La política exterior siria desde 1999 a 2009: Pragmatismo y Realismo". Comentarios del CEMOC. Nº 01/2010, Febrero 2010. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo 2011 de <http://cemoc.com.ar/Comentario%2001-2010.pdf>

¹¹⁸ Lesch, D. (2011, 17 de Agosto). "The conceptual gap between Syria and the U.S.". Foreign Policy. [Versión electrónica]. Recuperado el 29 de Marzo de 2012 de: http://mideast.foreignpolicy.com/posts/2011/08/17/the_conceptual_gap_between_syria_and_the_us



Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo

40

INTERNATIONAL RESEARCH CENTER FOR DEVELOPMENT

*CENTRO DE ESTUDOS INTERNACIONAIS
PARA O DESENVOLVIMENTO*

*CENTRE D'ÉTUDES INTERNATIONALES
PAR LE DÉVELOPPEMENT*

*CENTRUM STUDIÓW MIĘDZYNARODOWYCH
NA RZECZ ROZWOJU*

국제 개발 연구소

Enviar correspondencia a:

Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo – CEID
Av. Juan Bautista Alberdi 6043 8°
C1440AAL – Buenos Aires
Argentina

Telefax: (5411) 3535–5920
admin@ceid.edu.ar
www.ceid.edu.ar
