

¿Integración y cooperación en las repúblicas centrales asiáticas?

Isabel Cecilia Stanganelli



Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo

www.ceid.edu.ar
admin@ceid.edu.ar
Buenos Aires, Argentina

Documento de trabajo n° 7, Buenos Aires, diciembre de 1999

¿Integración y cooperación en las repúblicas centrales asiáticas?*

Isabel Cecilia Stanganelli¹

Introducción

El año 1998, tan convulsionado para la Federación de Rusia, fue aprovechado por las Repúblicas Centrales Asiáticas -Kazakhstán, Uzbekistán, Turkmenistán, Kirguizstán y Tadjikistán- para incrementar sus esfuerzos comunitarios, tal como lo atestiguan las múltiples Cumbres y acuerdos a los que arribaron en ese año. Aun así, la participación de cada uno de estos países fue variable, debido a conflictos internos, la diferente capacidad de decisión respecto a la administración de sus recursos y, principalmente, debido al tipo de inserción que desean (o les es permitida) con sus vecinos y con las organizaciones y compañías internacionales con las que interactúan.

Un elemento unificador de las Repúblicas Centrales Asiáticas - con la excepción de Tadjikistán- es su idioma de raíz turcófona. En junio de 1998 se efectuó en Astana la 5^o Cumbre de jefes de Estado de países turcófonos -las anteriores cumbres anuales se realizaron a partir de 1994 en Ankara, Estambul, Bishkek y Tashkent-, con el concurso de las cuatro restantes repúblicas y Turquía. En ella los jefes de Estado, "fundados en la existencia de una cultura de una lengua y tradiciones comunes forjadas por la Historia" se manifestaron a favor de profundizar las relaciones constructivas y fructíferas que se multiplican entre sus países en todos los dominios sobre la base de los principios de respeto de la independencia, de la soberanía, de la integridad territorial, de la inviolabilidad de las fronteras, de la igualdad de los derechos y de la no injerencia mutua en las cuestiones internas de todos los países del grupo. Renovaron el

* II Simposio Electrónico Internacional "El nuevo mundo de la antigua Unión Soviética" organizado por el Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo, CEID, Buenos Aires, 1999.

¹ Miembro del CEID. Coordinadora del Departamento de Europa y Comunidad de Estados Independientes del Instituto de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, Universidad Nacional de La Plata. Investigadora del Institut für Ökologie und Unternehmensführung e. V. an der EUROPEAN BUSINESS SCHOOL. Oestrich-Winkel, Alemania, 1994-1997. Realizó estudios en Letonia, Lituania, Rusia, Azerbaiján y Turkmenistán. Representante de Alemania y Argentina en el "Baltic Region Workshop on Environmental Science", University of Latvia (Letonia) and the Baltic University Programme-Uppsala University, en Jurmala, Latvia, agosto de 1994.

compromiso del no recurso a la amenaza del empleo o el empleo mismo de la fuerza, de medios de presión económica o cualquier otro medio de presión.

Decidieron además incrementar los esfuerzos que realizan desde hace seis años para profundizar la cooperación bilateral y multilateral a fin de aumentar y profundizar la elaboración y realización de proyectos concretos que contribuyan al bienestar y prosperidad de sus pueblos. A fin de aumentar el conocimiento de los pueblos turcofonos y de popularizar el patrimonio histórico y cultural, los jefes de Estado preconizaron el desarrollo de intercambio de información y la cooperación entre los medios de comunicación de los países turcofonos y de las ONGs.

En esa ocasión los jefes de Estado subrayaron la necesidad de la explotación y puesta en marcha de los ricos recursos naturales de la región, principalmente del gas natural, el petróleo y los recursos de energía hidráulica así como la construcción de oleoductos y gasoductos a través de Turquía hasta la costa mediterránea y hacia Europa. Esta decisión es clave para comprender la posición regional ante el "Gran juego geopolítico de fin del milenio". Además consideran conveniente favorecer la creación de consorcios comunes en los campos de la industria, de la agricultura, de los transportes y de las comunicaciones y subrayaron la importancia de aumentar y profundizar las relaciones económicas en el campo del comercio y de las inversiones, de promover la cooperación industrial, científica y técnica y de incentivar los procesos de integración.

Entre los importantes proyectos enunciados en dicha Cumbre se encuentra el restablecimiento de la Ruta de la Seda, que es otro elemento unificador y objeto de otra conferencia internacional, realizada en Bakú el 8 de septiembre de 1998 y que contó con la presencia de los jefes de Estado de Armenia, Azerbaijón, Georgia, Kazakhstán, Kirguizstán, Tadjikistán, Uzbekistán, Mongolia, Ucrania, Moldova, Polonia, Rumania, Turquía y Bulgaria pero donde no se integró Turkmenistán. La restauración de la Ruta histórica de la Seda -TRACECA- es clave para el desarrollo de relaciones entre las infraestructuras nacionales y regionales de transportes y para lograr la expansión de la cooperación en Europa, en las regiones del mar Negro, del Cáucaso, del mar Caspio y de Asia hasta el océano Pacífico, sobre la base de la reapertura del antiguo trayecto de civilización que fue la Gran Ruta de la Seda, para ofrecer a los países enclavados en el Cáucaso y Asia Central un acceso duradero a las redes de transporte transeuropeos y transasiáticos.

La Unión Europea sostiene la puesta en marcha de este programa que es de vital importancia para el desarrollo de los países del mar Caspio y de Asia Central y se declaró presta a ofrecer a estos países la libertad de acceso a puertos marítimos. Dado el rol

particular de la región dentro de la arquitectura de integración euroasiática, el desarrollo del corredor de transporte Europa-Cáucaso-Asia es promovido por las Comisiones Económicas de las Naciones Unidas para Europa y para el Asia y Pacífico, por otros organismos especializados de las Naciones Unidas, por la Organización de Cooperación Económica del mar Negro y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico, así como por otras organizaciones e instituciones financieras internacionales. Ello da la pauta de la necesidad e interés en desarrollar y reglamentar el transporte internacional de mercaderías y de pasajeros, así como la coordinación y armonización de las políticas y los marcos jurídicos de los transportes.

En mayo de 1998 se desarrolló la 5ª cumbre de jefes de Estado y de gobierno de la Organización de Cooperación Económica -OCE- en Alma Ata, con la participación de Kazajistán, Afganistán, Azerbaiján, Irán, Kirguistán, Pakistán, Tadjikistán, Turquía, Turkmenistán y Uzbekistán.

Los jefes de Estado y de gobierno procedieron, en un clima cordial y amistoso, a un intercambio de opiniones sobre importantes cuestiones regionales y mundiales de interés común, a fin de promover el bienestar socioeconómico de los pueblos de la región de la OCE y reafirmaron su firme intención de promover el bienestar de las poblaciones de los Estados miembros como base de una cooperación activa en el marco de la estrategia de cooperación económica, donde los principales elementos son el Plan de acción de Quetta y el Plan general de Alma Ata para el desarrollo del sector de los transportes en la región de la OCE, y para la realización de los objetivos enunciados en los sectores prioritarios del comercio, los transportes, las comunicaciones y la energía.

Invocando el Comunicado de Teherán de la primera reunión cumbre de la OCE en febrero de 1992, el Comunicado y la Declaración adoptadas conjuntamente por los Estados miembros de la OCE en su segunda reunión cumbre en Estambul en 1993, el Comunicado conjunto y la Declaración de Islamabad de la tercera reunión cumbre de la OCE de Estambul en marzo de 1995, la Declaración de Ashgabad de la cuarta reunión en mayo de 1996 y además la Declaración de Ashgabad sobre el desarrollo de la infraestructura de los transportes y las comunicaciones y el tendido de oleoductos y gasoductos transnacionales en la región de la OCE en la reunión cumbre extraordinaria de mayo de 1997. Sabemos que este es un tema álgido no solo en la economía regional. Se considera que la importante caída del precio internacional de hidrocarburos tiene su primera causa en la entrada en el mercado del petróleo y gas de esta región.

Dado el rol crucial que la región de la OCE -descrita por las Naciones Unidas como "un organismo permanente de cooperación, de consulta y de coordinación intra-regional, cuyo fin es promover el desarrollo económico, social y cultural"- jugará en el curso del nuevo milenio gracias a su posición geoestratégica, la riqueza de sus recursos naturales y el vasto potencial económico de los países que la componen es de destacar la resolución adoptada en la última reunión de la cumbre de la Organización de la Conferencia Islámica (OCI) reunida en Teherán en diciembre de 1997 que promueve la cooperación entre OCI y OCE para lograr una mejor coordinación y una puesta en marcha eficaz de sus proyectos y programas respectivos. También los jefes de Estado solicitaron a los Estados miembros buscar las posibilidades de liberalizar los regímenes comerciales especialmente los que se refieren a intercambios recíprocos a fin de desarrollar y acrecentar el comercio inter-regional y apoyaron sin reservas los procesos de ajuste estructural y de privatización en curso en la región.

Además solicitaron a los Estados miembros sostener la cooperación mutua en los sectores de la agricultura y de la industria, estudiar todas las medidas de asistencia mencionadas a favor de los transportes de la energía en el marco de la OCE, subrayando la importancia creciente de las cuestiones relativas al ambiente así como su incidencia cada vez mayor en el desarrollo sostenible de la región y reiteraron la necesidad de proteger el ambiente en la región de la OCE en base a medidas regionales de cooperación en regiones afectadas por catástrofes ecológicas, especialmente las cuencas del mar Aral, del mar Caspio y del lago Sarez, el sitio de ensayos nucleares de Semipalatinsk y los sitios de acumulación y eliminación de desechos nucleares entre otros. También promovieron el desarrollo de una infraestructura de transporte y de comunicaciones de los países sin litoral de la OCE, para aumentar las posibilidades de promoción de comercio intra-regional e inter-regional.

Otra muestra de la intensa actividad de las Repúblicas Centrales Asiáticas durante 1998 fue la reunión referida a integración regional, que convocó a los jefes de Estado de Kazakhstán, Kirguizstán, Uzbekistán y Tadjikistán en Tashkent durante el mes de marzo -y también tuvo como gran ausente a Turkmenistán-. En ella los jefes de gobierno sostuvieron la necesidad de reforzar sistemáticamente la integración y la cooperación económicas pasando por las etapas: zona de libre cambio, unión aduanera, unión de pagos y unión monetaria para converger en un mercado común de bienes, de servicios y de capitales; siendo los ejes prioritarios de la integración los sectores de la agroindustria, del agua, de la energía y de los transportes, de la cooperación en materia de producción, de pagos y de compensación, para poner a punto en años venideros una estrategia de cooperación económica regional.

Otra reunión clave durante el año, que contó con el concurso de los jefes de Estado de Azerbaiján, Georgia, Kazakhstán, Uzbekistán y Turquía, se realizó en Ankara durante el mes de octubre y el tema convocante fue la cuestión concreta de los hidrocarburos, a los que todos los eventos anteriormente mencionados de un modo u otro hicieron alusión.

Los presidentes evaluaron las perspectivas de la prospección y producción de los recursos en petróleo y gas natural en sus respectivos países así como su transporte seguro hacia los mercados mundiales por numerosos oleoductos y gasoductos viables económica y comercialmente, para sostener sus esfuerzos de desarrollo económico y mejorar el bienestar de sus poblaciones.

En búsqueda de una decisión sobre la principal tubería de exportación de Azerbaiján, los presidentes reafirmaron su firme determinación de favorecer el proyecto caspiano-mediterráneo (Bakú-Tbilisi-Ceyhan), como principal oleoducto de exportación. Los presidentes destacaron que es esencial continuar los esfuerzos desarrollados a favor de esta opción para proteger la costa del mar Negro, del Mediterráneo y los estrechos turcos.

Por ello subrayan que es indispensable encaminar los recursos en petróleo y gas natural hacia los mercados mundiales por tuberías, a fin de evitar los peligros, las amenazas ambientales, la vida, los bienes y la seguridad de la navegación que resultarían del aumento del tráfico de buques petroleros, especialmente en los estrechos turcos. Esta decisión resulta altamente irritante para la Federación de Rusia.

Es comprensible la ausencia de Turkmenistán en la reunión: el país está intentando conservar su libertad de decidir una vía de exportación a través de Irán -que ya está operando pero con una exportación por debajo de la esperada- y la posibilidad de convenios con Pakistán o de establecer acuerdos ventajosos con la Federación de Rusia -improbables en un futuro inmediato-.

Otra gran reunión del año fue la de Cooperación-Seguridad que convocó a China, Kazakhstán, Kirguizstán, Rusia y Tadjikistán en Alma Ata el 3 de julio. Los primeros ministros de los cinco Estados acordaron el refuerzo de la cooperación multilateral y de la confianza en el dominio militar y la reducción común de las fuerzas armadas en las zonas fronterizas, sobre la base del respeto de la soberanía y de la integridad territorial de otros Estados, de la igualdad y no injerencia en los asuntos internos e indicaron que la cooperación entre los cinco Estados tendrá un carácter abierto y no está dirigida contra otros países.

En lo económico consideraron indispensable reforzar y alentar por todos los medios una vasta cooperación a largo plazo en todos los

sectores de la economía, especialmente los oleoductos y gasoductos así como los transportes ferroviarios, automotrices, fluviales y aéreos. Se comprometen en primer lugar a modernizar y utilizar los oleoductos y gasoductos existentes entre sus países así como los que se dirigen a otros países, asegurándose sobre todo de su rentabilidad, fiabilidad y de la seguridad de las infraestructuras existentes y de las que se construyan, teniendo en cuenta los intereses económicos y nacionales de los países cuyo territorio atraviesen.

Parece que el año 1998 estuvo dedicado al refuerzo de la identidad asiática de la región, ya en lo histórico, lingüístico, religioso, etc., a través de múltiples acuerdos y compromisos que -a pesar de ser recientes-, cuentan con asesores muy ilustrados en estos procesos y en muchas oportunidades con el soporte de organismos o compañías internacionales de probada eficiencia. Impresiona la dinámica pujante de la región, que aprende muy rápidamente las lecciones básicas de la economía de mercado, aun cuando los presidentes de las cinco Repúblicas Centrales Asiáticas, han sido ex secretarios de los PC locales y los procesos de democratización parezcan detenidos en el tiempo.



Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo

INTERNATIONAL RESEARCH CENTER FOR DEVELOPMENT

*CENTRO DE ESTUDOS INTERNACIONAIS
PARA O DESENVOLVIMENTO*

*CENTRE D'ÉTUDES INTERNATIONALES
PAR LE DÉVELOPPEMENT*

*CENTRUM STUDIÓW MIĘDZYNARODOWYCH
NA RZECZ ROZWOJU*

국제 개발 연구소

Enviar correspondencia a:

**Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo - CEID
Av. Juan Bautista Alberdi 6043 8°
C1440AAL - Buenos Aires
Argentina**

**Telefax: (5411) 3535-5920
admin@ceid.edu.ar
www.ceid.edu.ar**
