



*Es una verdad, señor que las fuerzas políticas, económicas, sociales que estamos tratando de llamar a la acción, no están repartidas con equilibrio y armonía en el país: es verdad que en la hora actual sentimos el roce, a veces fuerte, de los intereses que se acomodan a veces sacrificando a los más débiles. Si partidos políticos llegan a venir al escenario de la República con ideales generalizados, no se ve que puedan ser otros que aquellos que, como una especie de herederos remotos y ya profundamente diferenciados de los antiguos partidos argentinos, enarbolan la bandera -como se verá en la mayor parte de los países- de la lucha, del antagonismo, de las provincias con la metrópoli o de la metrópoli con las provincias.*

Dip. López Mañán  
11 de noviembre de 1911  
Debate sobre la reforma electoral

## LA FORMACION DEL ESTADO

Por Silvia Elizabeth Aumada\*

### Lineamientos conceptuales e históricos: Estado-Nación-Estado Nacional

Es imprescindible realizar una breve introducción a los lineamientos conceptuales e históricos referidos al desarrollo del estado en América Latina para enmarcar luego a los partidos políticos, el rol, el funcionamiento, la crisis de los mismos, la participación civil-ciudadana, etc., preguntarnos e intentar dar una respuesta o no a si "hay todavía lugar para la voluntad política" en las sociedades postmodernas.

Comencemos entonces a definir Estado, Nación y Estado Nacional y para ello tomaremos los escritos de Oscar Oszlak que define al Estado como un aspecto constitutivo del proceso de construcción social y de un proceso en el cual se van definiendo los diferentes planos y componentes que estructuran la vida social organizada. ¿Cuáles son estos elementos? Son tan variados como el desarrollo relativo de las fuerzas productivas, los recursos naturales disponibles, el tipo de relaciones de producción establecidas, la estructura de clases resultante o la inserción de la sociedad en la trama de relaciones económicas internacionales.

Definir conceptos tales como Estado, Nación, mercado, clases, etc, supone pensar que estos ya están desarrollados y que no son dinámicos, pero no sabemos qué cosas van siendo a lo largo de su proceso constitutivo, por lo tanto no es un problema semántico, ni de categorías, sino de un problema analítico.

Dentro de esta construcción social de formación del Estado Nacional se supone también la conformación de la instancia política que articula la dominación en la sociedad que se materializa en un conjunto de instituciones que permiten su ejercicio. Entonces la existencia del Estado se verifica en el surgimiento de una instancia de "organización del poder y de ejercicio de la dominación política". El Estado es, de este modo, relación social y aparato institucional.

El Estado no puede desvincularse del surgimiento de la Nación como otro de los aspectos del proceso de construcción social. En este sentido, el doble carácter del Estado, abstracto y material a la vez, encuentra un cierto paralelismo en el concepto de Nación. En la idea de Nación también se conjugan elementos materiales e ideales. Los primeros están vinculados con los intereses económicos dentro de un espacio territorialmente delimitado. Los segundos implican poseer símbolos, valores y sentimientos de pertenencia por una comunidad diferenciada por su etnia, por su lengua u otros factores, que encuentra expresión en el desarrollo histórico.

Podemos continuar diciendo que en su origen, la formación de los Estados nacionales latinoamericanos sustituye a la autoridad centralizada del Estado colonial y la subordinación de los múltiples poderes que la eclosionaron, luego de la Independencia como consecuencia de las fuerzas desatadas por el proceso emancipador, la identificación con esta lucha no fue suficiente para asentar las condiciones estables de integración nacional. Estas bases materiales comenzaron a formarse con el surgimiento de la incorporación de las economías locales, al sistema capitalista mundial.

### Corporaciones y partidos políticos: una revisión teórica.

Toda la introducción antes realizada sobre la formación o nociones o conceptos de Estado y Nación en América Latina no implicaba que hubiera un Estado democrático de izquierda, derecha, autoritario, etc. Pero sí es importante que debido a esta formación precisa de ese Estado y Nación se sentaron los precedentes de los partidos políticos, ingredientes necesarios de un régimen democrático. América Latina es una de las zonas del mundo en el que más se están consolidando los regímenes de partidos políticos, algunos de estos partidos mantienen raíces autoritarias, de izquierda o de derecha, o concepciones de corte personalista o corporativa.

Tanto la palabra corporativismo como populista son actualmente mal vistas ya que se le adjudican ser las responsables de muchos males que hoy nos aquejan. A modo de ejemplo es que ambas han sido aplicadas al partido gobernante en la década del '90 en la Argentina.

En países de escaso desarrollo económico y cultural como los nuestros, es difícil arraigar la democracia: ni siquiera fue fácil instalar un liberalismo de participación limitada como la que se quiso instalar y practicar desde el siglo XIX en nuestro país. No siempre está claro por qué fue así, ya que en débiles democracias que tenemos

pudo haberse debido sea a la falta, como al exceso de participación popular en función del sistema económico y social existente.

El pensamiento más corriente es aquel que da asidero en que las primeras luchas políticas en nuestras naciones independientes fueron por el predominio entre reducidas elites, sean estas centralistas o federales, autoritarias o democráticas, aristocráticas o populistas. Lo cierto es que cada vez queda más en claro que no se trataba de episodios reducidos a pequeñas elites, más aún, observadores de la época, lejos de creer que el problema consistía en una reducción de la actividad política de una elite, pensaban que lo que había caracterizado a nuestras sociedades era la excesiva participación popular, no su falta.

A modo de ilustración comento el intercambio epistolar entre Alberdi y Sarmiento, las llamadas *Cartas Quillotanas*, en las que el primero, después de la caída de Rosas, aconsejaba a Sarmiento que se adaptara al gobierno de Urquiza, a pesar de que este le obligara a usar el cintillo rojo, porque para fundamentar la libertad lo que se necesitaba no era persistir en la rebelión sino respetar de una vez por todas a la autoridad legalmente constituida y que el gran problema de la América del Sur era que ella había pasado por demasiadas "revoluciones democráticas".

En América Latina la presión de las masas en las calles o en las plazas había sido muy fuerte, combinada, con el liderazgo de sectores desafectos de las elites.

Como ejemplos de furor popular o reueltas populares pueden citarse:

- Túpac Amaru (1780-1783)
- Los esclavos de Haití (1791-1804)
- Las insurgencias de México (1810- 1815)

La América hispánica exigía, para equilibrarse políticamente no sólo poner coto al autoritarismo unipersonal o a los egoísmos de la aristocracia convertida en oligarquía sino también a la avalancha del poder popular.

### Partidos políticos: rol y funcionamiento

En el norte y especialmente en Gran Bretaña, países de desarrollo del liberalismo, nunca experimentaron una amenaza popular sobre sus sistemas sociales como las aparecidas en América Latina.

*De L'espirit des Lois...* Montesquieu en su análisis sobre el gobierno de Inglaterra, en el capítulo que trata sobre los tres poderes: se refiere a estos, poder judicial, legislativo y ejecutivo, al juego existente entre ellos a los que se le suma también las clases sociales o grupos funcionales como las fuerzas armadas. Dice que en toda sociedad existen grupos privilegiados que no aceptarían tener en el gobierno igual peso que la masa de población. Para hacerles intervenir en la formación de esas instituciones hay que darles, sigue Montesquieu, un lugar propio, como la Cámara de los Pares, con poderes de veto sobre la Cámara de los Comunes. Esta representa, en principio al pueblo; en realidad, en la época del autor francés, a un sector de reducido del pueblo, pero más amplio que el de los Pares.

Con la visión del voto calificado, Montesquieu temía que si una clase social determinada ganaba permanentemente, los intereses de la sociedad no se sentirían suficientemente protegidos.

La experiencia histórica demostró que el equilibrio entre clases sociales podía alcanzarse sin necesidad de apelar al vo-

**CONTINUA EN LA PAGINA 3**

## POLITICA, IZQUIERDA Y DERECHA

*página 2*

## INTEGRACION Y DESARROLLISMO EN LA ARGENTINA El gobierno de Frondizi

*página 4 y 5*

## IRAK: TRANSICION... ¿Hacia dónde?

*página 6*

## EL VALLE DE FERGHANA: ¿Punto clave para la inestabilidad de Asia Central?

*página 7*



# EDITORIAL

*Y yo pregunto a los economistas políticos, a los moralistas, si han calculado el número de individuos que es necesario condenar a la miseria, al trabajo desproporcionado, a la desmoralización, a la infancia, a la ignorancia crapulosa, a la desgracia invencible, a la penuria absoluta, para producir un rico.*  
Almeida Garret<sup>1</sup>

## Falsa izquierda y falsa derecha

Por Marcelo Javier de los Reyes

A partir de los años ochenta y en especial de los noventa luego de la implosión del bloque soviético, las ideologías se han ido diluyendo en un espacio que permite a los dirigentes operar bajo la premisa "que todos ganen aunque se manifiesten como oposición".

Las ideologías se han difuminado porque los propios dirigentes políticos, sindicales y de movimientos sociales, se han encargado de que así fuera. El obtener un espacio en la oleada globalizadora ha significado para ellos sacrificar o abandonar su ideología en pos del éxito político que no es otra cosa que la sublime ascensión al poder.

Como producto de esa "uniformidad ideológica" postsoviética nació la tercera vía. El ensayista esloveno Slavoj Zizek expresó acerca de ella:

*Tras la desaparición de la izquierda como fuerza política que pretendía un cambio de sistema social surgió una nueva izquierda, que en Europa se denominó "tercera vía" (con Blair, Schroeder y otros). Irónicamente, se basa en lo siguiente: el capitalismo ganó, por eso no nos tenemos que meter con la economía.<sup>2</sup>*

Entonces la "uniformidad ideológica" en función de la preservación del poder llevó a la desaparición o, en el mejor de los casos, a la complicidad de la oposición en la gestión de gobierno.

El "modelo" fue impuesto con el sustento proporcionado por teóricos que colaboraron con la propaganda que contribuyó en vaciar de contenidos a la política y que derivó en una carencia de ideologías, al menos que puedan ser consideradas con características universales. El paradigma de la democracia y de la economía de mercado no ha respondido a las expectativas en muchos países en los que sus gobernantes abrazaron el "modelo" y en la actualidad parecería que las diferentes sociedades no tienen otra alternativa. En realidad esta "carencia ideológica" es inherente a una actitud postmoderna que tiende a diluir las identidades y todo aquello que parezca ser estructurado, respondiendo de manera cabal a la ideología dominante bajo la fachada de una falsa libertad. Se trata de una falsa libertad, en primer lugar, porque si bien tengo la libertad para, el incremento de la desigualdad que impuso el sistema no me permite desarrollar esa libertad. En segundo lugar, porque si deseo impulsar, proponer o imponer ideas o proyectos que no están acordes con el modelo, v. gr. reestatizar una ineficiente empresa privatizada, seré condenado por amplios sectores del poder y de la opinión pública que responder al mismo. A ello se sumará el agravante de "atentar contra la seguridad jurídica", pero ¿con qué "seguridad jurídica" cuentan los expulsados del sistema y aquellos a los que los bancos privados les robaron sus ahorros?

A través de la imposición mediática del "modelo" se intentó avanzar sobre el espacio que dejó liberado la izquierda. Nuevamente es oportuno citar a Slavoj Zizek:

*Recuerdo que en una época se hablaba del socialismo con rostro humano; ellos ofrecen un capitalismo con rostro humano. Dicen que pueden mejorar la salud, por ejemplo, sin perturbar el funcionamiento del mercado. Esta nueva izquierda es la que mejor representa los intereses del conjunto del capitalismo. En contraste, y para decirlo de manera tosca pero cierta, por lo común la nueva derecha sólo representa los intereses de ciertos sectores del capital. En EE.UU. es evidente que Clinton fue mejor vocero del interés general del capitalismo que los republicanos, quienes están mucho más vinculados a ciertas industrias de visión más conservadora.<sup>3</sup>*

Las diferentes sociedades están ávidas de ideología, precisan creer porque aquellos que abrazaron la "nueva fe del mercado" y transformaron la ideología en teología denostando a los socialistas y a otros movimientos políticos por considerarlos idealistas o utópicos, indujeron a sus respectivas sociedades a aceptar la más grande de las utopías que versaba acerca del derrame de los beneficios que traía consigo la economía de mercado, las oportunidades de empleo que provocaban las inversiones, la apertura de la economía y la flexibilidad en materia laboral, así como también la creencia que un Estado reducido a su mínima expresión podría dedicarse de lleno a brindar una mejor educación y una mejor salud a su población.

No obstante en el campo de la política nacional, luego del fracaso del modelo que no sólo no aportó mayores oportunidades de empleo sino que además arruinó la educación y la salud y destrozó la cultura del trabajo, continuamos discutiendo a partir de la vieja dicotomía derecha e izquierda. Buena parte de la oposición, encolumnada a la derecha y respondiendo a las usinas de ciertas fundaciones, acusa a nuestro actual gobierno de izquierda. Esto encontraría su explicación en esa necesidad que parece tener nuestra sociedad de sostener las divisiones, tan presentes en nuestra historia nacional: Buenos Aires y el Interior, unitarios y federales, conservadores y radicales, peronistas y antiperonistas, menemistas y antimenemistas. Ahora rescatamos derecha e izquierda, "fachos" y "zurdos". Por su parte la izquierda acusa al actual gobierno de ser más de lo mismo, un continuismo de las políticas implementadas desde los setenta.

Pero detrás de estas acusaciones existen situaciones verdaderamente paradójicas. Hacia fines de junio se llevó a cabo en el hotel Sheraton de Buenos Aires un seminario de economistas, políticos y periodistas enrolados en la derecha, los cuales formularon sus críticas al gobierno y trazaron sus proyecciones económicas, siempre teóricas. La realidad nos indica que en la Argentina nunca hemos tenido un gobierno de izquierda, salvo el breve período del presidente Héctor J. Cámpora y que el resto de los gobiernos siempre respondieron al establishment, el cual no es precisamente de izquierda. El actual gobierno "de izquierda" cuenta en su gabinete a funcionarios que otrora lo fueron de los gobiernos "de derecha" que lo precedieron y, en muchos casos, compartieron los gabinetes que también integraron "los de la derecha" reunidos en ese seminario. De todo esto surgen algunas inquietudes: ¿quiénes llevaron a la República a la caótica situación económico social actual? ¿qué autoridad moral tienen los que hoy dicen estar parados en la vereda de enfrente luego de haber pasado por las diferentes estructuras del gobierno y del poder con los resultados que obran a la vista? Y una muy importante: ¿dónde nos ubicamos los que no compartimos esos espacios de la convención derecha e izquierda y que no participamos del Partido de la Entrega?

En resumen: la izquierda nacional está fragmentada y no existe políticamente y la derecha nacional siempre tiene respuestas pero nunca una solución y ello está demostrado tras décadas de detentar el poder.

Norberto Bobbio ha expresado:

*Ningún izquierdista puede negarse a admitir que la izquierda de hoy no es la de ayer. Pero mientras existan hombres cuyo empeño político es movido por un profundo sentido de insatisfacción y de sufrimiento frente a las inequidades de las sociedades contemporáneas, hoy quizás de una manera no tan combativa respecto a las épocas pasadas, sino mucho más visible, se mantendrán vivos los ideales que han marcado desde hace más de un siglo todas las izquierdas de la historia.<sup>4</sup>*

Nuestro país no precisa discutir en términos de derecha o izquierda sino reinsertar a los excluidos, dar respuesta a los que sufren, trabajar en la construcción de una sociedad equitativa, reconstruir la cultura del trabajo, considerar que el desarrollo de una sociedad y de un país finca sobre la base de la educación y de la salud y contar con reglas claras y permanentes. No hay grandes secretos pero tampoco margen para discusiones teóricas sin sentido.

### Referencias

<sup>1</sup> Citado en *Levantado del suelo* de J. Saramago

<sup>2</sup> Entrevista de José Fernández Vega. "Slavoj Zizek en Argentina, entrevista". <<http://madiq.indymedia.org/news/2003/12/2185.php>> [consulta: 26/02/04].

<sup>3</sup> *Idem.*

<sup>4</sup> Norberto Bobbio. *Derecha e izquierda. ¿Existen aún las izquierda y la derecha?* Madrid: Ediciones Santillana S.A. (Punto de lectura), 2001, p.38.

## CEID Lublin

COORDINADORA:

Dra. Katarzyna Krzywicka

Wydział Politologii

Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej pokój. 103 Plac Litewski 3  
20-080 Lublin, Polonia - [katek@hektor.umcs.lublin.pl](mailto:katek@hektor.umcs.lublin.pl)



Editado por el Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo (CEID), Asociación Civil sin Fines de Lucro, Resolución IGJ N° 1406/99  
ISSN 1667-0787

•  
Presidente: Marcelo Javier de los Reyes  
Secretaría: Isabel Cecilia Stanganelli

STAFF

Director del Periódico: Marcelo Javier de los Reyes  
Secretaría de Redacción: Isabel Cecilia Stanganelli  
Diseño: Gabriel Coronel

•  
COLABORADORES

Silvia Elizabeth Aumada  
María de Monserrat Lairó  
Raimundo Siepe  
María Inés Pampin

•  
Propietario: Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo (CEID)

Registro de la Propiedad Intelectual N° 158937  
Av. Juan B. Alberdi 6043 - 8° "A"  
C1440AAL Buenos Aires, Argentina  
Telefax: (5411) 4686-0212  
[admin@ceid.edu.ar](mailto:admin@ceid.edu.ar)  
[www.ceid.edu.ar](http://www.ceid.edu.ar)  
ISSN 1667-0787

•  
Se autoriza la reproducción total o parcial sólo citando la fuente. Los artículos publicados, incluyendo editoriales, cartas y comentarios de libros representan las opiniones de sus autores y no reflejan la política oficial del CEID, ni de su Consejo Directivo o la institución de la cual el autor está afiliado, salvo que sea claramente especificado.



**VIENE DE LA PAGINA 1**

to calificado debido a que el desarrollo económico generó estratos medios, ex-

presada a través de los partidos políticos.

Ahora, cada vez que hay crisis parlamentaria o escándalos de corrupción emergen preguntas tales como: ¿son los partidos políticos tan necesarios? ¿no se podrían tener elecciones sin políticos profesionales?...nada nuevo, nada para alarmarse, el sistema sigue funcionando.

Funcionamiento. El corporativismo como alternativa.

La noción de que gente de ideas semejantes se junte para promover los intereses nacionales, no es tan fácil. Numerosos pensadores políticos también sintieron las distorsiones creadas en una sociedad de masas en la que no existía casi conexión directa entre electores y elegidos.

Durkheim, en *The division of labor in society*, afirmaba que era necesario construir instituciones intermedias entre el Estado y el individuo, capaces de crear lealtades y vínculos, de manera de reproducir en una sociedad industrial y altamente urbana los lazos típicos del mundo de la aldea, del artesanado y de la empresa familiar. Algunas de estas asociaciones ya existían, pero era necesario consolidarlas con una intervención gubernamental y darles status jurídico. Durkheim estaba dejando la puerta abierta para una evolución del poder de control dentro de las corporaciones entre el capital y el trabajo. No reservaba mucho lugar a los partidos políticos. La idea corporativa fue tomada por los teóricos fascistas como alternativa a la democracia liberal, aunque nunca fue aplicada, pues bajo una dictadura no podía haber representación genuina de ningún tipo. El corporativismo tiene sus orígenes no sólo en el pensamiento católico medieval, sino en planteos liberales o socialistas reflejados en el pensamiento de Durkheim, John Stuart Mill y Herbert Spencer, entre otros.

Toda esta revisión de ideas sacadas tanto de la tradición internacional como de la latinoamericana nos permite concluir que la formación de una sociedad libre exige algo más que espíritu cívico por parte de gobernantes y gobernados y la decisión de respetar las reglas de juego. Para que esto se haga realidad, se precisa asegurar de que las fuerzas sociales tengan expresión en el sistema constitucional. El desafío es que esa expresión debe darles una influencia proporcionada a su peso real y no a sus meros números. Esta es la trama no democrática de las democracias realmente existentes.

La democracia es un régimen que siempre ha sido difícil de establecer en el mundo, porque ella da fuerza a los sectores más desposeídos, que tienden a resistirse a las exigencias de la tecnoburocracia y la acumulación del capital. En América Latina los mecanismos de cooptación y consenso no funcionan de la misma manera que en los países europeos, lo que debilita a los partidos conservadores y hace más problemático alcanzar en el terreno político un equilibrio de fuerzas congruentes con el de los pesos reales de los actores sociales y económicos. Las instituciones democráticas modernas, canalizan intereses del tipo que el pensamiento clásico llamaría "aristocráticos o empresariales", junto a los más específicamente "democráticos o populares".

Los primeros están representados por la estructura de la propiedad privada, por las atribuciones reservadas a las organizaciones técnicas y empresariales y por los partidos conservadores. Los segundos, o sea los intereses democráticos, se basan en el voto universal, los partidos políticos y las organizaciones sindicales.

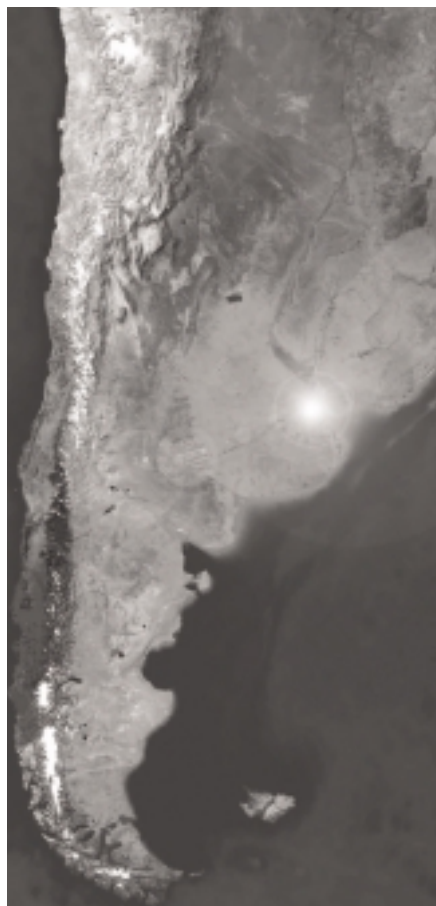
América Latina tiene demasiados elementos de liberalismo político, de fragmentación del poder y de presión de masas en la calle, como para seguir cualquier modelo imperante en Europa, Asia e inclusive el norteamericano.

Los primeros están representados por la estructura de la propiedad privada, por las atribuciones reservadas a las organizaciones técnicas y empresariales y por los partidos conservadores. Los segundos, o sea los intereses democráticos, se basan en el voto universal, los partidos políticos y las organizaciones sindicales.

América Latina tiene demasiados elementos de liberalismo político, de fragmentación del poder y de presión de masas en la calle, como para seguir cualquier modelo imperante en Europa, Asia e inclusive el norteamericano.

**¿Hay todavía lugar para la voluntad política?**

Esta es una pregunta que se formuló el sociólogo Isidoro Cheresky en el contexto de las elecciones en la Argentina para presidente en 1995. Estas fueron las terceras realizadas desde el reestablecimiento constitucional de 1983 y para la inestable historia política del país cuyos gobiernos fueron interrumpidos frecuentemente por golpes de estado, el único precedente análogo se remonta a los años veinte. Tomemos como punto de partida a los interrogantes sobre las tendencias presentes del régimen político y su evolución: se perciben signos de crisis y transformación de las formas políticas. Hay también un gran debilitamiento de los partidos políticos, de desinterés ciudadano en los asuntos públicos y de personalización mediática de los liderazgos, todas estas crisis, llaman poderosamente la atención, pues son instituciones y costumbres que recién comienzan a establecerse y ya son sumamente cuestionadas. Se tiende a ir a una vida política con una democracia limitada, no porque se acote a la ciudadanía, sino porque cada vez se concentra más el ejercicio del poder en detrimento de la magistratura y de la legislatura, que se han visto relegadas o subordinadas. La incertidumbre que había provocado los años de la dictadura y el gobierno del radicalismo, llevó a que el gobierno de Menem se haya visto favorecido por una política económica ilusoriamente estable y que la mayoría de la población haya buscado su continuidad a través de su voto para la reelección del mismo, sin tomar en cuenta el modo en que se ejercía el poder y su concentración en el ejecutivo por sobre los demás poderes.

**¿Desplaza la emergencia económica a la política?**

La vida política argentina estuvo dominada en los últimos años por las relaciones económicas, dominio que resultó de una etapa hiperinflacionaria que derivó en una inestabilidad en los precios que se transmitió a todas las relaciones productivas y de intercambio. Durante estos años se llevó a cabo una reestructuración del Estado, privatizaciones no sólo de servicios viables para tales efectos sino también de aquellos servicios que el Estado no debía abandonar. El poder político que emprendió esa transformación adquirió una extraordinaria legitimidad que persistió durante mucho tiempo. Puede pensarse que mientras la estabilidad económica sea un hábito, aunque sus raíces sean ilusorias o débiles, la actividad política podrá tener un lugar.

**Conclusión**

Un sistema capaz de canalizar las tensiones de una democracia acompañada de desarrollo económico necesita de dos mecanismos: a) un partido en el que las clases empresariales sientan sus intereses representados y b) un partido ligado a los sindicatos y otros sectores populares.

La mayoría de las democracias realmente existentes demuestran que hay en ellas partidos conservadores, alianzas semipermanentes con estas características capaces de ganar elecciones. Es de esperar que esto se desarrolle en las nuevas democracias latinoamericanas, así también como argumentar que la falta de esos partidos o alianzas conservadoras es una de las causas de debilidad política. Por la naturaleza de estas sociedades es muy probable que un partido o alianzas conservadoras incluirá sectores autoritarios, pero precisamente este es su rol, la de dar canales de expresión a estos sectores que se ven obligados a respetar al adversario.

En cuanto al sector popular, se le aplican diferentes consideraciones:

- a) una clase obrera organizada puede ser base sólida de estabilidad social;
- b) la intervención del Estado como controlador ayuda a formar este actor social;
- c) este actor social, una clase obrera organizada, es la más difícil de sostener en países de, aún, escaso desarrollo industrial y cultural y es esencial para el equilibrio en que se sostiene un régimen democrático.

Para finalizar podemos decir que en éste u otro ámbito, la realidad nos ofrece constantes cambios y acciones colectivas no anticipadas que pueden tener efectos positivos para la consolidación de una sociedad libre, democrática y participativa.

**CV de Silvia Elizabeth Aumada**

\*Lic. en Sociología y Profesora de Enseñanza Primaria. Ayudante de la cátedra de Sociología General de la UBA, docente en escuela primaria. Maestría en Ciencias Políticas dirigida por José Nun.

**Usted puede retirar gratuitamente El Periódico del CEID en:**

- Librería BIBLOS, Puán 378, Buenos Aires, Tel. 4432-8828
- Librería EL ALEPH, Av. Rivadavia 3972, Buenos Aires, Tel. 4981-0288
- Librería EL ALEPH, Av. Corrientes 4137, Buenos Aires, Tel. 4863-3577
- Librería EL ALEPH, Av. Corrientes 4790, Buenos Aires
- Oficina del Centro de Estudiantes de Ciencias Políticas de la UCA. Av. Alicia Moreau de Justo 1400, Edificio Santo Tomás Moro, Pto. Madero
- Facultad de Ciencias de la Información de la Universidad Austral. Av. Juan de Garay 125, Buenos Aires.

**XII Simposio Electrónico Internacional**

El cambiante balance de poder en Asia: potencias, conflictos, alianzas y coaliciones

Del 6 de septiembre al 1° de octubre

**Los temas de cada semana serán los siguientes:**

1. Cuestiones en Asia Oriental y el frente del Pacífico
2. Cuestiones en Asia Central y meridional
3. Cuestiones en Asia Occidental
4. Conclusiones

**CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES PARA EL DESARROLLO**

Informes: admin@ceid.edu.ar

www.ceid.edu.ar

Actividad arancelada • Se entregarán certificados

# INTEGRACION Y DESARROLLISMO EN LA ARGENTINA

## El gobierno de Frondizi

Por María de Monserrat Llairó y Raimundo Siepe



La ruptura del gobierno constitucional peronista -en septiembre de 1955- significó un corte abrupto en el modelo de desarrollo económico, que fue seguido por un período de diferente orientación, conocido como la Revolución Libertadora (1955-1958). Con la asunción del gobierno del Dr. Arturo Frondizi, el 1º de mayo de 1958, se puso en marcha una nueva política, "Desarrollista", que incorporó alguno de los cambios preanunciados durante el segundo gobierno de Perón.

La temática que abordaremos en este trabajo se centrará en aspectos que, hasta el presente, han merecido un escaso nivel de análisis en la literatura académica. La misma se planteará a través de dos ejes primordiales:

a) La política económica interna en sus variados aspectos (fiscal, monetario, salarial, productivo) y el ingreso del capital extranjero aplicado al desarrollo de la infraestructura del país,

b) Las relaciones internacionales en el marco de una nueva etapa de "distensión" mundial, con los Estados Unidos, la URSS, Europa Occidental, Asia y América Latina.

La amplia bibliografía existente sobre el gobierno de Frondizi no llega, en la mayoría de los casos, a brindarnos un análisis sistémico que permita apuntar a una comprensión dinámica del período. Las publicaciones existentes se pueden ordenar según diferentes áreas temáticas. Encontramos en primer lugar a los integrantes de la línea desarrollista: Roberto Alemann, "Recordando a Kennedy", 1996; Amato, Alberto, "Cuando fuimos gobierno, Conversaciones con Arturo Frondizi y Rogelio Frigerio", 1983. De este último tenemos los siguientes libros: "Los cuatro años (1958-1962)", "Historia crítica de la economía argentina" 1979; "Desarrollo y Desarrollismo", 1969; Frondizi, Arturo, "Mensajes presidenciales", en cinco tomos, años varios; "Política Económica Nacional" 1963; "El problema agrario argentino", 1969; Odena, Isidro, "Libertadores y Desarrollistas", 1977; "Entrevista con el mundo en Transición", 1963; Pandolfi, Rodolfo, "Frondizi por él mismo", 1968. Estos autores hacen una defensa del modelo, basándose en que el objetivo principal planteado era el de modernizar al país adaptándolo al período que se abrió con el acercamiento entre los EE.UU. y la URSS. (Cuneo, Dardo, "Las nuevas fronteras", 1963; Florit, Carlos, "Política Exterior Nacional", 1960; "Perfil internacional de un mundo en cambio 1958-1962", 1996).

Otros autores analizan la importancia de los recursos económicos del país, utilizados para sustentar el modelo agroexportador. Consideran que éstos resultaban insuficientes para lograr el despegue industrial indispensable. Por lo tanto era necesario diversificar la base productiva con recursos minerales, en particular el petróleo (Sábato, Arturo, "Pe-

tróleo, dependencia o liberación", 1974).

Para los desarrollistas, la insuficiente acumulación de reservas de capitales justificó la ruptura con los principios del nacionalismo económico y la necesidad de convocar al capital extranjero para suplir este déficit (Alemann, Roberto "Recordando a Kennedy", 1996; Díaz, Fanor, "Conversaciones con Rogelio Frigerio", 1977; Frondizi, Arturo, "Qué es el Movimiento de Integración y Desarrollo", 1983). En pos de estos objetivos también era necesario tecnificar las actividades agropecuarias ya existentes y la formación de recursos humanos necesarios para afrontar dicha tarea (Canitrot, Adolfo, "Algunas características de comportamiento del empleo en la Ar-

gentina", 1974; O'Donnell, Guillermo, "Estado y Alianzas en la Argentina 1956-1976", 1977).

Una segunda línea de obras sobre el gobierno de Frondizi canaliza la crítica del modelo desarrollista, planteando objeciones tanto en los procedimientos seguidos, como en los resultados obtenidos (Mallon-Sorrouille, "La política económica en una sociedad conflictiva, el caso argentino", 1973; González, Norberto, "La financiación del desarrollo económico con recursos nacionales", 1959; Roffman-Romero, "Sistema socioeconómico y estructura regional en la Argentina", 1990; Schvarzer, Jorge, "La industria que supimos conseguir", 1990). Estos autores destacan que esta política económica no se manifestó exitosa en los aspectos sociales, ya sea en la disminución del poder adquisitivo del salario reflejado en la distribución del ingreso, como en los conflictos planteados por la CGT por la pérdida de puestos de trabajo en el sector estatal (Dieguez, H. - Petrócola, A., "La distribución funcional del ingreso y el sistema previsional en la Argentina", 1974, Roffman-Romero, op. cit., 1990).

Por su parte, los nacionalistas y el radicalismo balbinista, se opusieron con firmeza a la entrada del capital extranjero en los sectores clave de la economía del país. (Rodríguez Lamas, Daniel, "La pre-

sidencia de Frondizi", 1984; Vázquez Presedo, Vicente, "Auge y decadencia de la economía argentina 1945-1985", 1986).

Una serie de autores extranjeros que se han ocupado del gobierno frondicista, centraron su análisis en aspectos parciales, como las características del pensamiento desarrollista (Rouquie, Alain, "Radicales y Desarrollistas", 1982), o los efectos que sobre la incipiente democracia argentina, tuvieron las sucesivas crisis militares (Potash, Robert, "El ejército y la política en la Argentina 1945-1962", 1981; Rouquié, Alain, "Poder militar y sociedad política en la Argentina", 1981), brindando solamente un análisis descriptivo de estos procesos.

En el área de los estudios de las relaciones internacionales del período, los trabajos al respecto se pueden agrupar en dos vertientes. La primera, no considera positiva el alineamiento de la Argentina con los EE.UU. y se dudaba acerca de la efectividad de la posición argentina frente a la revolución castrista (Conil Paz - Ferrari, "Política exterior Argentina", 1971). La segunda vertiente, enfatizaba las ventajas aportadas por el nuevo esquema de relaciones planteado por la Argentina hacia el exterior (Florit, Carlos, "Política Exterior Nacional", 1960; Odena, Isidro, "Entrevista con el mundo en Transición", 1963).

En todos los autores que tratan el tema se observa la falta de una comprensión integradora del desarrollismo como una forma de pensamiento y de accionar político que se reflejara en el ámbito económico e internacional. Pero en realidad, los factores internos y externos eran mucho más complejos que los enunciados previamente.

A su llegada al gobierno en 1958, la situación económica no era muy alentadora y el país atravesaba una crisis estructural: con una producción agropecuaria casi detenida, un saldo negativo de la balanza comercial, la industria liviana desprotegida y carente de infraestructura, la red ferroviaria obsoleta y deficitaria, el sistema energético insuficiente frente a la demanda industrial y urbana y un parque automotor escaso. La situación externa era delicada, próxima a la cesación de pagos. Había fuertes tensiones sociales a causa del congelamiento de salarios.

Entre 1948 y 1958 el PBI por habitante había descendido un 6% disminuyendo el capital disponible por hombre ocupado; la superficie cultivada no había variado significativamente; el 80% de la energía derivaba del petróleo, básicamente importado; la deuda externa superaba los 1.000 millones de dólares, mientras que las reservas de oro y divisas no llegaban a 180 millones de la misma moneda, que equivalían a menos de tres meses de importaciones.

En el ámbito internacional se había intensificado el deterioro de los términos del intercambio, a la vez que se registraba una reducción de los mercados internacionales para los alimentos y materias primas básicas. Todo esto afectaba el proceso inflacionario crónico que venía soportando el país.

A este panorama se sumaban también un aparato estatal que exhibía exceso de personal; un sistema burocrático que dificultaba la actividad privada, mientras que las empresas estatizadas durante el peronismo no habían vuelto al sector privado. Comenzaba a sentirse la pauperización de la clase obrera y de sectores cada vez más amplios de los sectores medios.

Mientras esto sucedía en el plano económico, el país padecía una gran división político-social entre peronistas y

Visite la página web

# Asia&Argentina

www.asiayargentina.com



**VIENE DE LA PAGINA 4**

quier tipo de entendimiento común. Por su parte las Fuerzas Armadas se sentían depositarias de un poder de tutela sobre el nuevo gobierno; los organismos sindicales comprometidos con el peronismo, exigían compensaciones debido al apoyo que habían prestado a Frondizi para obtener el triunfo en las elecciones. En lo ideológico, la Argentina seguía manejándose con esquemas mentales conservadores, que no coincidían con la nueva propuesta desarrollista.

Las hipótesis principales del presente trabajo son las siguientes:  
Primera: En 1958 la Argentina contaba con recursos naturales y humanos potenciales como para pensar un nivel mucho más alto de desarrollo, por lo tanto era posible aplicar un modelo que le permitiera alcanzar ese nivel, comparable al de los países más desarrollados de la época.

Segunda: Que este modelo de desarrollo no era viable dentro del marco institucional interno dado, puesto que Frondizi llegó al poder con una coalición política forzada que no bastó para enfrentar los cuestionamientos tanto en el orden militar, como el de los partidos políticos de entonces.

Tercera: A esta lucha entre intereses internos y una visión cortoplacista en lo político, se sumó un incoherente juego en el manejo de la política internacional de la Argentina, que fluctuaba constantemente.

El modelo de "Desarrollo" planteado por Frondizi fue ideado y puesto en marcha por el Secretario de Relaciones Económico-Sociales, Rogelio Frigerio, cuyos principales objetivos económicos eran:

- a) Crear una infraestructura adecuada (transporte, energía, acero, petroquímica);
- b) Desarrollar y diversificar la industria nacional con políticas de sustitución de importaciones;
- c) Propiciar el desarrollo de la industria agropecuaria, a la vez que tecnificar la actividad;
- d) Incrementar las exportaciones, especialmente en el rubro de productos no tradicionales.

Para lograr estas metas se debía contar con el aporte del capital extranjero, elemento dinamizador; que se encontraba disponible a partir del marco internacional que brindaba la coexistencia pacífica, recientemente inaugurada entre los dos bloques dominantes (E.E.U.U. - URSS), al resignarse gastos militares.

El gobierno de Frondizi aplicó un nuevo modelo de gestión basado en el desarrollo nacional que propiciaba la inserción de la Argentina en el esquema implementado por los Estados Unidos. El gobierno desarrollista propuso como objetivos fundamentales el de obtener una profunda transformación del sector productivo conjuntamente con la modernización del país mediante el apoyo de inversiones externas plasmadas en las relaciones con el Fondo Monetario Internacional, los organismos financieros panamericanos y con las compañías petroleras norteamericanas y europeas. Frondizi logró sentar una sólida base industrial, incrementando la mano de obra ocupada en el sector y el PBI, y generando prácticamente el autoabastecimiento petrolero.

Durante 1958-1962, la Argentina participó de numerosas reuniones internacionales en las que sostuvo los siguientes postulados: la consolidación de la paz universal; la confraternidad entre los pueblos; la marcha hacia al desarme; la solución pacífica a los conflictos; la superación de los focos de tensión; el principio de no intervención y autodeterminación de los pueblos.

En el ámbito de América Latina, tuvo un claro concepto de "Integración", llevando a cabo una política de franco entendimiento con Brasil (Reunión de Uruguayana, abril de 1961) y trató de mantener a Cuba dentro del Sistema Interamericano a pesar de la fuerte oposición de los Estados Unidos. (Reunión de Cancilleres de Punta del Este, enero de 1962).

Fue uno de los fuertes impulsores del primer intento concreto de integración regional que tuvo lugar en 1960, con la creación de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC).

Con los Estados Unidos estableció vínculos muy importantes (en el área económica fundamentalmente), siendo el primer presidente argentino en viajar a ese país y entablar una estrecha relación con Kennedy a través de la Alianza Para el Progreso. Con los países detrás de la cortina de hierro trató de incrementar el comercio, especialmente con la URSS a pesar de la fuerte oposición de sectores internos del país.

Con relación al Medio Oriente, estrechó vínculos económicos permanentes con el Estado de Israel. El "Desarrollismo" de Frondizi giró en torno de una postura abierta hacia el comercio internacional y al acercamiento con los Estados Unidos y el Brasil, constituyendo las dos áreas de prioridad de la diplomacia argentina, y siempre buscó ampliar los mercados internacionales para el país. Frondizi fue un adelantado a su época; creyó y apostó a una nación diferente, que fuera parte del mundo desarrollado y en permanente cambio. Su derrocamiento en marzo de 1962 frustró el programa Desarrollista. A partir de entonces, la Argentina tardaría muchos años en volver a ejercer una política de prestigio en el ámbito de su política exterior. Sus sueños y realizaciones constituyen, sin lugar a dudas, un marco de referencia para volver a definir el rol que nuestro país deberá ejercer en el marco del siglo XXI dominado, desde la caída del Muro de Berlín, por el concepto y la estrategia de la globalización.

# Candilejas

## CENA TANGO SHOW



**21 hs**



Reservas a los teléfonos: 54-1-4304-3241/0885  
Estados Unidos 1500, esq. L. Sáenz Peña, Buenos Aires, Argentina - C.P. 1101  
e-mail: candilejasbsas@movi.com.ar




## ENTARUGADOS Y PLASTIFICADOS

(SISTEMA PATENTADO)

**Bv. RONDEAU 1144, (0341) 4536950, S2005PAQ ROSARIO**

roterfloor@tutopia.com



### Una Cadena Hotelera Regional pensada para recibir al mundo

**LOISUITES ARENALES**  
Departamentos amueblados y equipados.  
Arenales 855. A metros de Cancillería. • Tel.: (54 11) 4324-9400 • Fax: (54 11) 4324-9493  
edarenal@loisuites.com.ar

**LOISUITES ESMERALDA**  
Departamentos especiales

**LOISUITES RECOLETA HOTEL**  
\* \* \* \* \*

[www.loisuites.com.ar](http://www.loisuites.com.ar)

TALÓN DE SUSCRIPCIÓN

Valor de la inscripción anual (4 números)

Argentina \$20.-      Exterior US\$ 20.-

Nombre y Apellido.....

Domicilio.....

Ciudad.....Código Postal.....

País.....

Envíe este talón junto con un cheque a la orden de  
Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo  
a Juan Bautista Alberdi 6043 8° "A" C1440AAL  
Buenos Aires, Argentina Tel/fax: 4686-0212

**CV de los autores**

**María de Monserrat Llairó:** Doctora en Historia (USAL). Especialista en Historia Económica y de las Políticas Económicas (FCE - UBA). Directora del PROINLADI (FCE - UBA). Profesora de la FCE - UBA y de otras universidades privadas.

**Raimundo Siepe:** Doctor en Historia (USAL). Especialista en Historia Económica y de las Políticas Económicas (FCE - UBA). Investigador del PROINLADI (FCE - UBA). Profesor de la FCE - UBA y de otras universidades privadas.

Ambos son autores de los siguientes libros: "Frondizi. Un nuevo modelo de inserción internacional, EUDEBA, Buenos Aires, 2003". "La Democracia Radical. Yrigoyen y la neutralidad, 1916-1918", Editores de América Latina, Buenos Aires, 1997. "Perón y las relaciones económicas con el Este, 1946-1955", Editores de América Latina, Buenos Aires, 1997 (1ª Edición 1994). "Argentina en Europa. Yrigoyen y la Sociedad de las Naciones (1918-1920)", Ediciones Macchi, Buenos Aires, 1997. A su vez son compiladores de "El Cono Sur y su inserción internacional", FCE - UBA, 2003.

# IRAK: TRANSICION...

## ¿Hacia dónde?

Por María Inés Pampín

El artículo sobre Irak publicado en la edición anterior de este periódico discutía, entre otras cosas, la evolución de la transición política iraquí según los planes estadounidenses, que debieron ser modificados en más de una ocasión. Examinaremos aquí lo sucedido desde la publicación del mencionado artículo, es decir, la instalación del nuevo gobierno interino, focalizando la atención en el papel de los actores, el carácter de dicho gobierno, y las implicaciones futuras.

**El nuevo gobierno.** Debe recordarse que fue el enviado de las Naciones Unidas, Lakhdar Brahimi, quien tuvo la responsabilidad de presentar un plan para el establecimiento del nuevo gobierno iraquí. Sin embargo, Estados Unidos no dejaba de presionar en favor de sus preferencias. Una diferencia entre Brahimi y la administración estadounidense se refería al carácter de la composición del nuevo gobierno. Mientras que Brahimi deseaba que sus miembros fueran tecnócratas sin afiliaciones partidarias, Estados Unidos prefería la inclusión de políticos, entre quienes se destacaba un favorito estadounidense, Adnan Pachachi, de 80 años de edad, a quien se oponían kurdos y shiitas<sup>1</sup> Para el puesto de primer ministro (el de mayor autoridad ejecutiva), Brahimi favorecía al Dr. Husain al-Shahristani, un científico nuclear a cuya elección se oponían firmemente los miembros del consejo iraquí, que no querían ver a un tecnócrata en ese cargo. Sin embargo, Estados Unidos apoyaba para ese puesto a un miembro del CGI (Consejo Gobernante Iraquí), Iyad Alawi, un shiita secular exmiembro del partido Baas que había vivido en el exilio desde 1971 hasta la caída de Saddam Hussein y que estaba estrechamente relacionado con Estados Unidos. Los representantes en el CGI de los partidos políticos iraquíes más grandes favorecían a Alawi, con lo que el consejo y Estados Unidos se vieron enfrentados a Brahimi, dirimiéndose la disputa a favor de los primeros. En cambio, las negociaciones para el puesto de presidente vieron un enfrentamiento entre Estados Unidos y Brahimi, por un lado, y el consejo por el otro. Los primeros apoyaban a Pachachi (sunita), que favorecía fuertemente la ocupación estadounidense y era un amigo personal de Brahimi, y el segundo prefería a Ghazi Ajil al-Yawar (sunita), un ingeniero educado en Estados Unidos que había vivido varios años en Arabia Saudita. Finalmente, Yawar fue nombrado Presidente; Alawi Primer Ministro; Ibrahim Jafari, líder del Partido Dawa (shiita), Vice-Presidente; Rowsch Shaways, del PDK (Partido Democrático del Kurdistan), Vice-Presidente; Barham Salih, del UPK (Unión Patriótica del Kurdistan), Vice-Primer Ministro para la Seguridad Nacional; Hoshyar Zebari, del PDK, Ministro de Relaciones Exteriores; Falah Hassan, funcionario de Tikrit, Ministro del Interior; Adil Abdel-Mahdi, educado en Francia e hijo de un clérigo shiita, Ministro de Finanzas; Thamir Ghabban, shiita, Ministro de Petróleo. Los kurdos recibieron en total 7 puestos, incluyendo los ministerios de Asuntos Exteriores, Derechos Humanos, Desplazamiento y Migración, Obras Públicas, y Ministro de Estado. Los partidos islámicos más importantes no recibieron mucho espacio en el nuevo gobierno. El gabinete está constituido por sunitas, shiitas, kurdos y cristianos. Dieciséis de los 30 miembros fueron educados en Gran Bretaña o Estados Unidos. Es importante tener en cuenta que el nuevo gobierno interino no tiene poder sobre las tropas estadounidenses. No podrá cambiar

medidas tomadas por la APC (Autoridad Provisional de la Coalición, nombre que recibía la ocupación liderada por Estados Unidos hasta el establecimiento del nuevo gobierno interino), y 150 estadounidenses que permanecerán en los ministerios iraquíes como asesores tendrán gran influencia. El plan de Brahimi preveía la realización en julio de una conferencia nacional de alrededor 1000 personas que elegirían 80 miembros de los 100 que compondrían un Consejo Nacional, una asamblea que podría vetar leyes aprobadas por el gobierno interino, siempre que reuniera dos tercios de los votos. Los restantes 20 serían elegidos por los miembros del CGI que no hubieran sido incluidos en el gabinete interino. La conferencia, que se suponía comenzaría el 29 julio, fue pospuesta dos veces, la primera por dos días y la segunda por dos semanas, debido a que varios grupos políticos importantes no habían aceptado participar. La conferencia no ha generado mucho entusiasmo, y se han registrado quejas acerca de arbitrariedades al elegir a los delegados de las gobernaciones iraquíes.

**La resolución de las Naciones Unidas.** El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aprobó a principios de junio una resolución sobre la nueva situación iraquí. Francia y Alemania deseaban que los iraquíes tuviesen algún control sobre sus fuerzas armadas, mientras que Estados Unidos deseaba que los iraquíes estuvieran bajo el mando estadounidense. Ambos países europeos también deseaban que la resolución permitiera al gobierno iraquí a ser elegido en 2005<sup>2</sup> establecer un cronograma para la retirada de las fuerzas extranjeras. A fines de mayo Estados Unidos y el Reino Unido presentaron un borrador de resolución acerca de la transferencia de soberanía en Irak. Esta propuesta no precisaba los poderes del nuevo gobierno interino, limitándose a señalar que asumiría "la responsabilidad y autoridad" del gobierno del país para el 30 de junio. La fuerza multinacional conducida por Estados Unidos, que permanecería en el país, tomaría "todas las medidas necesarias para contribuir al mantenimiento de la seguridad y estabilidad en Irak, incluyendo la prevención y disuasión del terrorismo". Entre esta fuerza y el gobierno interino habría "coordinación estrecha". No se especificaba una fecha para la retirada de las tropas extranjeras, y tampoco se le otorgaba al gobierno interino alguna facultad para ordenar su partida. Las cuestiones del tratamiento de los detenidos y la relación entre la fuerza multinacional y el gobierno interino serían definidas a través de un intercambio de cartas en el mes siguiente entre las Naciones Unidas, el nuevo gobierno interino y la fuerza multinacional. El borrador preveía una fuerza multinacional bajo "mando unificado", que podría ser revisado en 12 meses o a solicitud del gobierno elegido luego de enero de 2005. Francia, Alemania, Rusia y China deseaban algunos cambios a este borrador. La propuesta, presentada por China, preveía control del gobierno interino sobre la policía y ejército iraquíes, así como el requisito de que la fuerza multinacional consultara acerca de acciones militares, exceptuando cuestiones de auto-defensa. Asimismo, el nuevo gobierno podría decidir si las tropas extranjeras permanecerían en el país, así como limitar el mandato de la fuerza multinacional a enero de 2005. Los opositores de Estados Unidos en el consejo deseaban que el nuevo gobierno iraquí tuviera: mayor autoridad sobre las fuerzas iraquíes, incluyendo veto sobre el

uso de dichas fuerzas; plena soberanía, incluyendo control de sus recursos naturales; participación en decisiones sobre operaciones militares. También deseaban que se especificara la retirada de la fuerza multinacional, posiblemente a través de una fecha límite.

Con el fin de vencer la resistencia de los mencionados países, el Secretario de Estado Colin L. Powell y el Primer Ministro Alawi enviaron cartas al consejo de seguridad refiriéndose a las cuestiones que la propuesta estadounidense omitía. Las cartas serían anexadas a la resolución. Las explicaciones incluidas en ellas resultaron satisfactorias para Francia, quien sólo deseaba que al menos un párrafo en la resolución misma hiciera referencia a las especificaciones contempladas en las cartas. La carta de Alawi preveía el establecimiento de un Comité Ministerial para la Seguridad Nacional, que definiría el marco de operaciones de seguridad e incluiría comandantes de la fuerza multinacional para "discutir mecanismos de coordinación y cooperación". La carta de Powell reconocía que las fuerzas de seguridad eran "responsables ante los ministerios iraquíes apropiados", y decía que la fuerza multinacional coordinaría "con las fuerzas de seguridad iraquíes en todos los niveles -nacional, regional y local- con el fin de lograr la unidad de comando de las operaciones militares en las que fuerzas iraquíes estén involucradas" junto con las tropas conducidas por Estados Unidos. Powell sostenía que el comando estadounidense trabajaría en "sociedad" con los iraquíes en cuestiones de seguridad que incluyeran operaciones ofensivas. Las fuerzas estadounidenses podrían poner a iraquíes en prisión, pero asegurando que las tropas de la fuerza multinacional respetarían la ley del conflicto armado, haciendo especial referencia a las Convenciones de Ginebra. Estados Unidos entrenaría tropas iraquíes con el fin de que tuvieran cada vez más responsabilidad en la seguridad de Irak. Ambas cartas afirmaban que los dos lados compartirían inteligencia y que las decisiones se tomarían según las respectivas cadenas de mando. Las negociaciones por la resolución resultaron en cuatro borradores presentados por Estados Unidos en dos semanas. Con el fin de satisfacer la exigencia rusa de la realización de una conferencia internacional sobre Irak, la resolución fue modificada introduciendo la posibilidad de que el Consejo de Seguridad realizara una a pedido del gobierno iraquí. Asimismo, el gobierno iraquí podría ordenar la retirada de las tropas extranjeras, y el mandato de la fuerza multinacional finalizaría en 2006.

Finalmente, la resolución fue aprobada por unanimidad el 8 de junio. La resolución también preveía la elección a más tardar en enero de 2005 de una asamblea nacional que redactaría una constitución para luego realizar elecciones en diciembre del mismo año. También llamaba a la realización de una conferencia nacional de representantes políticos, tribales y religiosos con el fin de elegir un consejo asesor del gobierno interino. Brahimi, autor de la propuesta, preveía una reunión en julio de alrededor de 1000 personas. El gobierno iraquí tendría control de los ingresos por gas y petróleo. Las Naciones Unidas asesorarían a los iraquíes en cuestiones de desarrollo de servicios sociales y civiles y reconstrucción, así como defensa de los derechos humanos. También colaboraría con la elaboración de un censo, la preparación de elecciones y la redacción de una constitución.

**El problema kurdo.** Dos cuestiones se destacan en las demandas kurdas: el puesto de presidente o primer ministro en el nuevo gobierno interino, y el deseo de que la resolución de las Naciones Unidas reconociera la constitución provisional (Ley Administrativa Transicional), como garantía de los derechos kurdos<sup>3</sup>. Este último punto fue el desencadenante de una crisis sugestiva de lo que puede esperarse para Irak en el futuro. Ante la

exigencia kurda, el Gran Ayatola Ali Muhammad al-Sistani<sup>4</sup> advirtió al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, a través de una carta, que el reconocimiento de la constitución interina por la resolución restringiría la asamblea nacional y que la constitución era rechazada por la mayoría de los iraquíes; Sistani advirtió que habría "graves consecuencias" de adoptarse tal medida. La presión de Sistani tuvo éxito, y la constitución no fue incluida en la resolución. A esto le siguió una carta de Masoud Barzani (líder del PDK) y Jalal Talabani (líder del UPK) dirigida a Bush, amenazando con la secesión kurda si el gobierno interino intentaba anular la constitución provisional. Alawi aseguró que su gobierno respetaría esa constitución, pero esto sólo sirvió para alimentar los temores kurdos acerca de lo que sucedería después. El UPK y el PDK afirmaron que si la constitución provisional no era respetada, los kurdos no participarían en las elecciones nacionales y no recibirían a representantes de Bagdad en Kurdistan. En realidad, el "problema kurdo" se había manifestado ya al enterarse los kurdos que éstos no recibirían el puesto de presidente ni de primer ministro. Esta medida fue respondida con el traslado del liderazgo kurdo en Bagdad al Kurdistan iraquí. Poco después de nacido el gobierno interino, Salih sostuvo una discusión con Alawi, quejándose de la poca claridad de las responsabilidades de su cargo de Vice-Primer Ministro, reclamando un puesto con responsabilidades legales claras y que representara las aspiraciones de los kurdos. A fines de junio Barzani amenazó con la secesión kurda a menos que Irak se convirtiera en un estado democrático y federal, y que se respetara la constitución provisional.

**Conclusión.** Lo que ha estado sucediendo en Irak es una gigantesca lucha de poder entre los protagonistas de este drama: Estados Unidos procurando preservar su control sobre los aspectos más importantes del país y conservarlo en el futuro; las Naciones Unidas procurando reducir el control estadounidense; los kurdos intentando conservar e incluso ampliar su autonomía; los shiitas buscando lograr el poder político apoyándose en su mayoría numérica; los sunitas intentando no quedar excluidos; los diferentes grupos políticos y religiosos peleando por procurarse un espacio político lo más grande posible. El cambio de gobierno último ha sido llamado "transferencia de soberanía". Pero no se necesita un examen demasiado minucioso de la transición descrita más arriba para advertir que la soberanía brilla por su ausencia en este nuevo gobierno interino. Asimismo, dicha transición ha sido considerada por algunos como una oportunidad histórica de que Irak se convierta en un país democrático. Pero, dada la naturaleza del país<sup>5</sup> es por demás dudoso que la democracia y la paz sean el resultado de todo esto. Lo que parece más probable es, en cambio, el nacimiento de un nuevo y gigantesco conflicto iraquí: la guerra civil en procura de la imposición de una nueva dictadura o la partición del país; esto último conduciría, a su vez, a la intervención de los países vecinos, con el riesgo de una guerra regional. Según parece, la llamada "transferencia de soberanía" no es más que un paso previo al estallido de un conflicto mucho mayor.

### Referencias

<sup>1</sup> Para información sobre quiénes son los kurdos, shiitas y sunitas, ver artículo publicado en la página del CEID, [www.ceid-edu.ar](http://www.ceid-edu.ar), "¿Qué le espera a Estados Unidos en Irak?"

<sup>2</sup> Ver artículo publicado en la edición anterior de este periódico: "El atolladero iraquí: ¿Preparados para lo inesperado?". El Periódico del CEID, n° 12, enero - marzo de 2004.

<sup>3</sup> La constitución aprobada en marzo prevé que la constitución permanente a ser redactada en 2005 será sometida al voto de los iraquíes, y no será aprobada en el caso de que dos tercios de los votos en tres provincias iraquíes la rechacen (los kurdos son mayoría en tres provincias del norte). Los shiitas se oponen a esta cláusula, y han advertido que intentarán eliminarla.

<sup>4</sup> Autoridad shiita más respetada en Irak.

<sup>5</sup> Ver nota 2.



# El Valle de Ferghana: ¿Punto clave para la inestabilidad de Asia Central?

Por Umar Shavurov

La disolución de la URSS trajo consigo muchos desafíos que rompieron un sistema con consecuencias a una escala enorme y que afectará las vidas de muchas docenas de millones de personas en toda Asia Central.

El Valle de Ferghana, que incluye territorios de Kirguizistán, Tayikistán y Uzbekistán, se transformó en una zona de tensión geopolítica y político-militar. Las fronteras que dividen el espacio territorial y tradicional de los pueblos y los Estados se han transformado más que en división política, en punto de confrontación e intolerancia. Las nuevas fronteras creadas en Asia Central representan un fenómeno arcaico cuando el resto del mundo está acercándose al concepto de unificación territorial. De verdad, uno no se equivocaría al afirmar que el mundo de Asia Central experimenta el reajuste de las "cortinas de hierro asiático". Esta situación complica la vida, especialmente de los humildes que carecen de carnet especial así como de dinero para adquirir el "pasaje".

Puede parecer extraño, ¿por qué ponemos la mira en una zona tan delimitada como el valle de Ferghana? ¿Qué está ocurriendo ahí que atrae nuestra atención cuando existen otros problemas en Asia Central? ¿Existen riesgos en el valle de Ferghana?

Ocho millones de habitantes con más de ochenta grupos étnicos y alto nivel de ruralidad transforman al valle de Ferghana en una zona vulnerable en términos sociales. Su complejidad surge de que es una zona multinacional y multiestatal.

Después de independizarse cada "stan" (proviene de etimología persa por -tierra de), tras tantos años bajo el dominio de los rusos, se abre un camino de intolerancia y rivalidad. Durante milenios la fértil tierra del valle no había conocido ni un sólo poste fronterizo: los pueblos que la habitaban tenían otro concepto de frontera. El valle de Ferghana ha sido tradicionalmente considerado como una región donde la influencia del Islam está más consolidada que en otras zonas de los países limítrofes.

En un paso hacia atrás en concepto de civilización, los países independientes están construyendo murallas divisorias no sólo fronterizo-políticas con alambres de púas y campos de minas, sino con marginación en el aspecto cultural y social. Así uno puede distinguir los problemas inmediatos que a largo plazo podrían provocar riesgos determinantes, tal vez más intensos de los que ha padecido hasta ahora esta región de Asia Central.

Confusión de demarcación oficial y riesgos

Desde el punto de vista político la delimitación del espacio geográfico de los Estados se presenta como una característica esencial de su soberanía. La historia registra un celo sin límites por parte de los Estados en la preservación y la defensa de sus derechos territoriales y la expansión de los mismos. Este celo permanente impone una delimitación clara de los territorios nacionales a fin de evitar dudas perturbadoras y conflictivas, cuya existencia puede generar un sistema de riesgos.

La frontera es un área muy sensible. Allí toman contacto intereses soberanos diferentes, dirigidos por diversos polos de poder nacional. Exactamente en estas zonas de vecindad chocan esos intereses soberanos, valores culturales, lenguas y economías diferentes, que muchas veces dan como resultado una presión intrastatal. La presión fronteriza ha sido el primer paso para la discordia y el conflicto entre los estados soberanos. Mas adelante analizaremos y justificaremos la postulación de este fenómeno de riesgos del valle.

En los tiempos soviéticos voluntariamente hubo confusión de los términos límite y frontera. Una aclaración de lo que es el límite y la frontera: límite es la línea natural o artificial que contoura el extremo del territorio físico del estado; frontera es la faja cortiga a la línea del límite.

Las nuevas fronteras nacieron en 1924 con la política de demarcación introducida por los soviéticos con el fin de irhabilitar la concentración del gran Turkestan (otro nombre de lo que hoy se conoce como Asia Central ex - Soviética, utilizaba antes del establecimiento de las repúblicas de la URSS, en 1934). La pasión divisoria se desvaneció con la caída de la URSS y la euforia de la independencia. En 1991 comenzó el control de las propias fronteras, lo cual era más que un elemento político que define al Estado-Nación, un orgullo individual. Pero no todos pensaban de la misma manera. Uzbekistán fue el país que inició el ritmo acelerado de posesión de fronteras. Esto es más evidente en el valle de Ferghana, donde no existe un equilibrio suficiente para frenar su poder. En términos castrenses Uzbekistán tiene un cuerpo militar aproximadamente de 75.000 soldados<sup>1</sup>. En su mayoría, las bases militares están situadas en provincias del valle de Ferghana. Por otra parte, Kirguizistán dispone de una tropa de 12.000<sup>2</sup>. En las provincias de Osh y Batken hay tres bases limítrofes con solo 4.000 efectivos. Ciertamente no son tropas de frontera sino de infantería. Además puesto que sus ejércitos no están atravesando el mejor momento en el sentido económico, se agudiza la posibilidad de actividades ilegales. El aspecto militar de los tayikos también es semejante al de los kirguizos pero con la salvedad de que, políticamente, han tenido relaciones más conflictivas con los uzbekos.

Tampoco en el nivel político y cultural los pueblos están a mismo nivel de comprensión que antes de 1991. La región que vivió sin discriminación fronteriza (por ejemplo respecto de los matrimonios, de los traslados por toda Asia Central y la URSS, de las delimitaciones absurdas del espacio familiar habitable, a veces virtuales) hoy sufre la demolición de lazos ancestrales. La sed de poder de los elites ha sido tan predominante que les impidió analizar las consecuencias políticas, culturales y sociales del nuevo descalabro.

Otras causas de confusión de lo legítimo y legal de la división de fronteras se pueden encontrar en los años precedentes a la independencia. En 1989 el conflicto sobre recursos acuáticos y territoriales en la zona limítrofe de las provincias de Osh (ahora Batken-Kirguizistán) y Leninabad (ahora Sogd-Tayikistán) en el lugar llamado Uch-Dobo<sup>3</sup>, costó la vida a una docena de personas y sólo la intervención de

tropas soviéticas evitó una posible masacre. El otro ejemplo es de 1990 cuando, en pleno verano, estallara la confrontación interétnica entre los kirguizos y uzbekos en la ciudad de Osh (Kirguizistán), capital extra oficial de valle de Ferghana. Las pretensiones tenían las mismas raíces territoriales en zonas fronterizas que convirtieron a las demandas latentes de los uzbekos en una masacre donde murieron más de 1000 personas y hubo aproximadamente 5000 desaparecidos de ambas partes.

En 1999 la invasión de los guerrilleros del Movimiento Islámico de Uzbekistán (MIU) al valle de Ferghana a través de los territorios de Kirguizistán y Tayikistán agudizó la rigidez de las fronteras entre todos los países del valle. De hecho, la expansión de los uzbekos se inició con anterioridad. La invasión y las incursiones del MIU sirvieron como pretexto para acelerar el apropiamiento de territorios estratégicos aplicando métodos unilaterales.

La disolución de la URSS abrió todas las ventanas a la total impunidad, mientras los países menos dotados económicamente pelean por la vida y su estabilización. La supremacía militar y económica facilitaron a Uzbekistán el emprendimiento de una política decididamente agresiva. Como resultado inició el mirado de las zonas fronterizas con sus dos vecinos en lugares donde no alcanzaba el alambre de púas. El año 2003 ha sido testigo de por lo menos 12 personas muertas tras pisar suelos que fueron mirados para detener a los terroristas -o luchadores por la libertad-, pero que en la realidad resultaron trampa para civiles y centenas de cabezas de ganado bovino y ovino. Estos datos son oficiales. Extra oficialmente las cifras acusan el doble de esta cantidad, sin considerar los heridos graves ahora excluidos del sistema de labor cotidiana.

Cruce diario de fronteras por los pueblos del valle

Esta movilidad se torna complicada debido a las repercusiones de la inseguridad e inestabilidad. Si enfocamos esta problemática hacia la zona de nuestro interés específico, podemos comprobar los niveles de las restricciones extra oficiales. ¿En qué se percibe este matiz? Otra falla, o mejor dicho intención, del Politburó de Moscú era que planteaban el desarrollo de la región según la especialización indígena de los pueblos. Así, los uzbekos y tayikos recibieron las áreas clave de control de recursos estratégicos para la agricultura y la industria mientras los kirguizos fueron destinados a desarrollar la ganadería y privados de sus tierras con fácil acceso a irrigación. En aquel entonces no se prestaba mucha atención al concepto de lo nacional porque estaba vigente la estimación supranacional de "mir-vara socialista para todos los pueblos soviéticos". Como resultado de esta política, hoy existe un pintoresco mapa de curvas y enclaves que tal vez no se dé en otra parte del mundo. En total figuran siete enclaves reconocidos y media docena de enclaves en todos los demás territorios.

Uzbekistán es el único país en el valle que ha fijado normas para el cruce de fronteras. Los ciudadanos de las provincias pueden pasar mientras mantengan el régimen de presencia de tres días supeditado exclusivamente a las zonas limítrofes. Esto fue el resultado de los atentados contra el presidente Islam Karimov, en febrero de 1999. En Kirguizistán y Tayikistán hay mayor tolerancia: los uzbekos sólo precisan un pasaporte. A veces los soldados, desprovistos de alimentación y lujos de vida, en el caso de no hallarles el documento llegan a ser sobornados por menos de un dólar estadounidense.

La densidad de la población por Km<sup>2</sup> en el valle no está distribuida en forma pareja: el promedio en Uzbekistán es de 450 habitantes; en Tayikistán 350 y en Kirguizistán 250. La existencia de abundantes tierras libres hacen al valle muy tentador para los pueblos que sufren carencia de espacios naturales, valorados como la fuente primaria de actividad económica<sup>4</sup>. Eso hace de esta región un espacio más sensible que los restantes de Asia Central. Es elevada la inmigración en búsqueda de fuentes de ingreso desde países vecinos.

La política de la URSS colocó una bomba de acción retardada que tendría que explotar en situaciones como las que se viven en la actualidad. En aquel entonces era imprescindible concentrar el poder. Para lograr más dependencia se planeó relacionar las economías regionales para hacerlas dependientes. También intentó una integración étnica: se asentaron kirguizos en Uzbekistán y Tayikistán y viceversa. Se buscó una mezcla de nacionalidades. Las semillas de futuros conflictos fueron así sembradas en las vidas de millones de seres humanos para consolidar el socialismo.

En términos de recursos naturales, el valle de Ferghana representa un paraíso agrícola debido que su clima permite obtener dos cosechas anuales, como la del algodón que no se puede cultivar tan exitosamente en otras zonas de estos tres países. Además, el valle posee diversos recursos como petróleo, agua, oro, antimonio, aluminio, mercurio, aluminio y otra docena de elementos de la tabla de Mendeleev.

Pero la pregunta es si los pueblos de este valle tan fértil en historia y cultura pueden aprovechar las nuevas oportunidades y eliminar la presión de los factores político y militar para establecer una nueva fórmula de convivencia y comprensión.

Realmente, el valle -rico de recursos-, requiere un diálogo común. La política oficialista exige la diplomacia tradicional, que ha existido en esta parte de Asia Central durante siglos. El concepto de intolerancia no es endémico. Si existiera intolerancia contra las naciones no habría paz previa. Hay que utilizar el camino del diálogo como una opción entre los pueblos, evitando los niveles derivativos de los gobiernos.

## CV de Umar Shavurov

Becario Pro Paz de Rotary Internacional 2003-2005.

Centro de Rotary de Estudios Internacionales sobre Paz y Resolución de Conflictos, Universidad del Salvador, Buenos Aires, Argentina.

## Referencias

<sup>1</sup> Delovaya Nedelya (Semana de Negocios). Sitio web, Almaty (en ruso), 07/09/2002.

<sup>2</sup> Boletín N° 12, Diciembre 2003, Ministerio de Defensa de Kirguizistán.

<sup>3</sup> Kirguistán y Tayikistán tienen 21 km<sup>2</sup> en disputa según el informe de la Comisión Intergubernamental entre estos dos países. Los puntos principales de disputa son los enclaves Vorukh y Kalacha.

<sup>4</sup> Últimamente hubo un gran movimiento laboral entre quienes habilitan el valle hacia el Norte: provincia de Chui (Kirguizistán), Kazajistán y Rusia en búsqueda de empleo y sustento de sus familias dejadas en sus tierras natales.

## IRAQ 2003 - 2004

### A TRAVÉS DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL

Prof. Magister Isabel Cecilia Stanganelli

El curso se dictará los días viernes de 17:30 a 20:30 hs.

Inicia: 30 de julio - Finaliza: 1° de octubre

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES PARA  
EL DESARROLLO FUNDACIÓN PREBISCH

Pasaje La Piedad 24 - Barrio de Congreso - Buenos Aires

Informes: admin@ceid.edu.ar - www.ceid.edu.ar

Actividad arancelada • Se entregarán certificados



## II ESCUELA DE INVIERNO 2004 MERCOSUR, Nuevos desafíos

Del 26 julio al 6 de agosto

La Escuela de Invierno, siguiendo el modelo europeo y norteamericano de las escuelas de temporada, será dictada por prestigiosos académicos que abarcarán los temas de política y economía del MERCOSUR.

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES PARA EL DESARROLLO FUNDACIÓN PREBISCH

Pasaje La Piedad 24 - Barrio de Congreso - Buenos Aires

Informes: admin@ceid.edu.ar - www.ceid.edu.ar

Actividad arancelada • Se entregarán certificados





# LIBROS

## LIBROS

### *Devout Societies vs. Impious States? Transmitting Islamic Learning in Russia, Central Asia and China, through the Twentieth Century.*

Stéphane A. Dudoignon (Ed.) Berlin: Klaus Schwarz Verlag (Islamkundliche Untersuchungen – BAND 258), 2004. 292 p. (ISBN 3-87997-314-8)

La última década del siglo pasado fue una etapa de oportunidades para los estudios islámicos, soviéticos y chinos.

La apertura de archivos y el redescubrimiento de libros arrojó nueva luz y ofreció a los investigadores respuestas que buscaban -o no sospechaban- a la vez que generó nuevos ámbitos de investigación. Este libro da cuenta de numerosos resultados proporcionados por estas nuevas fuentes de información.

Respecto de las cuestiones culturales, el aporte de Tomohiko Uyama se refiere a los problemas de autoridad en las relaciones entre los intelectuales y el pueblo en la sociedad kazaka de fines del siglo XIX y comienzos del siglo XX. Las relaciones paternalismo – autoritarismo quedan definidas por el reconocimiento del pueblo de una necesidad de protección y de su convencimiento de que los intelectuales saben como aportarla. Rafiq Mohammatshin se ocupa de la inteligencia y del clero tártaros en las décadas de 1920 y 1930, vistas como nuevas fuerzas que podían abrir las posibilidades de liberación respecto del colonialismo europeo. El impacto de la Primera

Guerra Mundial y la revolución bolchevique hicieron pensar que la Rusia soviética podía ser la nueva fuerza política liberadora del Islam nativo y le aportaría unidad política y religiosa. Bakhtijar Babadjanov se sumerge en los debates sobre el Islam en Uzbekistán contemporáneo. Presenta y analiza los puntos de vista de numerosas comunidades locales sobre las causas de su fraccionamiento respecto de entidades más abarcativas en el pasado, fenómeno no investigado por expertos contemporáneos y que permite comprender las demandas actuales de algunos líderes musulmanes. Leila Chérif-Chebi nos llama la atención sobre cómo dos ideologías aparentemente antagónicas como el comunismo y el fundamentalismo musulmán parecen ser aliados en actividades educativas en China, proceso que analiza desde mediados del siglo XIX hasta la actualidad. Elisabeth Alles se ocupa de las mujeres musulmanas en China, donde se crearon espacios específicamente religiosos para ellas con la construcción de mezquitas de mujeres. Su investigación se centra en estas mezquitas en el período 1991-2000 y examina los cambios verificados recientemente. Contance-Hélène Halfon-Michel también indaga en el espacio chino: el paso de la cultura oral a la escrita en la minoría hui, proceso por el cual estos se apropian en exclusividad de los cantares comunes con otras minorías y los utilizan como base de su propia identidad nacional.

Adeeb Khalid se ocupa de los orígenes de la historiografía nacional en Asia Central así como de la búsqueda de legitimidad histórica por los nuevos regímenes. El autor analiza el proceso previo al tiempo soviético e incluye a éste, concluyendo que el nacionalismo contemporáneo -específicamente el uzbeko- debe mucho al discurso de la política soviética de las nacionalidades. Damiir Is'haqov indaga en los libros de textos la influencia de la inteligencia académica -especialmente de los historiadores- en la construcción, defensa e ilustración de una conciencia nacional tártara entre las décadas de 1940 y 1990. Bruce G. Privratsky se sumerge en las tradiciones musulmanas del Qazaqstan (Kazakhstan) meridional. Un ejemplo es el fenómeno por el cual los qazaq o los uzbekos no conformes con el ritual de sus mezquitas, recurrían a los qojas en busca de alternativas para sus vidas espirituales. Stéphane Dudoignon presenta su investigación sobre la identidad comunal en Tadjikistán a fines del siglo XX, basada en las tradiciones locales y la transmisión de los conocimientos observadas en las historias urbanas pre modernas y del inicio de la modernidad en la Eurasia central musulmana. Su análisis de la historia sagrada y de la genealogía sagrada utiliza fuentes como la transmisión de leyendas fundacionales de los diferentes grupos así como los catálogos de los templos locales musulmanes y el objetivo es observar las continuidades y cambios en la definición religiosa de las identidades locales y regionales en Asia Central en el siglo XX. Finalmente Sabine Trebinjac se ocupa de la cuestión musical en los uighurs como elemento de una memoria compartida que ofrece dos aspectos de una misma identidad: por una parte la transmisión del pasado y por otra la transmisión "tradicionalizada" de este repertorio. Ambos repertorios revelan una ambivalencia de la memoria: las partes música-músico incorporan al político como tercer elemento.

Dada la calidad del material esbozado en esta síntesis y el gran ámbito del que se ocupa esta obra, resulta de gran valor para académicos de diferentes disciplinas así como para el lector interesado en conocer la situación actual del debate Cultura – Historia – Memoria en este espacio considerado hasta hace poco tiempo como tan "lejano".

Por Isabel Stanganelli

### *India and Central Asia. Advancing the Common Interest.*

K. Santhanam y Ramakant Dwivedi.

Asian Security Series. Institute for Defense Studies and Analyses (IDSA) – Anamaya Publishers. New Delhi. 2004.



Los grandes cambios producidos en Asia Central con posterioridad a 9/11 son observados con preocupación por India. Las cuestiones relativas al terrorismo y extremismo religioso son parte del interés estratégico de este Estado. Esta obra pone en evidencia el fruto de los debates llevados a cabo en noviembre 2003 durante la III Conferencia Regional India-Asia Central convocada por el IDSA y el Institute for Strategic and Regional Studies de Uzbekistán. Las principales cuestiones tratadas en la obra -a través de 31 trabajos- abarcan las conclusiones a las que se arribó sobre seguridad internacional, cooperación internacional sobre agua y energía, Afganistán en cuanto a su influencia en Asia Central así como cuestiones económicas y no militares.

La primera sección de este libro analiza la seguridad internacional con especial referencia a Asia Central. En ella se profundiza en la situación actual de la soberanía de las naciones, en la respuesta al terrorismo internacional, en el rol de los "Estados civilizacionales" así como diversas apreciaciones sobre el nuevo "Gran Juego" en Asia Central. También abarca la cuestión afgana y uighur.

En la segunda sección el tema central son los recursos naturales -agua e hidrocarburos-. Los trabajos cubren un amplio espectro que va desde las propuestas de modelos de sistemas integrados de cuencas hídricas internacionales hasta la posibilidad de guerras por el agua. En cuanto a los hidrocarburos, se destaca el rol de su producción en Kazakhstán y su peso económico pero también las dificultades de exportación desde Turkmenistán al océano Índico debido a la persistente inseguridad en Afganistán como país de tránsito.

La tercera parte analiza los corredores de transporte y comunicaciones, las posibles rutas de oleoductos, ferrocarriles y transporte en general. Factores políticos, económicos, de infraestructura preexistente y actual y geográficos significan limitaciones y obstáculos que deben ser salvados. También se analiza el corredor de transporte TRACE-CA y sus consecuencias.

Por último, la cuarta sección está abocada a la cuestión afgana y sus consecuencias regionales así como a la imperiosa necesidad de sus vecinos de que se restaure la paz y estabilidad en Afganistán.

Esta obra resulta una excelente compilación de cuestiones actuales que permite comprender la dinámica regional de Asia Central y el rol e influencia de los diversos actores que la rodean -en este caso India- y el alcance de las consecuencias de los hechos que allí acaecen.

Por Isabel Stanganelli

# REVISTAS

## Quórum

Revista Iberoamericana

Hemos recibido el número 8-9 (Primavera 2004) de la revista *Quórum* que edita el Servicio de Publicaciones de la Universidad de Alcalá.

El tema central del número es *Descentralización del Estado* y contiene artículos de relevante interés. Entre ellos se destacan: "Centroamérica: entre el discurso de la modernización institucional y las resistencias del centralismo" de Fernando Carrión; "Colombia: ¿de regreso a un esquema centralista?" de Roy Rivera; "Los espejismos de la descentralización" de Fabio Velásquez; "Poder republicano, territorialidad e iniciativas autonómicas" de Vicente Alborno y David Molina; "Descentralización y Federalismo en el Brasil" de José Blanes.

Otros temas de interés son: "Situación estratégica de América del Sur" de Ernesto López; "Las dos transiciones en Latinoamérica: ¿bitácora de éxitos o de naufragios" de Francisco González; "El sentido de la democracia y la política en América Latina" de Carlos Contreras. Quienes deseen suscribirse pueden enviar un correo electrónico a: suscripcion.public@alcala.es

También pueden escribir a:  
Servicios de Publicaciones  
Antiguo Colegio Mayor de San Idelfonso  
Plaza de San Diego, s/n  
28801 Alcalá de Henares, Madrid, España.



# CAMBIOS NORTE S.A.

**Compra-Venta de monedas extranjeras, billetes, transferencias**

**CASA CENTRAL: Sarmiento 525**

**Tel.: 4325-2720**

**SUCURSAL BELGRANO: Juramento 2061**

**Tel.: 4783-3262**

## Dra. René Elena Abdelnur

Ginecología y Obstetricia:  
Patología mamaria – Papanicolaou - Colposcopia

Médico legista:

Asesoramiento sobre accidentes laborales y de tránsito. Porcentajes de incapacidad.

Consultorio: Lavalle 1678, 1ºD. Tel.: 4372-8914 y 15-4916-8083