

El Periódico del CEID

Publicación trimestral del Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo
Buenos Aires, Argentina - Año II, N° 7, Agosto - Diciembre de 2002 - www.ceid.edu.ar - admin@ceid.edu.ar
ISSN 1667-0787

GEOPOLITICA DE INTEGRACION FISICA EN AMERICA DEL SUR

Por José Miguel Amiune*

Introducción

Si observamos el mapa de América del Sur ésta se nos representa como un triángulo invertido, rodeado por tres importantes masas de agua: los océanos Pacífico y Atlántico y el mar Caribe. A su vez, ese espacio está quebrado por tres cadenas montañosas: los Andes, el Planalto brasileño y el macizo de las Guyanas; y, finalmente, aparece atravesado por tres grandes ríos que desembocan en el Océano Atlántico: el Orinoco, el Amazonas y el Plata, unidos por una vasta planicie interior que necesariamente debe conectarse. La organización del espacio en este hinterland continental, su integración física, económica y social, representa el gran desafío geopolítico que nos plantea el siglo XXI.

Históricamente la conquista y colonización de América coincidió con el período de expansión y hegemonía del transporte y comercio marítimo internacional. Esa herencia colonial configuró a América del Sur como un sistema de puertos con una matriz de desarrollo perimetral, concentrada sobre sus litorales marítimos. Desde Puerto Cabello a Buenos Aires y desde Valparaíso a Santa Marta el desarrollo se centró en los litorales oceánicos postergando las regiones mediterráneas y configurando un modelo de desarrollo dual o desigual, que transcurridas cinco centurias no ha sido revertido.

Al ingresar al nuevo siglo se impone el replanteo de una visión estratégica, prospectiva e integradora, que nos permita recuperar la dimensión geográfica, la importancia de la organización del espacio y de la infraestructura física, como elemento articulador de la integración regional. En suma, tenemos que recomponer lo que la historia y la geografía habían unido y una política "balcanizadora" ha fragmentado.

En esta tarea, puede ser de gran ayuda la Geopolítica, disciplina tratada con desdén por las ciencias sociales contemporáneas, cuyo status científico y académico exige una urgente revalorización. La actual atmósfera de pensamiento "cortoplacista" donde priva el imperio de lo efímero, debe ceder paso al pensamiento estratégico, reconociendo que no podemos abordar el desarrollo, la integración regional y nuestra inserción en el mundo si no incorporamos a nuestra estrategia los factores geopolíticos.

Este tipo de debates ha estado ausente en nuestro país en las últimas décadas. Ya en 1916 el Contralmirante Storni planteaba el

dilema sobre si Argentina era un país insular o peninsular. Según Storni, Argentina era una isla situada en el extremo del hemisferio marítimo, cuyos mercados eran transoceánicos y su principal vinculación con el mundo era el Atlántico, al que llamaba "el Océano de la Civilización". En esta Tesis, salvo con Chile y Uruguay, los límites internacionales de Ar-

A su vez, la cordillera de los Andes no era un obstáculo entre Argentina y Chile, ya que ese país compartía la condición insular y servía de contacto de Argentina con el Pacífico. Esta visión, indudablemente, se correspondía con el esquema agro-exportador del crecimiento hacia fuera, basado en el comercio marítimo con Europa y separaba a la Argen-

condición peninsular en la más amplia acepción geopolítica del término. Mantiene su condición marítima pero asume su rol continental. Según este autor todo el espacio argentino se articula con los países limítrofes y con la subregión sudamericana a través de sus fronteras y la integración de su infraestructura física y económica, en especial: transportes, energía y comunicaciones. Sostenía, en síntesis, que la Argentina es continental, bimarítima y antártica, lo que la lleva a buscar una integración económica y comercial con el resto de América del Sur. Esta visión se corresponde con una idea del desarrollo vinculada a la expansión del mercado interno a nivel subregional y a definir la vinculación con el mundo desde la perspectiva regional o continental.

La iniciativa de infraestructura para la integración sudamericana

Coincidiendo con la celebración de los cinco siglos de la conquista y colonización del Brasil, se realizó en Brasilia una Cumbre de Presidentes de Sudamérica donde, entre otros temas, se consideró y aprobó la Iniciativa de Infraestructura para la Integración de Sudamérica (IIRSA). Esta consiste en un Plan de Acción con un horizonte de diez años, donde se le asigna un papel motriz en el proceso de integración a la infraestructura de transportes, energía y comunicaciones. Se trata de constituir un espacio privilegiado de integración impulsando una política de infraestructura e inversiones que supere la perspectiva nacional para asumir una dimensión regional. Para esa tarea los Presidentes convocaron a los tres organismos multilaterales de crédito de la Región: BID, Corporación Andina de Fomento (CAF) y FONPLATA, quienes participaron en el diseño del Plan de Acción y, junto con los gobiernos y el sector privado, serán los principales actores en su ejecución. La Iniciativa cumple un rol definitivamente geopolítico en cuanto posibilitará a los países mediterráneos, como Paraguay y Bolivia, tener salida a ambos océanos y acceder por vía marítima a los mercados internacionales.

Globalización y regionalismo

Se trata de dos procesos complementarios. Las fuerzas centrípetas de la globalización y las fuerzas centrífugas de la regionalización,



gentina constituían un verdadero foso separador del continente, del cual nuestro país se colgaba sostenido por dos cuerdas que eran sus respectivas fajas costeras: una la del litoral Atlántico uruguayo-brasileño y la otra la del litoral Pacífico del norte de Chile y Perú.

tina del contexto continental.

En la década de los sesenta el General Gunglialmelli, opuso a esta visión de la "Argentina atlántica" la perspectiva de la "Argentina continental". Sostenía que a la inversa de su pretendida insularidad la Argentina tiene una

continúa en la página 3

• PARA CRECER EL PAIS PRECISA CUIDAR SUS INSTITUCIONES

Página 2

• 2003 EL APORTE DE LAS ZONAS FRANCAS A UN NUEVO MODELO PAIS

Páginas 5

• POST GLOBALIZACION: REDEFINICION DE LA SEGURIDAD Y DE LA DEFENSA REGIONAL EN EL HEMISFERIO SUR

Páginas 8

• II CONFERENCIA MINISTERIAL DE COMUNIDADES DE DEMOCRACIA - II FORO INTERNACIONAL DE CONFERENCIA DE DEMOCRACIA

Seúl, Corea, del 10 al 12 de Noviembre de 2002

Página 4

• ISRAEL-PALESTINA ¿COMO ALCANZAR LA PAZ?

Páginas 7

Usted puede recibir El Periódico del CEID en su domicilio subscribiéndose a

admin@ceid.edu.ar

4 ediciones anuales

Argentina \$ 20

Exterior US\$ 25

CEID Lublin

COORDINADORA:

Dra. Katarzyna Krzywicka

Wydział Politologii
Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej
pokoj. 103 Plac Litewski 3
20-080 Lublin, Polonia
katek@hektor.umncs.lublin.pl

El Periódico del CEID

Editado por el Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo (CEID),
Asociación Civil sin Fines de Lucro,
Resolución IGJ N° 1406/99
ISSN 1667-0787

Presidente: Marcelo Javier de los Reyes
Secretaria: Isabel Cecilia Stanganelli
STAFF

Director del Periódico: Marcelo Javier de los Reyes
Secretaria de Redacción: Paola Venturini
Diseño: Gabriel Coronel

COLABORADORES
José Miguel Amiune
Carlos A. Fasciolo
Eduardo Arzani
Julian Vietri

Propietario: Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo (CEID)
Registro de la Propiedad Intelectual N° 158937
Av. Juan B. Alberdi 6043 - 8° "A"
C1440AAL Buenos Aires, Argentina
Telefax: (5411) 4686-0212
admin@ceid.edu.ar
www.ceid.edu.ar
ISSN 1667-0787

Se autoriza la reproducción total o parcial sólo citando la fuente. Los artículos publicados, incluyendo editoriales, cartas y comentarios de libros representan las opiniones de sus autores y no reflejan la política oficial del CEID, ni de su Consejo Directivo o la institución de la cual el autor está afiliado, salvo que sea claramente especificado.



EDITORIAL

PARA CRECER EL PAIS PRECISA CUIDAR SUS INSTITUCIONES

Por Marcelo de los Reyes

Todos sabemos que las crisis tienen consecuencias negativas pero que a la vez son oportunidades para el crecimiento.

En nuestro país, que parece vivir una crisis eterna, los efectos parecerían indicar que los argentinos nunca somos capaces de obtener beneficios de las crisis. Aún más, suelen arrastrar los pilares fundamentales de un Estado-nación: sus instituciones.

Los desaciertos políticos y económicos —más allá de otros juicios de valoración que se quieran realizar— del último gobierno militar, arrastró consigo a las fuerzas armadas.

Ese fue el corolario de un ciclo de gobiernos cívico militares y de gobiernos democráticos que se alternaron desde el golpe de Estado del 6 de septiembre que derrocó al gobierno del presidente Hipólito Yrigoyen.

En 1983 el retoma de la democracia trajo consigo la revalorización de todas las instituciones que la sustentan en detrimento de las fuerzas armadas, las cuales fueron desacreditadas como consecuencia de los abusos cometidos durante la última dictadura.

Pero como la democracia —que no es un fin en sí mismo— no proporcionó los beneficios que la población esperaba, fue perdiendo su momento de gloria. Una primera etapa fue la de demostrar que el Estado era incapaz de administrar sus propias empresas y sus propios organismos y que una inyección de liberalismo o de neoliberalismo podría contribuir a poner fin a un Estado sobredimensionado y con ello también a los desatendidos funcionarios públicos.

A decir verdad, la “dosis de la inyección de neoliberalismo” resultó tan fuerte que terminó no sólo dejando en agonía al Estado sino también perjudicando a muchos privados. Sólo pocos se beneficiaron con la reforma, casualmente los mismos que antes vivían gracias al trabajo que le daba el Estado a sus empresas.

Mientras ello ocurría buena parte de la población parecía disfrutar del “uno a uno” de la convertibilidad, así como en otra época disfrutaron del “deme dos”. Paralelamente se fueron incrementando el individualismo y deteriorando los lazos solidarios en la comunidad.

Llegamos así a fines de la década del noventa con un marcado desinterés por las instituciones democráticas o políticas como producto de su inoperancia y de la corrupción. El ciudadano decidió participar aún menos políticamente e incluso manifestó su disconformidad no votando, emitiendo el “voto bronca” en cualquiera de sus variantes.

Recapitulando, podríamos considerar que ingresamos al siglo XXI con unas fuerzas armadas desacreditadas, con un Estado agonizante y débil, con instituciones democráticas desprestigiadas y con una Corte Suprema fuertemente cuestionada.

Los sondeos de opinión mostraban que el ciudadano tenía dos instituciones a las cuales le otorgaba mayor credibilidad: los medios y la Iglesia.

Los medios ponían en evidencia los negociados de los políticos y a través de cámaras ocultas, de periodismo de investigación o de fuerte reportajes fueron construyendo un poder en la opinión pública a través de renombrados periodistas, más allá del propio poder que obtuvieron los empresarios al lograr controlar los multimedios.

La Iglesia por su parte avanzó sobre el poder político con fuertes cuestionamientos en el campo social. El reclamo por los más necesitados, por los desempleados, por los marginados y por una niñez desprotegida estaba en el discurso de los miembros de la Iglesia. Sus

más importante de la Argentina denunció un caso que afectó al, tal vez, más mediático de los sacerdotes argentinos.

La denuncia por abuso sexual puso en la mira al sacerdote y los medios se dividieron entre los que lo condenaban y entre los que lo defendían. Pero más allá de esto, deben tenerse presente las consecuencias que el caso tuvo para la sociedad y para el país.

Por un lado, conforme transcurría el tiempo, la denuncia fue mostrando sus lados flacos, al punto que se llegó a manifestar que los menores denunciados habrían sido pagados para aparecer ante cámaras expresando lo que dijeron.

Por otro apareció la Iglesia como victimario y víctima de la situación. Otros casos similares comenzaron a ser denunciados.

El informe periodístico fue puesto en tela de juicio más allá de la supuesta veracidad de la información. Paralelamente otras noticias sensacionalistas fueron apareciendo de modo tal que los propios medios comenzaron a mostrar la falta de credibilidad que los mismos estaban teniendo en la población.

A su vez la Iglesia pasó a ser protagonista en una denuncia por abuso sexual cometida supuestamente por uno de sus miembros y de este modo, una vez más, a los argentinos el árbol nos tapó el bosque.

A raíz de esta situación, dos instituciones más, las que contaban con mayor credibilidad entre los ciudadanos —periodismo e Iglesia—, fueron devoradas por el sensacionalismo, la crisis moral y el espíritu autodestructivo que tenemos los argentinos, quienes siempre estamos buscando lo que queda sano para destruirlo.

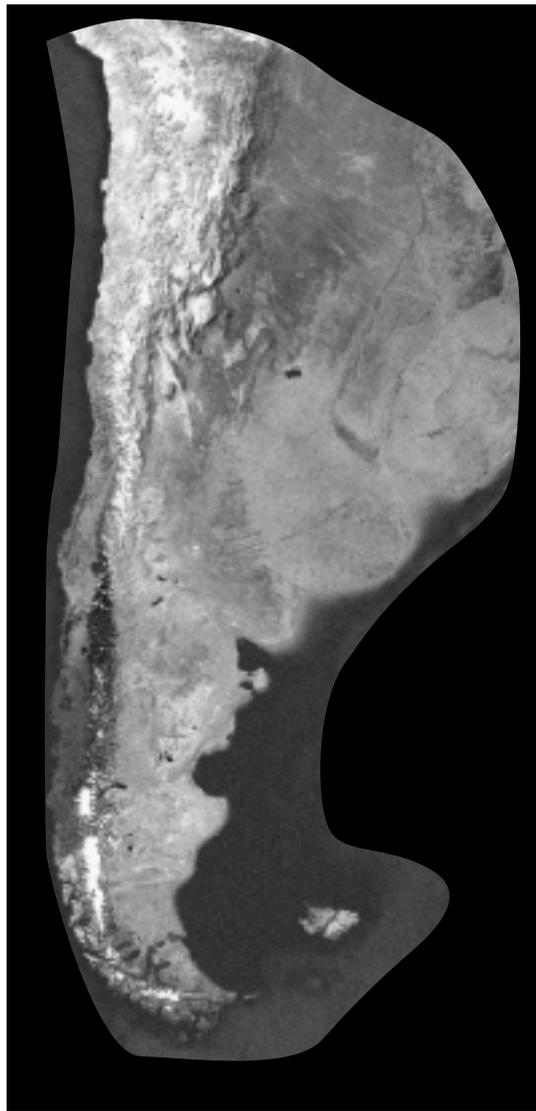
La noticia, un caso muy puntual, sirvió para que el esfuerzo que la Iglesia estaba realizando a través de la Mesa de Diálogo fuera absolutamente olvidado. Ya nadie debe recordar los alertas de los obispos, así como tampoco las propuestas emitidas a través de los documentos de la Mesa de Diálogo.

Tal vez sea beneficioso recordar una parte del Documento elaborado por la Mesa a mediados de este año:

La salida es posible pero debe construirse a partir de valores comunes: la recuperación de la confianza, como valoración del prójimo, la previsibilidad y las reglas de juego; la credibilidad, ligada

especialmente a la honestidad y a la transparencia de todos los actores; la solidaridad como expresión de una mayor justicia distributiva y de una austeridad compartida; en fin, la identidad nacional, como la justa valoración del pasado y la vocación de construir una visión o proyecto de país ampliamente compartido.

Recuperación de nuestros valores, reconstrucción de nuestra identidad nacional y preservación de nuestras instituciones parecerían ser parte de la receta que nos permitiría salir de la crisis.



continúa de la página 1

son dimensiones que se desarrollan dialécticamente. En materia comercial esta tendencia es perfectamente verificable. Desde la creación de la Organización Mundial de Comercio (OMC), en América del Sur se han celebrado más de veinte acuerdos de libre comercio con países de Europa, América del Norte y Asia, operándose simultáneamente un incremento del comercio internacional y del comercio intraregional.

En tal sentido, Sudamérica es un protagonista importante de la nueva ola de regionalismo que se expresa en bloques económicos como el Nafta, la Unión Europea, el Asean-Pacific y otros. Con más de 300 millones de habitantes, 18 millones de KM² y 1.5 billones de PBI, a través de los que se ha denominado el regionalismo abierto, Sudamérica debe incorporarse a las corrientes del comercio internacional como un bloque. La Iniciativa que reseñamos es un instrumento para potenciar el dinamismo del comercio intraregional, que en la última década creció del 12 al 20% y para buscar la convergencia de los dos esquemas de integración el Mercosur y La Comunidad Andina de Naciones (CAN).

El papel de la infraestructura

La infraestructura comprende las obras de ingeniería, equipos e instalaciones, que se asimilan al stock de capital público de un país y tienen que ver con la prestación de los servicios públicos básicos, con altos costos de inversión, su indivisibilidad, inamovilidad y su naturaleza de bien público. Pueden clasificarse en:

- **infraestructura económica:** transportes, energía y comunicaciones;
- **infraestructura social:** obras de irrigación, agua potable, saneamiento, educación y salud;
- **infraestructura ambiental:** reservas naturales, parques nacionales, espacios verdes;
- **infraestructura de la información y del conocimiento.**

Nosotros denominamos infraestructura para la integración regional a aquella que soporta los flujos del comercio, la circulación de los bienes, servicios y personas, entre los países de la región. Esos flujos al circular por redes de infraestructura, suelen consolidar sus movimientos en algunos tramos conformando corredores, que pueden convertirse en ejes de integración y desarrollo regional, sirviendo para vertebrar la organización del territorio y estimular el comercio intra y extraregional.

Infraestructura de transportes: Se busca incrementar la conectividad entre los principales mercados, tanto en la infraestructura como en la operación; conformar redes multimodales que articulen la utilización y complementación de vías terrestres, fluviales, marítimas y aéreas; impulsar el desarrollo de corredores bioceánicos y la interconexión de cuencas fluviales.

Infraestructura de energía: Se procura la integración y complementación de recursos en las áreas de carburantes líquidos y gaseosos, combustibles, gas natural, interconexiones eléctricas y empresas de energía eléctrica.

Infraestructura de comunicaciones: Se trata de establecer la complementación indispensable para la constitución de sistemas logísticos y para atender las demandas de la sociedad de la información.

Características básicas del plan de acción

- **Visión multisectorial:** Al integrar la infraestructura de transportes, energía y comunicaciones, se trata de superar el enfoque sectorial y producir una sinergia que optimice el aprovechamiento de la misma.
- **Ejes de integración y desarrollo:** Se los concibe como una ancha franja integradora en sentido logístico. Se usa el concepto no

como una línea o corredor, sino como una franja de densificación económica que constituya una malla o red para vincular zonas de producción y consumo. Hay que diferenciar ejes consolidados donde sólo hay que solucionar cuellos de botella; de ejes potenciales que requieren de mayor desarrollo de la infraestructura y de ejes estratégicos que responden a razones de geopolítica regional.

• **Facilitar la operación:** del uso de la infraestructura, sobre todo en los pasos de frontera, e impulsar la armonización regulatoria, de manera que se agilice el comercio intraregional.

• **Consideración de las implicancias sociales y ambientales:** Se trata de adoptar un enfoque proactivo para que la Iniciativa cumpla objetivos de integración social y preservación del medio ambiente.

• **Difusión de los impactos locales de desarrollo:** Tratando de que todas las poblaciones a lo largo de los ejes se beneficien, lo que implica evitar que las poblaciones intermedias sean meros corredores entre los mercados principales.

• **Participación de las comunidades involucradas:** en la definición de los ejes, su establecimiento y desarrollo.

• **Gestión y financiamiento compartido:** entre BID, CAF y FONPLATA.

• **Tres actores principales:** Gobiernos, sector privado, y organismos financieros multilaterales, atendiendo a las preferencias de los mercados de capitales y al financiamiento de proyectos rentables.

Ejes de integración y desarrollo

Se definieron doce Ejes de Integración y Desarrollo que se grafican en el mapa adjunto:

- 1• Eje Mercosur (San Pablo - Montevideo - Buenos Aires - Valparaíso)
- 2• Eje Andino (Caracas - Bogotá - Quito - Lima - La Paz)
- 3• Eje Interoceánico Brasil Bolivia Perú Chile (San Pablo - Campo Grande - Santa Cruz - La Paz - Ilo - Matarani - Arica - Iquique)
- 4• Eje Venezuela Brasil Guyana Suriname
- 5• Eje Multimodal Orinoco - Amazonas - Plata
- 6• Eje Multimodal del Amazonas (Brasil, Colombia, Ecuador, Perú)
- 7• Eje Marítimo del Atlántico
- 8• Eje Marítimo del Pacífico
- 9• Eje Bahía Blanca - Neuquén - Concepción
- 10• Eje Porto Alegre - Jujuy - Antofagasta
- 11• Eje Bolivia - Paraguay - Brasil
- 12• Eje Perú - Brasil (Acre - Rondonia)

Procesos sectoriales de integración

También se definieron seis procesos sectoriales de integración, a saber:

- **Sistemas Operativos de Transporte Multimodal**
- **Sistemas Operativos de Transporte Aéreo**
- **Facilitación de Pasos de Frontera**
- **Armonización de Políticas Regulatorias, de Interconexión, de Espectro, de Estándares Técnicos y de Universalización de Internet.**
- **Instrumentos para el Financiamiento de Proyectos de Integración Física Regional**
- **Marcos Normativos de Mercados Eléctricos Regionales**

Conclusiones

Esta Iniciativa representa una oportunidad para profundizar y ampliar los dos esquemas de integración regional Mercosur y CAN, tendiendo a la convergencia de ambos, a través de la integración física y la conectividad de los sistemas de transportes, energía y comunicaciones. El nuevo mapa político que se está configurando en la región parece acompañar esta visión de una Sudamérica unida que se asume como un mercado de 300 millones de consumidores, en un marco geográfico integrado por los 18 millones de km² que conforman su vasta superficie.

Sólo un bloque con estas magnitudes puede aspirar a participar de las negociaciones económicas y comerciales a nivel mundial, con peso suficiente como para constituirse en un actor decisivo en la configuración del orden internacional.

Por otra parte, luego de una década que privilegió los equilibrios monetarios por sobre la actividad productiva provocando una recesión generalizada en la región, nada resulta más prioritario que un plan nekeynesiano de alcance regional que impulse, a través de las obras de infraestructura, la reactivación acelerada de la economía regional.

Como vemos Geopolítica e infraestructura guardan una estrecha correlación. El espacio es poder y la geografía destino, decía Ratzel. Es hora de revalorizar la organización del es-

pacio dentro de las ciencias sociales. Mientras el geógrafo se interesa por el espacio desde el punto de vista físico; al economista le interesa desde la perspectiva de la producción y distribución de bienes y servicios y al Estado desde la óptica de la seguridad.

Pero el factor geopolítico fundamental es el grupo humano, su fuerza espiritual, su aptitud para aprovechar y transformar la naturaleza, para dominar los factores adversos de la geografía y su resolución para aceptar y encontrar respuestas a los desafíos. El poder, en síntesis, de una sociedad para desarrollar un proyecto en común.

* José Miguel Amione Master en Relaciones Internacionales en The Fletcher School of Law and Diplomacy. Ex Embajador de la República Argentina, ex Secretario de Obras y Servicios Públicos de la Nación.

CULTURA

Libros

Katarzyna Krzywicka. *América Latina y el Caribe*. Estudios políticos. Lublin (Polonia): Editorial de la Universidad de María Curie-Skłodowska, 2002, 116 p.

En este libro Katarzyna Krzywicka reúne seis estudios sobre diferentes aspectos de la vida política en América Latina y el Caribe, escritos entre los años 1995 y 2001, los cuales fueron presentados en congresos internacionales llevados a cabo en Quito, Varsovia, Moscú, La Plata y Buenos Aires. El libro abarca las siguientes temáticas:

- La razón de estado de Cuba.
- La Iglesia y el Estado. Libertad de religión en Cuba.
- El papel internacional de Cuba en América Latina y el Caribe.
- La democracia cristiana en América Latina y el Caribe.
- La Unión Europea y el MERCOSUR. Condiciones de la colaboración.
- América Latina frente a la globalización.

A través de sus capítulos, la autora, una reconocida investigadora polaca de temas de América Latina, analiza los diferentes ángulos del funcionamiento del estado en Cuba,

sus relaciones internas e internacionales, así como también las relevantes temáticas que conforman la integración económica, el desarrollo político y los efectos del proceso de globalización sobre nuestro continente.

La doctora Katarzyna Krzywicka es docente de la Universidad de María Curie-Skłodowska de Lublin, Polonia y coordinadora del CEID Lublin.



Usted puede retirar gratuitamente ceid en:

- Librería BIBLOS, Puán 378, Buenos Aires, Tel. 4432-8828
 - Librería EL ALEPH, Av. Rivadavia 3972, Buenos Aires, Tel. 4981-0288
 - Librería EL ALEPH, Av. Corrientes 4137, Buenos Aires, Tel. 4863-3577
 - Librería EL ALEPH, Av. Corrientes 4790, Buenos Aires
 - Panadería Artesanal CAFECITO BAGUETTE, Hidalgo 370, Buenos Aires, Tel. 4901-7606
 - Oficina del Centro de Estudiantes de Ciencias Políticas de la UCA.
- Av. Alicia Moreau de Justo 1400, Edificio Santo Tomás Moro, Pto. Madero



Una Cadena Hotelera Regional pensada para recibir al mundo

LOISUITES ARENALES
Departamentos amueblados y equipados.
Arenales 855. A metros de Cancillería. • Tel.: (54 11) 4324-9400 • Fax: (54 11) 4324-9493
edarenal@loisuites.com.ar

LOISUITES ESMERALDA
Departamentos especiales

LOISUITES RECOLETA HOTEL

*** ** *

www.loisuites.com.ar

II CONFERENCIA MINISTERIAL DE COMUNIDADES DE DEMOCRACIA II FORO INTERNACIONAL DE CONFERENCIA DE DEMOCRACIA

Seúl, Corea, del 10 al 12 de Noviembre de 2002

Por Carlos A. Fasciolo*

En nuestro periódico de junio pasado (Año II, No. 5, 2do. Trimestre 2002) comentábamos llenos de entusiasmo sobre la realización de esta II Conferencia Ministerial y sobre el Foro de las Organizaciones No Gubernamentales que se realizaría en paralelo. Lo decíamos así porque en el CEID estuvimos trabajando mucho durante todo el primer semestre de 2000 para la primera edición de esta Conferencia y Foro. Organizamos el V Simposio Electrónico Internacional *La Sociedad Civil en el siglo XXI*, coordinado por el Lic. Marcelo Javier de los Reyes. Las ponencias y las conclusiones fueron enviadas como contribución a la Stefan Batory Foundation, de Polonia, y a la Freedom House, de Estados Unidos, las dos ONGs que coordinaron la realización del I Foro de Varsovia.

En esta oportunidad las reuniones internacionales se hicieron en Seúl, Corea, entre el 10 y el 12 de noviembre pasado. De la II Conferencia Ministerial de Comunidades de Democracia participaron delegaciones de 92 países (29 cancilleres —entre ellos Chile, Colombia, Guatemala y Perú— y 8 ministros), estuvieron representados como observadores otros 12 países y 5 de organizaciones internacionales.

En la ceremonia de apertura estuvieron presentes los Presidentes Kim Dae Jung, de Corea, y Xanana Gusmao, de Timor Oriental. Durante su disertación el presidente Kim Dae Jung manifestó que la pobreza, la guerra, y el

terrorismo son los mayores obstáculos a los esfuerzos mundiales para fortalecer la democracia. En la reunión inaugural se proyectaron videos con los mensajes del Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi Annan, de la líder disidente de Myanmar, Aung San Suu Kyi, del Presidente de Perú, Alejandro Toledo, y del Presidente de la República Checa, Vaclav Havel.

Posteriormente se constituyeron cuatro mesas redondas:

1. Consolidación de las instituciones democráticas,
2. Cooperación regional para la promoción de la democracia,
3. Media y democracia, y
4. Coordinación de la asistencia democrática.

La reunión concluyó con una invitación formulada por la Canciller de Chile, María Soledad Alvear, convidada a un nuevo encuentro ministerial en Santiago durante el primer trimestre de 2005.

Sin embargo, la realización de la Conferencia no colmó las expectativas de muchas de las delegaciones asistentes. Los niveles de las mismas fueron menores al de la versión anterior. A pesar de ser Estados Unidos el principal impulsor de este proyecto desde 1999, el Secretario de Estado Colin Powell estuvo ausente. Tampoco se produjeron innovaciones

significativas, o por lo menos distintas de las que continuamente se producen en otros foros internacionales de funcionamiento regular y más frecuente.

La prensa internacional no recogió estas escasas realizaciones y la misma prensa local le dedicó muy poca trascendencia.

La preocupación coreana estuvo dominada por otros temas más candentes. En el ámbito interno se trató de un año electoral y la realización de esta Conferencia fue a solo un mes de las elecciones presidenciales en momentos en que el gobierno coreano estuvo abocado a ese momento particular. A ello se agregaron los problemas candentes de su política exterior debido a la delicada relación con Corea del Norte y la pacificación de la península y también el empecinamiento de las autoridades locales por promover la fracasada candidatura de la ciudad de Yeosu como sede de la próxima Exposición Mundial de 2010.

El Foro, en cambio, fue mucho más activo y dinámico. Más de 250 participantes de 73 países, entre los que se encontraban activistas de las sociedades civiles, líderes políticos, empresarios, educadores y periodistas de todo el mundo que fueron convocados bajo el lema "Solidaridad global para expandir y fortalecer la democracia". El Foro aportó ideas prácticas, sugerencias, definió prioridades y asistió a las delegaciones oficiales que participan en la Conferencia.

El acto inaugural del domingo 10 de noviembre contó con la presencia y la palabra del Presidente de Corea, Kim Dae Jung.

Inmediatamente comenzaron a funcionar los Paneles de Discusión por temas que se mencionan a continuación con sus respectivos coordinadores:

- Panel 1. Fortalecimiento de los sistemas de partidos políticos. Genaro Arriagada (Chile).*
Panel 2. Mercados y gobernabilidad democrática. Hadi Soesastro (Indochina).
Panel 3. Corrupción y Democracia. Miklos Marshall (Hungria).
Panel 4. Educación para la democracia. Educación cívica. David McQuoid-Mason (Sudáfrica).
Panel 5. Democracia, libertad de asociación y ONG. G. Rajasekaran (Malasia).
Panel 6. Gobiernos municipales y democracia. George Mathew (India).
Panel 7. Promoviendo la sociedad civil en sociedades cerradas. Pavol Demes (Eslovaquia).
Panel 8. Media y democracia. Veton Surroi (Kosovo).
Panel 9. Discriminación sexual y democracia. Hyun-Sook Lee (Corea).

También se desarrollaron los Paneles de Discusión por regiones geográficas:

- Región 1. Europa / Rusia. Jos Lemmers (Holanda).*
Región 2. Medio Oriente / Norte de África. Mohamed Elachmi Hamdi (Túnez).
Región 3. África Subsahariana. Emmauel Gyimah-Boadi (Ghana).

Región 4. Asia Central / Cáucaso. Ghia No-dia (Georgia).

Región 5. Asia del Sur. Nirmala Buch (India).
Región 6. Asia del Este y Pacífico. Seonghooon Lee (Corea).

Región 7. Américas. Daniel Zovatto (Argentina).

En el Panel de Discusión de la Región 7 se expusieron los temas relativos a los países de América Latina, donde actuó como moderador el argentino Daniel Zovatto del International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA), ONG con sede en Estocolmo, Suecia (www.idea.int).

La presentación fue realizada por Rafael Roncagliolo, Secretario General de la ONG Transparencia, de Perú. Sintetizando lo expuesto en las conclusiones de los debates sobre la situación política, económica y social de la región los panelistas pusieron de manifiesto que hay tantas razones para el optimismo como para la frustración. En todo momento quedó claramente expuesto en la presentación, en la coordinación y en los debates, que la prioridad de la región era reducir la pobreza y la desigualdad social.

El informe final destacó con realismo que en los últimos veinte años América Latina ha cambiado sus regímenes autoritarios por gobiernos democráticos con la sola excepción de Cuba. Sin embargo, ese cambio no ha resuelto los serios desafíos del subdesarrollo que enfrentan todos los países latinoamericanos. Por el contrario, las profundas reformas de política económica dentro del lineamiento de la filosofía liberal no han permitido el desarrollo económico de la región que se mantiene lento y extremadamente volátil.

Son elevados los niveles de pobreza y desigualdad social en la mayoría de los países y, en algunos, hasta su incremento. Se puso en evidencia que los pocos progresos económicos logrados lo fueron a costo de significativos problemas sociales como el del desempleo, la criminalidad, la inseguridad y la corrupción. Del mismo modo se resintieron los niveles de salud, educación e infraestructura social.

Otros de los problemas que enfrentan los países latinoamericanos son los de corrupción, la falta de transparencia y gobernabilidad política además del desaparecimiento de la clase media. Todo esto, paradójicamente, bajo el imperio de los gobiernos democráticos.

Algunos de los problemas de la región fueron destacados durante los debates del Panel de discusión y puestos de manifiesto en las conclusiones finales:

- El sistema de partidos políticos se ha fragmentado en forma desmesurada sin estar institucionalizado, dando como resultado coaliciones políticas inestables y cambiantes y mostrando falta de continuidad en las políticas seguidas por los distintos gobiernos.
 - No hay diálogo entre gobernantes y gobernados. El electorado muchas veces no conoce las intenciones políticas de sus representantes y los partidos políticos tienden a constituirse



Dra. René Elena Abdelnur

Ginecología y Obstetricia:
 Patología mamaria - Papanicolaou - Colposcopia

Médico legista:
 Asesoramiento sobre accidentes laborales y de tránsito. Porcentajes de incapacidad.
 Consultorio: Lavalle 1678, 1ºD. Tel.: 4372-8914 y 15-4916-8083

GRUPO DE PROFESORES Y PROFESIONALES:

Preparamos para: Ingresos - Exámenes parciales - Finales - en las siguientes materias

- Metodología de la investigación científica
- Historia del arte argentino y precolombino
- Filosofía
- Economía
- Contabilidad
- Contabilidad e impuestos
- Matemática
- Álgebra
- Álgebra lineal
- Inglés

CENTRO • ZONA NORTE • ZONA OESTE - Precios muy accesibles
 Mensajes: 15-4169-6014 y 4451-8682

alrededor del carisma de un líder. Una vez elegidos, los electores no tiene forma de conocer que políticas sus representantes apoyarán o se opondrán porque esa información no se hace pública aun. Por lo tanto, no hay posibilidad que los representantes elegidos formen cualquier censura o cualquier forma de juzgar el desempeño de su gobierno.

- Los partidos políticos responden a los intereses económicos y no dan respuesta a las necesidades públicas y sociales, como consecuencia de los apoyos financieros y económicos recibidos para las campañas políticas.

- Los medios de comunicación podrían jugar un papel importante como agentes del cambio a través de investigaciones y su correspondiente difusión. Pero eso no logra llevarse a la práctica porque la propiedad de los medios esta concentrada en pocas manos o porque los países no cuentan con una ley de libertad de información.

- Los representantes elegidos frecuentemente no tienen recursos, o los mismos son desviados para otros destinos, para realizar un análisis político apropiado de las leyes que aprueban y en varios casos fracasan en la solución de los problemas que intentan resolver. Es allí donde las ONG podrían jugar un papel destacado pero las mismas enfrentan serios problemas de apoyo financiero y falta de recursos humanos.

- Si bien varias ONG y sociedades civiles están activas en los países de la región, las mismas son incipientes y tienen una muy escasa interrelación con las elites del poder y del gobierno como para promover reformas efectivas.

- Este panel de discusión reconoció que si bien la democracia se había extendido por Latinoamérica, la calidad de la misma es muy baja debido a un muy bajo nivel de educación cívica.

Durante el transcurso de los debates de este Panel, realizado en la tarde del lunes 11 de noviembre pasado, se presentaron algunas recomendaciones.

- Una de las prioridades sugeridas por el panel de discusión fue necesidad de agendas nacionales de gobernabilidad a mediano y largo plazo en coordinación con el gobierno, los partidos políticos, los grupos económicos y la sociedad civil.

- Es necesario desarrollar un sistema partidario efectivo y partidos políticos internamente democráticos, con ideologías sólidas.

- Promulgar leyes que permitan la transparencia del financiamiento de las campañas políticas.

- Libertad de prensa y derecho a la información.

- Mejores relaciones entre la sociedad civil y los partidos políticos además de adecuada interrelación entre el gobierno y las ONG.

Como dato anecdótico puede citarse que hubo un solo país que quedó fuera de todo análisis regional: Estados Unidos. Dado que el país promotor de esta Conferencia y estos Foros se arroga el uso de "América" para designarse a sí mismo (en lugar del apropiado adjetivo "estadounidense" que le corresponde), cuando se designa al Panel de Discusión de la Región 7 como "Américas" se asume que son "las demás" Américas, la América Latina, y no el único continente descubierto por Cristóbal Colón en 1492.

Lo mismo puede decirse de los restantes paneles del Foro y de la Conferencia. Por lo tanto, sin restarle valor, contundencia e importancia a ninguna de las conclusiones arribadas, los resultados de toda la segunda edición de las Democracias en Seúl, deben tomarse como carentes de autocrítica. O, más exactamente, la medida de cuán lejanos o cercanos están los países del mundo respecto del "modelo" a seguir.

* Diplomático, Master en Economía, PhD en Relaciones Internacionales.

2003 EL APORTE DE LAS ZONAS FRANCAS A UN NUEVO MODELO PAIS

Por Eduardo Arzani*

Las Zonas Francas en Argentina aún no han despegado del letargo que las envuelve luego de una fuerte promoción por parte de los gobiernos provinciales durante la década de los '90. El motivo fundamental se debe a que todavía no ha prosperado la modificación de la ley nacional 24.331 que las reglamenta.

La falta de desarrollo o adaptación de esta ley a la realidad y al modelo de país que la Argentina enfrenta como desafío para el 2003 podría ser el gran paradigma, ya que muchos empresarios nacionales y extranjeros ven en el régimen una salida muy sólida, que a su vez podría significar el comienzo de un efecto positivo sobre el bienestar futuro de nuestra nación.

Todavía las zonas francas argentinas están en busca del efecto de expansión económica, la incorporación de capital extranjero y de tecnología de punta, como así también la participación de inversores financieros y estratégicos que generen empleo directo e indirecto, expandiendo las exportaciones en variedad y volumen que, finalmente dejarán mayores ingresos gracias a la suma de valor agregado sobre el producto terminado.

En Latinoamérica, el éxito de las zonas francas es real y sorprendente. Casos como el de República Dominicana, Costa Rica y Bolivia, donde el porcentaje de las exportaciones provenientes de Zonas Francas significó entre un 75% y un 40% del total país (año 2001), con zonas francas como las de la República Dominicana que generaron en el año 2000 un total de 196.924 nuevos empleos o el caso de Honduras con unos 42.500 nuevos puestos de trabajo.

Las zonas francas absorben de forma inmediata los cambios económicos internacionales, adaptándose a las nuevas herramientas existentes en el área financiera y económica. No son un producto final, sino que son parte de un proceso y esto las mantiene en constante adaptación. Son producto de la regulación jurídica establecida en cada país para su desarrollo y esto es lo que resta modificar en Argentina. Eso sí, la modificación debe estar en sintonía con el modelo que se decida implementar como país en el mediano y largo plazo, para que se aproveche la herramienta plenamente. Para esto el Estado deberá cuantificar objetivos reales y consustanciarlos con la política comercial nacional.

En la medida que las zonas francas argentinas puedan profundizar sus elementos competitivos, las empresas comenzarán a analizar con mayor énfasis la conveniencia de operar en estos territorios extraaduaneros, concientes que cuentan con un esquema regulatorio bien definido. La competencia internacional por atraer inversión extranjera, hace que sólo prospere en países con servicios altamente competitivos. La disponibilidad de mano de obra capacitada, el acceso preferencial a mercados, la infraestructura logística, la celeridad en los sistemas aduaneros y todos aquellos mecanismos que permitan operar más eficientemente en los mercados internacionales, son atractivos que deben considerarse como requisitos básicos para operar competitivamente en el mercado internacional.

Es importante reconocer que la estrategia de

promoción para la atracción de inversión, que se ha venido ejecutando por parte de las zonas francas se ha fundamentado en las ventajas de un régimen que sólo cuenta con cinco años de operatividad y escasa participación de emprendimientos productivos exportadores.

En este sentido es necesario una reorientación en la estrategia de las Zonas Francas. Se debe estimular una integración de funciones de los recintos zonafrancistas argentinos con los de la región, de forma que se facilite la complementariedad en los diferentes procesos productivos en la cadena de agregar valor. De lograrse esta reorientación, se facilitaría la instalación de nuevas inversiones que requieren actividades productivas y servicios, cada vez más complejos y que no pueden ser suministrados por una sola zona franca o aún por un país de manera individual. La especialización en la temática de cada zona franca es fundamental para redescubrir el modelo regional y potenciarlo, brindándole soluciones concretas al empresariado.

Los parques zonafrancistas industriales, no deben enfocarse únicamente en el proceso de producción o transformación física de bienes. Se debe considerar el paquete "completo", que incluye el abastecimiento de materias primas, el diseño, el ensamble, el empaque, el embarque, el soporte, el servicio y las reparaciones. De esta forma y solamente así, podrán constituirse en una opción "tentadora" para la inversión nacional e internacional.

Por otro lado, se deben dedicar recursos a la automatización de sus procesos administrativos y a la digitalización de los procesos aduaneros, del control de inventarios y de la logística de las mercaderías. Esto permitirá crear una plataforma de servicios de valor agregado por parte de zona franca, que le permitirá generar ingresos adicionales y facilitar el proceso productivo de las empresas.

La Argentina debe enfrentar este desafío. Me resisto a la idea de no poder implementarlo, pues cuando Argentina se lo propuso lo logró. En el año 1998 la Zona Franca de La Plata registró el crecimiento más importante del año dentro de este régimen a nivel mundial (70 hectáreas completamente alquiladas con inversiones que superaron los 80 millo-

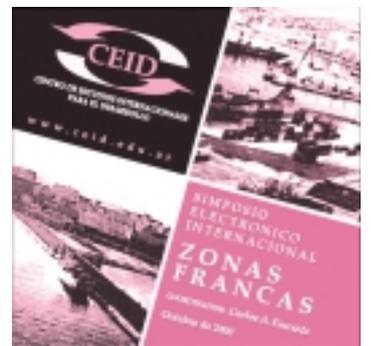
nes de dólares). ¿Por qué no ahora? Más que nunca la Argentina debe replantear este esquema tan efectivo en tantos países del mundo y a su vez tan bien definido e identificado dentro de los esquemas empresarios internacionales.

Si el modelo futuro es el de un país con políticas activas que desee atraer con reglas claras y transparentes a nuevos inversores, seguramente que no faltará dentro de ese portafolio esta herramienta tan dinámica, sino habremos tirado por la borda un régimen que cuenta hoy con una estadística contundente:

"el 40 % del comercio mundial actual pasa directa o indirectamente por las zonas francas".

Es importante poner en conocimiento del lector que sobre el tema de la eliminación de los subsidios incompatibles con los Acuerdos adoptados en la ronda Uruguay, la Organización Mundial del Comercio (OMC), por medio de un mecanismo especial adoptado en la pasada reunión en Doha Qatar, se "prolongó" el plazo de aplicación del Acuerdo de Subvenciones y Medidas Compensatorias, al 31 de diciembre del año 2009 y no hasta el 31 de diciembre del 2002. Esto se logró bajo una serie de condiciones y requisitos que favorecen a la mayoría de naciones de menor desarrollo en el continente y que ha sido solicitado hasta la fecha por 18 países de América Latina y el Caribe.

* Gerente General Zona Franca Comodoro Rivadavia, Lic. En Comercio Exterior, Técnico en Despacho Aduanero, Prof. de ARLOG, ex gerente comercial Zona Franca La Plata.



Candilejas

CENA TANGO SHOW

21 hs

Reservas a los teléfonos: 54-1-4304-3241/0885
Estados Unidos 1500, esq. L. Sáenz Peña, Buenos Aires, Argentina - C.P. 1101
e-mail: candilejasbsas@movi.com.ar

CULTURA

Libros

Richard C. Foltz. *Religions of the Silk Road. Overland Trade and Cultural Exchange from Antiquity to the Fifteenth Century*. Harrisonburg, VA. (EE.UU.): Macmillan Press Ltd., 2002, 186 p.

La Ruta de la Seda, nombre de reciente invención pues data de la última centuria, era una compleja red de rutas terrestres a través de Asia. Con dirección predominante este-oeste, que enlazaban a la estepa eurasiática septentrional con Irán meridional y hasta el subcontinente indio. Cuando los portugueses,

holandeses e ingleses comenzaron a comunicarse con la civilización asiática, los dos milenios de trasmisión de las tradiciones culturales a través de esta red, estaban tocando a su fin.

Este libro cuenta la historia de la dispersión de diversas creencias religiosas a través de las rutas asiáticas de los tiempos pre-modernos. "Es la historia de continuos movimientos, encuentros, reacciones mutuas y respuestas, adaptación y cambio". Esas relaciones de comercio y religión se reforzaban continuamente. El autor señala como ejemplo que la expansión del budismo trajo aparejada una creciente demanda de seda, muy utilizada en sus ceremonias. La búsqueda de este producto facilitó la dispersión de esa religión. Además, una vez establecida en China, muchos de sus adeptos iniciaron peregrinajes a India, fuente de sus creencias.

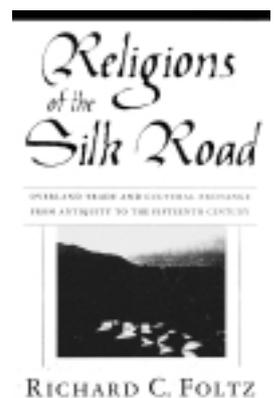
Los oasis a lo largo de las caravanas dieron vida a centros como Merv, Balkh, Bukhara, Samarqand, Kashgar, Turfan, Khoran, etc., en los que interactuaban comerciantes, responsables de misiones diplomáticas, artesanos y misioneros. Entre éstos, primero arribaron budistas, luego cristianos, maniqueístas y finalmente —en el siglo X— musulmanes sufistas. Justamente el gran éxito en la dispersión del Islam se asocia con el éxito de los musulmanes en el control de las redes comerciales de estas regiones, proceso iniciado antes del surgimiento de esa religión. Las etapas de máxima difusión del budismo, maniqueísmo y la cristiandad nestoriana coinciden con la adopción de esas tradiciones por las comunidades comerciales. El autor destaca que la interacción entre diferentes creencias producía cambios en las mismas. De la misma manera ciertos elementos

constantes en religiones diferentes hallarían una explicación en la dispersión de sus mensajes a través de esta amplia red. Como ejemplo menciona los ritos de purificación zoroastriana a través del sol y el hindú por el fuego.

Richard Foltz analiza el rol de los diferentes actores en las Rutas de la Seda. A los sogdianos, convertidos al maniqueísmo o nestorianos, se atribuye la transferencia de la tecnología de producción del papel desde China y hacia el oeste. En el siglo VIII su región pasó a ser el califato —musulmán— de Bagdad. Cuando el Islam arribó a China, lo hizo a través de sogdianos pero también con comerciantes persas y árabes. El autor también menciona la influencia —y superposición— de los idiomas árabe y persa en la dispersión del Islam a través de estas rutas.

Este es un excelente libro que aporta, con claridad y sencillez, importantes conceptos sobre el mundo milenario asiático. Si bien el tema central son las religiones que predominaron en la región, narra hechos que nos permiten transportarnos a escenarios concebidos hasta hace poco tiempo como inexistentes o lejanos.

Isabel Stanganelli



Boris Rumer. *Central Asia. A Gathering Storm?* M. E. Sharpe, Armonk, New York. London, England, 2002, 442 p.

Esta región, considerada desde hace una década como una de las más inestables del mundo, ha logrado evitar hasta el momento —con la lamentable excepción de Tadjikistán hasta 1997— guerras civiles y luchas fratricidas. Boris Rumer atribuye el mantenimiento de la paz y estabilidad en Asia Central al autoritarismo de los gobernantes, a la economía —que no avanzó pero tampoco colapsó—, al impacto de la guerra civil en la república vecina y al interés de las potencias regionales en el mantenimiento de la estabilidad. En la primera parte, "La búsqueda de estabilidad" profundiza estas aseveraciones, incluyendo el impacto producido a partir del 11 de septiembre de 2001.

En la segunda parte, Sultan Akimbekov se aboca al análisis de la seguridad, principalmente lo relacionado con los hechos en Afganistán, la participación de las Repúblicas Centrales Asiáticas y también la de las grandes potencias mundiales. Rustam Burnashev focaliza en aspectos militares de la seguridad regional en Asia Central, incluyendo no solamente a las potencias regionales sino a EE.UU. y a la Unión Europea. La intervención de EE.UU. ha cambiado la geopolítica local y —aparentemente— desplazado a Beijing como socio de Moscú. Independientemente de la duración de la empresa estadounidense en Asia Central —y meridional—, Washington seguirá teniendo fuertes intereses en la región.

La tercera parte, "El marco de la política internacional", está compuesta por aportes de Konstantin Syroezhkin —referidos a Asia

ceid

Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo

Av. Juan Bautista Alberdi 6043 - 8° - 40AAL - Buenos Aires, Argentina
Telefax: (5411) 4686-0212 - admin@ceid.edu.ar - www.ceid.edu.ar

ESCUELA DE INVIERNO 2003 ESCUELA DE IDIOMA ESPAÑOL

AMERICA LATINA CONTEMPORANEA Su actualidad política, económica y social.

MODULO ESTADO Y POLITICA
Abarcar el estudio de problemáticas referidas al Estado, los movimientos sociales, la participación política, elecciones, seguridad regional y la relación Estados Unidos - América Latina.

CARGA HORARIA:

5 x 5 horas, de 14 a 18 hs.

DIAS:

Lunes a Viernes, 30 de Junio al 4 de Julio.
Lunes a Viernes, 28 de Julio al 1 de Agosto.

MODULO ECONOMIA

Dedicado al estudio de temas puntuales como política fiscal, deuda externa, inversión, comercio y procesos de integración.

CARGA HORARIA:

5 x 4 horas, de 14 a 18 hs.

DIAS:

Lunes a Viernes, 7 al 11 de Julio.
Lunes a Viernes, 4 al 8 de Agosto.

MODULO SOCIEDAD

Se abordarán temas específicos como políticas públicas, medio ambiente, educación, salud y seguridad interna.

CARGA HORARIA:

5 x 4 horas, de 14 a 18 hs.

DIAS:

Lunes a Viernes, 14 al 18 de Julio.
Lunes a Viernes, 11 al 15 de Agosto.

CURSO DE IDIOMA ESPAÑOL Junio - Agosto 2003

MODULO BASICO O AVANZADO
El programa comprende 20 horas semanales, donde el profesor combinará en sus lecciones la enseñanza de los aspectos formales de la lengua (gramática, fonética, vocabulario, etc.) con los aspectos comunicativos de la misma.

CARGA HORARIA:

20 x 4 horas por módulo.

DIAS:

Lunes a Viernes, de 9 a 13 hs.
FECHAS PARA AMBOS MODULOS
23 de Junio al 18 de Julio.
21 de Julio al 15 de Agosto.

*En el primer día del curso los estudiantes realizarán una prueba de español para determinar su nivel de conocimiento del idioma y, según el resultado obtenido, se distribuirán en grupos de nivel básico y avanzado.

PROGRAMA DE EXPERIENCIA LABORAL

EXTENSION MAXIMA 2 MESES

Programa destinado a profesionales extranjeros que deseen realizar trabajos en instituciones públicas, privadas y ONGs. Asimismo, se ofrecen sesiones de tutorías en temas específicos de interés.

CONSULTAR COSTOS POR AREA
DE INTERES PERSONAL.

LOS CURSOS EN SU TOTALIDAD SERAN DICTADOS EN ESPAÑOL.
SE REQUIERE FLUIDEZ EN EL MANEJO DEL IDIOMA.
LUGAR: BUENOS AIRES, ARGENTINA

Los costos incluyen entrega de certificado y material de estudio.
Por hospedaje, visitas, turismo y otras actividades, consultar opciones y precios.
CONTACTO: COORDINADORES GENERALES
Lic. Alejandro A. Coronel y Lic. Juliana Vietri

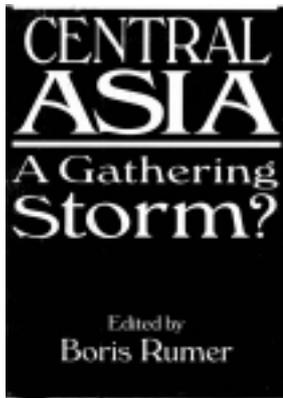
Central y los polos gravitacionales de Rusia y China— y Murat Laumulin —abocado al análisis de las relaciones entre esta región y la Unión Europea.

La cuarta parte, "Islam y política", está caracterizada en forma general por Evgeniy Abdullaev, en tanto los aspectos relativos a Uzbekistán —una de las repúblicas más afectadas por el renacimiento islámico en el último lustro— fue responsabilidad de Bakhtiar Babadzhanov.

La última parte se refiere a economía. Los aportes de Stanislav Zhukov, Eshref Trushin y Eskender Trushin completan esta importante obra sobre Asia Central. En el primer caso Zhukov se ocupa de las cuestiones relativas al desarrollo bajo las condiciones de globalización. En el caso de Eshref y Eskender Trushin, el análisis se dirige hacia los desafíos a la política económica regional y las medidas que se deberían implementar para lograr éxito económico, esencial para aproximarse a una estabilidad perdurable.

Debido al importante aporte en los aspectos fundamentales de política exterior, situación militar y cuestiones sociales, religiosas y económicas, este libro presenta un punto de vista no europeo y cuyas perspectivas difieren en algunos casos sustancialmente de las occidentales, sobre cuestiones que afectan la realidad internacional. Esas diferencias de opinión también se evidencian entre los autores de los diferentes ensayos que componen esta excelente obra.

Isabel Stanganelli



ISRAEL-PALESTINA ¿COMO ALCANZAR LA PAZ?

Por Juliana Vietri*

Actualmente la geografía del conflicto se presenta diferente respecto de 1993, año en el cual la Organización para la Liberación Palestina (OLP), liderada por Yasser Arafat y el gobierno israelí, liderado por Yitzhak Rabin, firmaron los acuerdos de Oslo, donde ambas partes se reconocían mutuamente y suscribían una declaración de principios para el autogobierno de los palestinos.

Sin embargo la prosecución por parte de Israel de las actividades de colonización, de confiscación de tierras y judaización de Jerusalén Este, llevaron a protestas por parte de la población palestina, lo cual derivó en represión por parte de Israel y la organización por parte de algunos grupos islamistas (como Hamas, la Yihad) a recurrir a atentados en forma indiscriminada contra objetivos israelíes. Cabe aclarar que, para organizaciones como Hamas, la posición hacia Israel se presenta como inamovible, ningún compromiso territorial es posible, ningún reconocimiento del Estado de Israel es admisible, no dejando espacio a las negociaciones políticas.¹

Palestina e Israel

Hay se ha puesto en evidencia la fragilidad del liderazgo de Arafat que ha multiplicado la ya fragmentada sociedad palestina, ocasionando la ausencia de una línea estratégica para imponer a Israel. Más aún, el fracaso político y económico de la gestión de los territorios autónomos por parte de la dirigencia ligada a Arafat, sumado a las acusaciones desde adentro de corrupción y de autocracia, ha bloqueado por sí misma los presupuestos de democracia presentes en la Autoridad Nacional Palestina, originando una profunda demarcación entre la élite y el pueblo, incrementada en el presente por una fractura social. Esta fractura provoca que los integristas religiosos adquieran fuerza y sustancia de movilización en el conflicto de las masas desheredadas.

Israel, por su parte se encuentra con una clase gobernante siempre replegada a la lógica de la separación con respecto al pueblo palestino, en una sociedad que oscila entre arcaísmos religiosos y avanzada modernización científica-

económica. De este modo la dirigencia israelí no logra imponer otra cosa que el viejo esquema de los gobiernos de unidad nacional, sistemáticamente puestos en jaque por la minoría étnico-religiosa y ultranacionalista, fracasando en el deseo primordial de su sociedad que es la seguridad.

Segunda Intifada

La segunda Intifada se originó desde una real percepción de las masas palestinas entorno al fracaso de Oslo. Siete años más tarde los palestinos se sienten traicionados porque aún viven bajo la ocupación y en peores condiciones. El pueblo palestino ha trazado una línea de conducta sobre la necesidad de la independencia inmediata y sobre la resolución del problema de Jerusalén y de los refugiados, asumiendo como método de lucha la resistencia libanesa y como objetivo primario el retiro unilateral de Israel de los territorios ocupados.

Por su parte Israel, la superpotencia de Medio Oriente, siente que peligra su seguridad. El gobierno israelí, luego de los atentados del 11 de septiembre 2001 ha declarado la guerra al terrorismo, utilizando el primer ministro israelí las mismas palabras que el presidente de los Estados Unidos. La estrategia de seguridad de Israel apunta a sellar los santuarios del terrorismo palestino.

Además de frenar el terrorismo, el actual gobierno de Israel buscó desde sus inicios debilitar a la Autoridad Nacional Palestina, en particular a su líder, Yasser Arafat. La estrategia consiste en crear condiciones en las cuales se llegue a una guerra civil abierta entre las facciones palestinas, pero —paralelamente— esto ha llevado a fortalecer a las células locales, donde ya muchas operan independientemente como unidades de autodefensa en los territorios produciendo acciones contra los colonos y los puestos militares de ocupación, convirtiéndose esta situación en algo mucho más difícil de controlar por parte del ejército israelí.

Luego de operaciones como "Escudo de Defensa", más que la "infraestructura del terrorismo", Sharon ha devastado las instituciones y los edificios de la Autoridad Nacional Palesti-

na, cuya consecuencia ha sido la paralización del ejercicio de la democracia y del debate político interno en la Autoridad Nacional Palestina, llegando incluso a incentivar la lucha interna por la sucesión de Arafat.

Paralelamente a la situación política se encuentra la situación económica de los territorios, los cuales están en ruinas tras meses de bloqueo y cierres de carreteras. Israel insiste que esos bloqueos son necesarios para detectar a los militantes de los grupos extremistas islámicos.

La estrategia de Sharon de debilitar a Arafat se podría decir que le ha jugado en contra, ya que luego de varios bloqueos al cuartel general del líder palestino, obtuvo como resultado el enaltecimiento de la figura de Arafat frente a su pueblo y la opinión pública. Del mismo modo, el líder palestino obtuvo el apoyo del comité central de su partido para desestimar la creación del cargo de primer ministro —cargo por el cual se limitarían los poderes que Arafat ejerce como presidente— hasta la fundación de un Estado palestino independiente.

Luego del fin del asedio impuesto por el ejército israelí en el pasado mes de septiembre, Arafat suspendió las reformas que se debían realizar en la Autoridad Nacional Palestina y anunció la formación de su nuevo gabinete, considerado este último como una victoria por parte del líder palestino. Sin embargo, las facciones palestinas opositoras consideraron al nuevo gabinete de acuerdo con las exigencias impuestas por Estados Unidos e Israel.

Finalmente, el pasado 8 de diciembre, Arafat ha decidido cancelar las elecciones generales previstas para el próximo 20 de enero. La celebración de los comicios dependerá de la retirada del ejército israelí de Gaza y Cisjordania y, según Arafat, los palestinos necesitarán de uno a tres meses, después del repliegue israelí, para organizar las elecciones.

Por su parte el gobierno israelí, tras la renuncia de los miembros del partido laborista al gobierno de coalición, experimentó un nuevo giro hacia la derecha. Tras un año y ocho meses

continúa en la página 8

**METALURGICA
KYSMAR S.A.I.C.**

Calle 22 N°3331/35
(1650) San Martín
Villa Piaggio
Teléfono: 4755/1899/4752-1909
Fax: 4752-2871
Email: metalurgica@kysmar.com.ar

POST GLOBALIZACIÓN: REDEFINICIÓN DE LA SEGURIDAD Y DE LA DEFENSA REGIONAL EN EL HEMISFERIO SUR

Los días 27, 28 y 29 de noviembre se llevó a cabo en los salones del Loisuites Recoleta Hotel de Buenos Aires, el Congreso internacional *Post-globalización: redefinición de la seguridad y de la defensa regional en el hemisferio Sur*, organizado por el Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo (CEID).

continúa de la página 7

de gestión, Sharon se encontró enfrentando la realidad de su fallido liderazgo, sin haber logrado ni paz, ni seguridad, ni unidad, debiendo anunciar la convocatoria a elecciones anticipadas para el 28 de enero de 2003.

Al presente, los últimos sondeos perfilan a Sharon como el favorito para los próximos comicios generales de Israel, tendencia que podría variar de presentarse algún revés atento a la inestabilidad de la región y a la propia del sistema político israelí.

De triunfar en las elecciones, Sharon probablemente fracasará de nuevo como primer ministro y seguirá respondiendo a los atentados suicidas y al terrorismo con mayor fuerza y violencia.²

Nada es posible sin un alto el fuego, pero, a su vez, el alto el fuego es inútil sin un acuerdo político que devuelva la esperanza al pueblo palestino. Israel responderá militarmente mientras siga sufriendo atentados suicidas y los palestinos no detendrán sus acciones terroristas hasta que reciban señales inconfundibles de que, por fin, se les garantizará un Estado independiente y viable, señales que pasan por la retirada israelí de los asentamientos y por una solución justa del problema de los refugiados y de Jerusalén Oriental.

Si las negociaciones para la paz dependieran de Ariel Sharon y Yasser Arafat, posiblemente israelíes y palestinos estarían condenados a una guerra de exterminio con todas sus terribles consecuencias.

* Licenciada en Relaciones Internacionales. Cursante de la Maestría en Metodología de la Investigación de la Universidad de Bologna, sede Buenos Aires Miembro del CEID.

1 A. Caruso. "La Palestina di Hamás sorgerà sulle ceneri di Israele". En: Revista Limes, Grupo editoriale L'Espresso, Roma, 02/2002.
2 F. Sahagun. "Condiciones para la paz en Medio Oriente". En: El Mundo, Madrid, España, 05/2002.

Participaron como expositores el Señor Eduardo Estévez (ex Director Nacional de Coordinación y Análisis para la Prevención del Delito), el Prof. Julio A. Cirino (Centro de Estudios Estratégicos de la Armada Argentina), el Lic. Diego Gorgal (Escuela de Ciencias Políticas de la Universidad Católica Argentina, UCA), el Lic. Roberto Fernández (Universidad Católica de Salta), el Dr. Mariano Bartolomé (Universidad del Salvador), el Lic. Adolfo Koutoudjian (Escuela Nacional de Defensa), el Dr. Luis Pons (Escuela de Guerra Naval), el Dr. José Manuel Ugarte (Universidad de Buenos Aires), el Capitán de Navío Camilo Milano (Centro de Estudios Estratégicos de la Armada Argentina), el Brigadier General Montenegro (ex Jefe del Estado Mayor General de la Fuerza Aérea Argentina), el Dr. Henry Venegas (Universidad de Bogotá, Colombia), el Lic. Jorge Sillone (Instituto de Inteligencia de las Fuerzas Armadas), el Lic. Luis Somoza (Asesor de la Comisión de Seguridad de la Ciudad de Buenos Aires), el Dr. Carlos Bentolila (Juez en lo Contravencional), la Magister Isabel C. Stanganelli (Secretaría Académica del CEID), el Comodoro (R) D. Jorge Peralta Monti (Director de Relaciones Internacionales del Centro Aeronáutico de Estudios Estratégicos), el Prof. Anton Du Plessis (Universidad de Pretoria, Sudáfrica), el Lic. Ángel P. Tello (ex Secretario de Asuntos Militares del Ministerio de Defensa).

Durante los tres días del Congreso, los expositores debatieron con los asistentes acerca de las diferentes problemáticas contempladas en el programa del encuentro. La apertura estuvo a cargo del presidente del CEID, Lic. Marcelo Javier de los Reyes, quien luego de referirse a la trayectoria de la institución destacó que el 11 de septiembre de 2001 ha quedado incorporado como un nuevo hito histórico que, paralelamente a otros hechos, "ha puesto en un lugar prioritario de la agenda internacional los temas referidos a la seguridad, el terrorismo internacional y las amenazas". Luego de destacar la incertidumbre por la que atraviesa el mundo, destacó que "así como el derrumbe del Muro de Berlín constituyó un hecho bisagra que favoreció el proceso de globalización y que permitió que la sociedad hiciera fincar sus esperanzas en la democracia y en la economía de mercado, el '11-S' probablemente se constituya en otro hecho bisagra que dé lugar a una interpretación de los hechos que motive un especial interés por los temas de seguridad".

Seguidamente el Señor Eduardo Estévez abordó el tema "Seguridad interior: una agenda desde la prevención del delito y la seguridad ciudadana".

El Lic. Diego P. Gorgal expresó que la década del noventa implicó un notable cambio en las relaciones Estado - Sociedad y en la temática de la seguridad. Por un lado, se operó un cambio cuantitativo a partir del incremento constante de los niveles de delito, violencia y sensación de inseguridad de la población. Pero por otro lado, se observó



Apertura del Congreso

también un cambio cualitativo en el universo del delito y la violencia. Surgió la "cuestión criminal" como cuestión pública. A su criterio estos cambios generan la necesidad de forjar nuevos enfoques (paradigmas y doctrinas)

y nuevos modelos de intervención en seguridad, en orden de dar cuenta de manera efectiva de la cuestión criminal. Su hipótesis reside en que la baja calidad institucional del Estado en Argentina es una de las di-

mensiones que sirven para explicar el deterioro en los estándares de seguridad de la población. Considera que existen "zonas de ineffectividad de la ley" y "espacios sin Estado" que derivan en los denominados "Estados fallidos".

El Prof. Julio Cirino se refirió al tema "Las áreas sin ley" en el Hemisferio: una hipótesis de trabajo" en el cual también hizo hincapié en los "Estados fallidos", pero prefiriendo



Prof. Anton Du Plessis (Sudáfrica)
Lic. Alejandro Coronel (CEID)

apelar a otras categorías como "Estados débiles", "Estados víctimas" o "Estados cómplices". Asimismo, en su exposición trazó las diferencias entre las "zonas liberadas de los 70" y las "zonas liberadas de los 90".

Por su parte el Lic. Roberto Fernández disertó sobre "Cooperación en materia de Defensa y de Seguridad" y el Dr. Mariano Bartolomé abordó la problemática "Arquitecturas de seguridad en el Cono Sur".

La exposición del Lic. Adolfo Koutoudjian giró en torno al tema "Del MERCOSUR ampliado al acuerdo del Atlántico Sur" y tras un desarrollo acerca de los cursos de importancia en la actualidad capaces incluso de generar conflictos, conclu-

yó que el Atlántico Sur hoy no tiene una relevancia estratégica para el mundo.

El Dr. Luis Pons destacó la emergencia de "rasgos de neopopulismo" en América Latina y la probable posición de los Estados Unidos ante este nuevo modelo de gobierno en la región.

"Control de Inteligencia: Europa y América Latina, un análisis comparativo" fue el tema sobre el que profundizó el Dr. José Manuel Ugarte.

Los temas referidos a la Inteligencia fueron abordados desde distintos ángulos por el C.N. Camilo Milano y los licenciados Jorge Sillone y Luis Somoza.

El Brigadier General Montenegro expuso acerca del "Fomento de las medidas de confianza mutua" y el Comodoro (R) D. Jorge Peralta Monti sobre "Las Medidas de Confianza Mutua en las relaciones internacionales militares conjuntas argentinas como expresión de las Políticas de Cooperación en cuestiones de Defensa y Seguridad Internacional. (1989-1999)".

El Prof. Anton Du Plessis de Sudáfrica en su exposición "Regional cooperation in the South Atlantic: The South African dilemma - hemispheric

versus sub-Saharan imperatives", concluyó que dadas las particularidades de África es difícil lograr una integración en el continente y que existe una gran asimetría entre Sudáfrica y Sudamérica debido a sus diferentes prioridades. No obstante considera que la cooperación entre Sudamérica y Sudáfrica debe ser limitada y flexible.

El Dr. Carlos Bentolila se refirió al "Marco jurídico de la defensa y la seguridad" y el Dr. Henry Venegas al "Plan Colombia" tras una relevante introducción histórica que favoreció la aproximación al tema.

Finalmente, la Mag. Isabel Stanganelli consideró la situación de la triple frontera, vista a través de una importante fuente de información asiática (*Asia Times*, Hong Kong) que señalaba a Foz do Iguaçu como punto de partida de una amenaza apócrifa de atentado contra EE.UU. proveniente de la red Al-Qaeda. La expositora procedió luego a señalar las características y vulnerabilidades de este valioso centro estratégico en el corazón del MERCOSUR.

El cierre del Congreso estuvo a cargo del Lic. Ángel Tello, quien analizó la situación del terrorismo en América del Sur y sus características, diferenciándolo del proveniente de organizaciones terroristas fundamentalistas islámicas. Asimismo destacó la necesidad de cooperación entre los países del Cono Sur para optimizar el monitoreo de las regiones menos pobladas de sus respectivos Estados.



Lic. Marcelo de los Reyes
Lic. Angel Tello

DISEÑO GRAFICO

INTEGRAL

GABRIELA CAVALLERO

4797-8108

gabycavallero@hotmail.com