

El papel actual de Egipto en el reconocimiento del Estado Palestino y sus implicaciones en política exterior

Julio Esteban Rodríguez Parra



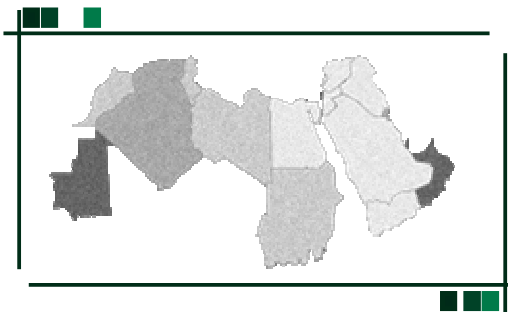
***Documento de trabajo n° 85, Buenos Aires,
diciembre de 2011***



Universidad
Externado
de Colombia

ceid

Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo



XXIII SIMPOSIO ELECTRÓNICO INTERNACIONAL MEDIO ORIENTE Y NORTE DE ÁFRICA

ESTADOS ALTERADOS Y LA GEOPOLÍTICA DE LA TRANSFORMACIÓN



7 DE NOVIEMBRE A 2 DE DICIEMBRE DE 2011

El papel actual de Egipto en el reconocimiento del Estado Palestino y sus implicaciones en política exterior

*Julio Esteban Rodríguez Parra**

Introducción

Los sucesos que tuvieron lugar en el Norte de África desde finales de 2010 hasta la actualidad no sólo tienen repercusiones internas para los países que albergaron las revueltas; por el contrario, una serie de elementos de política exterior y de relaciones internacionales, que cambiaron con la caída de los regímenes, deben ser tomados en cuenta y analizados para asimilar la cambiante dinámica de las relaciones entre el Norte de África y Medio Oriente.

Uno de los países involucrados en los acontecimientos en el Norte de África y uno de los más influyentes en la región es Egipto. Caracterizado por su ubicación geoestratégica, Egipto plantea, más allá de una visión territorial, fuertes relaciones con países ciertamente influyentes en la región, como es el caso de los Estados Unidos.

Los cambios institucionales y políticos que se han venido llevando a cabo en Egipto junto con los que se aproximan¹, plantean un interesante punto de partida de análisis sobre el rumbo que tomará la política exterior de tal país y, asimismo, sus repercusiones en el camino que tomará un tema tan sensible como el reconocimiento de un Estado palestino. En este orden de ideas, ¿Habrà un verdadero cambio en Egipto con respecto a Mubarak en tales temas? O por el contrario, ¿Pesan más las relaciones históricas

¹ Las elecciones parlamentarias están previstas para el 28 de noviembre de este año, las cuales se llevarán a cabo en tres fases tanto para la Cámara Baja como para la Cámara Alta, teniendo lugar la última de ellas el 11 de marzo del 2012. "Egipto: los cambios que no terminan de llegar". Disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/09/110918_egipto_calendario_electoral_economia_problemas_cambios_az.shtml

de Egipto con países con intereses en la región? En relación con los interrogantes recién mencionados surge la duda final de ¿Cuál es el papel actual de Egipto en el reconocimiento de un Estado Palestino?

El panorama actual

Después de la salida del poder de Hosni Mubarak a causa de las revueltas y el posicionamiento en el gobierno de la Junta Militar a cargo de Mohamed Hussein Tantawi, han acontecido sucesos y declaraciones que tienen importantes significados de fondo en el tema palestino.

Diferentes medios internacionales de comunicación han reportado declaraciones del Ministro de Asuntos Exteriores de Egipto Mohamed Amro, en las cuales, después del ingreso de Palestina a la UNESCO, sostiene que: *"este acto es un mensaje hacia Israel con el cual se corrobora que no se pueden seguir negando los derechos legítimos de los palestinos"*². Asimismo, la reciente visita en el mes de octubre a Egipto del presidente de la Autoridad Nacional Palestina, Mahmud Abás, plantea un espacio de dialogo y cercanía entre ambas partes. El objetivo de la visita consistía en analizar los pasos necesarios para un proceso de reconciliación y reconocimiento del Estado palestino, donde Egipto tendría un papel crucial³.

Sin embargo, después de que los Estados Unidos e Israel cancelaran sus contribuciones a la UNESCO por la aceptación de Palestina en la organización, quedan varias dudas sobre el rumbo de la situación. La cancelación de las contribuciones de los Estados Unidos, que para este año alcanzaban los 65 millones de dólares, forzó a la organización a cesar varias de sus actividades por falta de presupuesto⁴. Con las tensiones que se han presentado recientemente entre la UNESCO y los Estados Unidos e Israel, por la aceptación de Palestina en la organización, queda claro cuál es el futuro de las organizaciones o Estados que apoyen la causa palestina y sean receptores de ayuda estadounidense.

Los recientes acercamientos de Egipto y Palestina generan tensiones en lo que parece una relación estable ente Egipto e Israel y

² "Egipto considera que el ingreso de Palestina en la UNESCO manda señales a Israel". Agencia Internacional de Noticias EFE. 01 Nov. 2011. Disponible en: http://www.google.com/hostednews/epa/article/ALeqM5iVnsZSoYrU2oW9OuIhxhledN_41bg?docId=1644032

³ "Abás analiza en Egipto la reconciliación palestina y el reconocimiento de su Estado". Agencia Internacional de Noticias EFE. 21 Nov. 2011. Disponible en: <http://actualidad.orange.es/internacional/abas-analiza-en-egipto-reconciliacion-palestina-y-reconocimiento-su-estado.html>

⁴ Erlanger, Steven. Unesco Trims its Budget. New York Times. 10 Nov. 2011. Disponible en: <http://www.nytimes.com/2011/11/11/world/unesco-trims-its-budget.html>

los Estados Unidos. Hay que tener en cuenta que Egipto es hoy en día el segundo país, después de Israel, que recibe más ayuda económica por parte de los Estados Unidos, tal como se puede observar en las siguientes tablas para el año 2010.

Table 2. U.S. Assistance to Israel, FY2006-FY2011 Request
(regular and supplemental appropriations; current year \$ in millions)

Account	FY2006	FY2007	FY2008	FY2009	FY2010	FY2011 Request
ESF	237.6	120.0	—	—	—	—
FMF	2,257.2	2,340.0	2,380.560	2,550.0 ^a	2,775.0 ^a	3,000.0
Humanitarian Migrants to Israel	40	40	39.676	30	25	25
Total	2,534.8	2,500.0	2,420.236	2,580.0	2,800.0	3,025.0

Source: U.S. State Department

- Congress provided FY2009 FMF funds to Israel in two separate bills. Lawmakers appropriated \$170 million in FMF to Israel in P.L. 110-252, the FY2008 Supplemental Appropriations Act. Another \$2.38 billion was provided in P.L. 111-8, the FY2009 Omnibus Appropriations Act.
- Congress provided \$555 million of Israel's total FY2010 FMF appropriation in P.L. 111-32, the FY2009 Supplemental Appropriations Act. The remaining \$2.22 billion was appropriated in P.L. 111-117, the FY2010 Consolidated Appropriations Act.

Table 3. U.S. Assistance to Egypt, FY2006-FY2011 Request
(Regular and Supplemental Appropriations; Current Year \$ in millions)

Account	FY2006	FY2007	FY2008	FY2009	FY2010 Estimate	FY2011 Request
ESF	490.050	455.0	411.639	250.0 ^a	250.0	250.0
FMF	1,287.0	1,300.0	1,289.470	1,300.0	1,300.0 ^b	1,300.0
IMET	1.208	1.203	1.237	1.316	1.900	1.400
NADR/INCLE ^c	1.029	1.545	3.545	52.000 ^d	3.80	6.600
Total	1,779.287	1,757.748	1,705.891	1,603.316	1,555.7	1,558.0

Source: U.S. State Department.

- Egypt received \$200 million in ESF from P.L. 111-8, the FY2009 Omnibus Appropriations Act. It then received an additional \$50 in ESF from P.L. 111-32, the FY2009 Supplemental Appropriations Act.
- Congress provided \$260 million of Egypt's total FY2010 FMF appropriation in P.L. 111-32, the FY2009 Supplemental Appropriations Act. The remaining \$1.04 billion was appropriated in P.L. 111-117, the FY2010 Consolidated Appropriations Act.
- This category includes funds (INCLE, NADR) for counter terrorism, border control, and technical cooperation.
- P.L. 111-32, the FY2009 Supplemental Appropriations Act, provided \$50 million in NADR funds for border security in Rafah, Egypt along the Gaza border.

Fuente: Sharp, M. Jeremy. *U.S Foreign Assistance to the Middle East: Historical Background, Recent Trends, and the FY2011 Request*. Congressional Research Service. June 15, 2010.

El reciente cambio de gobierno en Egipto ya ha planteado importantes acercamientos y declaraciones en un tema tan sensible en la región como lo es el reconocimiento de un Estado palestino. Es así que las recientes declaraciones han abierto un interesante espacio de diálogo y cooperación entre Egipto y la causa palestina, lo cual

plantea un distanciamiento de los Estados Unidos e Israel. Sin embargo, esto no siempre ha sido así.

Un breve recuento histórico

La relación entre Egipto y occidente, más específicamente con los Estados Unidos e Inglaterra, se remonta de manera más clara al mundo bipolar después de la Segunda Guerra Mundial. El acercamiento de Nasser a los Estados Unidos se daría bajo el marco de los ideales de Woodrow Wilson de autodeterminación de los pueblos, teniendo en cuenta el fuerte colonialismo británico que se ejercía en el Canal del Suez⁵. Sin embargo, los intereses de los Estados Unidos, por su parte, no eran en ninguna medida divergentes a los de Inglaterra, la contención del comunismo por parte de la OTAN encontraría su par en Medio Oriente con la CENTO o Pacto de Bagdad. A pesar de estos primeros acercamientos, la Conferencia de Bandung, la nacionalización del Canal del Suez y el movimiento panarabista darían un cambio muy importante a las relaciones de Egipto con occidente bajo el gobierno de Nasser.

Contrario a lo anterior, después de la guerra de 1967 y de las respuestas de Egipto en 1973, el líder egipcio Sadat tomaría la vocería para establecer diálogo con Israel⁶. Esto mostraba un acercamiento hacia los Estados Unidos, quienes para la época ya tenían fuertes intereses estratégicos en la región, tanto para continuar en su plan de contener el comunismo como por la importancia de tener aliados en un punto estratégico tan indispensable como el Canal del Suez.

Sin embargo, sería hasta la llegada de Hosni Mubarak que las relaciones entre Egipto y occidente se fortalecerían. Bajo el gobierno de Mubarak Egipto se posicionaría como mediador entre Israel y la OLP. Sin embargo, después de la caída del Muro de Berlín y los acontecimientos del 11 de septiembre, los Estados Unidos tomarían a Egipto como un país vital en su lucha contra el terrorismo y el "eje del mal". Incluso, justo antes de los ataques al World Trade Center, a inicios de la administración Bush, el gobierno de los Estados Unidos ya reconocía a Egipto como uno de sus principales intereses geoestratégicos al nivel de Irak, Afganistán, Pakistán, Jordania e Israel⁷.

Se podría afirmar entonces que, a lo largo de la historia las relaciones entre Egipto e Israel han ido de la beligerancia a la cooperación, lo que ha causado que las relaciones entre los Estados

⁵ Aranda, Gilberto. Marzuca, Ricardo. *Ejes y variables de la política exterior de Egipto de Nasser a Mubarak*. Observatorio del Mundo Árabe Contemporáneo. Universidad de Chile. 2008. Pág. 51

⁶ *Ibíd.* Pág. 53

⁷ Tarnof, Curt. Nowels, Larry. *Foreign Aid: An Introductory Overview of U.S Programs and Policy*. CRS Report for Congress. Congressional Research Service. 2004. Pág. 7.

Unidos y Egipto se den en marcos de amistad también⁸. A pesar de ello, la relación amistosa encuentra sus raíces en los intereses de un país ajeno a la región que no reconoce las necesidades reales del Norte de África y Medio Oriente.

Los recientes acontecimientos en el Norte de África, con respecto a Egipto, ya han dejado entrever un posible cambio de las relaciones entre los actores más influyentes en la región.

¿Y ahora qué?

Con las elecciones que se avecinan en Egipto se deben tener en cuenta dos posibles escenarios. El primero de ellos está relacionado con la manera en que Mubarak manejaba tanto su política interna como externa. Es decir, si las elecciones no traen consigo importantes cambios, es probable que se siga teniendo espacios de diálogo con los países árabes mientras que se mantienen las relaciones pacíficas con Israel y un constante acercamiento con los Estados Unidos⁹.

Por otro lado, se podría entrever un escenario donde se sigan fortaleciendo las relaciones entre Egipto y Palestina, donde el papel de Egipto como mediador en el conflicto entre Israel y Palestina es vital.

Sin embargo, la posición de los Estados Unidos en la región es claramente muy fuerte. Al ser el país que más ayuda económica brinda tanto a Israel como Egipto, plantea un escenario donde las cosas no cambiaran mucho con respecto al régimen recién derrocado. Incluso, después de las revueltas y la promulgación de una fecha para elecciones parlamentarias, los Estados Unidos se ve con la "necesidad moral" de prestar ayuda en el proceso democrático con el fin de expandir los principios por los que, en algún momento de la historia, la nación americana luchó.

Es impreciso pronosticar cuál será el futuro de las elecciones en Egipto y sus repercusiones. Sin embargo, los hechos actuales ya han brindado algunas pistas.

Conclusiones

Las revueltas en el Norte de África no fueron simples hechos que lograron derrocar regímenes que permanecieron en el poder largos años. Por el contrario, las implicaciones de lo acontecido se pueden observar en temas como el reconocimiento del Estado Palestino, hechos que demuestran que los acontecimientos que

⁸ Aranda, Gilberto. Marzuca, Ricardo. *Ejes y variables de la política exterior de Egipto de Nasser a Mubarak*. Observatorio del Mundo Árabe Contemporáneo. Universidad de Chile. 2008. Pág. 58

⁹ Castro, Katherin. *Análisis del papel político de Egipto en el conflicto Israel Palestina durante el periodo 2003 – 2008*. Facultad de Relaciones Internacionales. Universidad del Rosario. Bogotá. 2011. Pág. 33.

ocurren en Medio Oriente y el Norte de África no pueden ser analizados como fenómenos aislados.

Asimismo, el espacio de cambio de la política exterior egipcia está abierto. La posibilidad de generar fuertes distanciamientos con respecto a las políticas y gobierno anterior es un escenario que no se debe descartar. Como lo han mostrado las recientes declaraciones, las iniciativas egipcias a favor de la causa palestina avocan un contexto donde Egipto y los intereses palestinos pueden converger.

Sin embargo, la posición de los Estados Unidos en la zona estratégica del Norte de África y Medio Oriente ofrece un obstáculo a la defensa de los intereses de la región. La dependencia económica de estos países facilita su baja de autonomía en el escenario internacional.

Aún así, el escenario no es del todo desalentador. La iniciativa del gobierno actual ha demostrado que Egipto puede tomar sus propias decisiones en lo que respecta a la región, donde los intereses tanto egipcios como de los actores en el conflicto puedan encontrar una salida en el diálogo sin que intereses de Estados externos a la región se vean reflejados en los procesos de negociación.

Finalmente, el desafío de Egipto está en conciliar sus intereses con los de la región y convertirse en un actor con iniciativa en la resolución del conflicto entre Israel y Palestina que tanto afecta a la región, esto, sin comprometer el flujo de ayuda económica que le da los Estados Unidos.

Bibliografía

- Aranda, Gilberto. Marzuca, Ricardo. *Ejes y variables de la política exterior de Egipto de Nasser a Mubarak*. Observatorio del Mundo Árabe Contemporáneo. Universidad de Chile. 2008.
- Castro, Katherin. *Análisis del papel político de Egipto en el conflicto Israel Palestina durante el periodo 2003 - 2008*. Facultad de Relaciones Internacionales. Universidad del Rosario. Bogotá. 2011.
- Sharp, M. Jeremy. *U.S Foreign Assistance to the Middle East: Historical Background, Recent Trends, and the FY2011 Request*. Congressional Research Service. June 15, 2010.
- Tarnof, Curt. Nowels, Larry. *Foreign Aid: An Introductory Overview of U.S Programs and Policy*. CRS Report for Congress. Congressional Research Service. 2004.



Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo



INTERNATIONAL RESEARCH CENTER FOR DEVELOPMENT

*CENTRO DE ESTUDOS INTERNACIONAIS
PARA O DESENVOLVIMENTO*

*CENTRE D'ÉTUDES INTERNATIONALES
PAR LE DÉVELOPPEMENT*

*CENTRUM STUDIÓW MIĘDZYNARODOWYCH
NA RZECZ ROZWOJU*

국제 개발 연구소

Enviar correspondencia a:

**Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo - CEID
Av. Juan Bautista Alberdi 6043 8°
C1440AAL - Buenos Aires
Argentina**

**Telefax: (5411) 3535-5920
admin@ceid.edu.ar
www.ceid.edu.ar**
