



Las revueltas populares: un reto para los partidos políticos egipcios



Anay Cano Plans*

Introducción

La incertidumbre y las demandas sociales se mantienen extendidas a lo largo y ancho de la República Árabe de Egipto; en este contexto luchan por el espacio político los partidos tradicionales y los partidos de nuevo corte en vista a las próximas elecciones parlamentarias y presidenciales. Nos acercaremos por tanto a la dinámica política del sistema, reflexionaremos sobre las interacciones complejas entre el Estado, la sociedad y los partidos políticos en concreto.

Una serie de factores históricos, sociales y políticos se abordarán en esta ponencia, con el fin de poder explicar el accionar político de los partidos, bajo el actual gobierno de transición asumido por el Consejo Militar. Para entender el sistema de partidos egipcios nos remontaremos en la historia; a través de la Revolución Egipcia llevada a cabo por Nasser, hasta la promoción del multipartidismo por parte de Mubarak. Todo esto, para elaborar un pronóstico de la

* Licenciada en Filosofía en la Facultad de Filosofía e Historia de la Universidad de La Habana. Fue investigadora en el Centro de Estudios sobre África y Medio Oriente (CEAMO). Actualmente forma parte del equipo de investigadores del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI)

evolución de los actuales partidos en el marco social y político que afronta hoy esa nación árabe.

La historia política de Egipto del siglo XX y XXI se caracteriza por la diversidad de sus regímenes y las sucesivas transformaciones de su sistema político y de partidos. Todos esos cambios experimentados se han reflejado en una multiforme legislación electoral que en los periodos del pluripartidismo ha ejercido una importante influencia en la constitución, legitimación y consolidación de la forma política de dominación. La década de los 80' fue el centro de una crisis constitucional que puso de manifiesto su relevancia en la estructura política que sustentaba la apertura democrática impulsada por el ex presidente Mubarak.

En un primer momento el sistema político durante el período de Nasser experimentó una profunda reestructuración que motivó importantes y sucesivos cambios. Aunque la naturaleza del régimen siempre fue unipartidista y autocrática, la forma de gobierno pasó por seis cambios constitucionales y el partido hegemónico en ese entonces sufrió tres transformaciones sucesivas hasta la adopción en 1962 de un sistema socialista lleno de peculiaridades, el cual se identificaría como socialismo árabe¹.

Posteriormente el sistema político durante el período de mandato de Anwar al Sadat tras eliminar de la cúpula de poder al ala izquierda de los Oficiales Libres, renovó en 1971 la Asamblea (ahora llamada Asamblea del Pueblo); dotándose de una clientela parlamentaria de corte conservador destinada a aprobar las importantes leyes que transformaron la economía y la política exterior del país desde 1974. Dicho proceso de liberalización económica exigía una apertura política acorde con el nuevo alineamiento occidental; por lo que Sadat ideó una vía intermedia entre el unipartidismo y el pluripartidismo, creando tres plataformas políticas desgajadas del tronco común de la Unión Socialista Árabe (USA)².

1. La plataforma de centro (gubernamental y prosadat) denominada Socialista Árabe de Egipto.
2. La plataforma de derecha, denominada Liberal Socialista.
3. La plataforma de izquierda, denominada Reagrupamiento Nacional Progresista Unitario.

¹ En este momento el Partido de Unión Nacional pasaría a llamarse Partido Unión Socialista Árabe.

² La Unión Socialista Árabe (USA) se crea en 1962 durante el mandato de Nasser, fue una tercera renovación del partido, nació con la misión de regir la nueva democracia política y social realizando en su seno la alianza de las fuerzas trabajadoras.

Luego, el 20 de junio de 1977 se aprobó la Ley de Formación de Partidos Políticos, convirtiéndose las tres plataformas antes mencionadas en los siguientes partidos:

1. La plataforma de centro pasaría a ser el Partido Nacional Democrático como el partido gubernamental por su mayoría en el Parlamento.
2. El Wafd trató de resurgir consiguiendo superar las trabas de la ley pero fue abocado a auto disolverse.
3. El Partido Socialista del trabajo nació por el deseo de Sadat de tener una leal oposición.

Volviendo así, en 1978 el pluripartidismo teórico a Egipto, con ciertas condiciones que se impusieron y que se mantienen hoy para la constitución de un partido político.

- No estar basado en una religión o clase.
- Ser suficientemente distinto de los partidos creados con anterioridad, para que no hayan partidos con idearios similares.
- No ir contra la ley islámica.
- Suscribir los principios de unidad nacional y los resultados de los referéndums.
- No ir contra los principios de la revolución de 1952.

Por lo que para los comicios que se efectuaron en 1979 la USA fue oficialmente disuelta.

Tras la muerte de Sadat en 1981, Mubarak estableció un sistema que consolidaba aún más el multipartidismo³. Mientras que se adhería a los acuerdos de Camp David firmados por su antecesor, procuró aplicar la liberalización política dentro de Egipto. Convirtiéndose así en el país número uno receptor de apoyo financiero estadounidense para promover la democracia al estilo occidental en la región. Con su llegada se apreció un mayor nivel de complejidad en la puesta en práctica de nuevas políticas. Buena prueba de ello, fueron las elecciones legislativas del 26 de Mayo de 1984 en las que un partido de la oposición, el Neo-Wafd, resurrección del viejo partido de la independencia, obtuvo 57 escaños con alianzas de los Hermanos Musulmanes⁴. Cuya cifra se vieron opacadas en las

³ Si retomamos una de las teorías de Sartori sobre los sistemas de partido, Egipto sería catalogado por un país con un sistema de partidos unipartidista dominante; pues aunque existieran alrededor de 25 partidos en la plataforma política, solo uno, el PND, se mantenía en el poder año tras año, a través de la mayoría brumadora de escaños que obtenía en el parlamento.

⁴ A.R.E State Information Service, "President Hosni Mubarak: vision and achievements"

elecciones legislativas de 2005 donde los candidatos independientes de la Hermandad Musulmana obtuvieron 88 escaños de 444.

Posteriormente Mubarak anunció un significativo proyecto democratizador en febrero de 2005, cuando presentó una proposición de reforma constitucional para realizar comicios directos que sustituyeran a la hasta ese entonces elección presidencial indirecta. Aunque este mecanismo presentaba dos caras, una aparentemente democratizadora, pero la otra de burocratismo y barreras que deberían enfrentar aquellos candidatos independientes que se postularan a la presidencia.

En una segunda instancia nos apoyaremos en la representación proporcional⁵ que según la tesis de Duverger su función principal es tratar de que cada partido tenga posibilidades de encontrarse representado en el parlamento de acuerdo con la significación de su caudal electoral. Aunque, no siempre la representación proporcional facilita el acceso de todos los partidos. En el caso específico de Egipto el sistema electoral dispone de barreras que dificultan a los pequeños partidos llegar al parlamento. Con las revueltas populares y los cambios que se deben de introducir en el sistema, la representación proporcional debe ser una de las variables dignas de revisión.

No obstante si entendemos que un régimen representativo es donde el pueblo se gobierna por medio de los elegidos, que son nombrados por un tiempo limitado y bajo las condiciones de periodicidad, renovación, publicidad y responsabilidad en su gestión que se conocen. La práctica política egipcia nos demuestra la inoperancia de los fundamentos teóricos del mandato representativo, lo que se evidencia en el hecho de que las relaciones entre representante y representado están mediatizadas por un intermediario: el partido político. Y solo aquellos partidos que lleguen al parlamento son los que garantizarían en cierto grado la participación de sus electores en el gobierno.

En las pasadas elecciones parlamentarias en noviembre de 2010, 19 partidos representaron 1333 candidatos, entre los cuales tuvieron que repartirse solamente 14 escaños; pues el resto fueron ocupados en gran medida por el PND. Pero desde que los fundamentalistas se convirtieron en la mayor oposición frontal al régimen tras el asesinato de Sadat en 1981, se han convertido en la máxima preocupación interna del gobierno egipcio que, por un lado

⁵ El mecanismo de la representación ha sido considerado por diferentes pensadores, bien como un medio para limitar y controlar la participación popular y preservar los poderes del gobierno en manos de la elite, preferiblemente ilustrada (Hamilton y Madison), o como un medio para adaptar el principio democrático a sociedades grandes y populosas (Paine y James Mill) Anthony Arbastler, "Democracia", Alianza Editorial, Madrid, 1992, p. 15.

reprime duramente a los miembros de la Hermandad Musulmana respaldado por el Estado de Emergencia vigente desde 1981.

Partidos Políticos existentes en Egipto

Nombre del Partido político	Siglas	Creación	Líder	Ideología política
Partido Nacional Democrático	PND	1978 Disuelto en 2011	Hosni Mubarak	Democracia Social
Partido New Wafd	NWP	1978	Mahmoud Abaza	Democracia Liberal
Partido de Unión Nacional Progresista	NPUP	1977	Mohamed Refa	Socialismo Democrático
Partido Nasserista Democrático Árabe	ADNP	1992	Diaa Al-Din	Socialismo Pana-árabe
Partido Liberal Socialista	LP	1976	Helmy Ahmed	Socialismo, Democracia Liberal
Partido del Mañana	TP	2004	Ayman Nour	Democracia Liberal
Partido de Unión Democrática	DUP	1990	Ibrahim Mohamed	Liberalismo
Partido Umma	UP	1983	Ahmed Al-Sabahid	Socialismo, Democracia Social
Partido de Conciliación Nacional	NCP	2000	Refaat	Nacionalismo Árabe
Partido de Libertad Social Constitucional	FSCP	—	Mamdouh	Democracia Liberal
Partido Socialista Árabe Egipcio	EASP	1976	Wahid	Socialismo Pan-árabe
Partido Democrático Pacifista	DPP	2005	Ahmed	Democracia Liberal
Partido Greens	GP	1990	Abdul	Liberalismo, Democracia Liberal
Partido de Solidaridad Social	SSP	1995	Osama Mohamed	Socialismo, Democracia Social
Partido Misr	MP	2001	Fawzy	Nacionalismo Árabe
Partido de Generación Democrática	DGP	2002	Nagil Abdul	Democracia Social
Partido del Joven Egipto	YEP	1989	Abdul	Socialismo, Democracia Liberal
Partido de Justicia Social	SJP	1993	Mohamed Abdul	Socialismo, Democracia Social
Partido del Egipto Juvenil	EYP	2005	Ahmed Abdul	Secularismo, Democracia
Partido del Pueblo Democrático	PDP	1990	Actualmente congelado	
Partido Laborista Socialista	SLP	1978	Actualmente suspendido	Socialismo
Partido Libertad y Justicia		2011		Principios cívicos guiados por el Islam
Otros Grupos políticos				
Los Hermanos Musulmanes	HM	1928	llegal	Islamismo
Movimiento Kifaya		2004		Movimiento civil

Observatorio electoral, Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos
www.uam.es/otroscentros/TEIM/observatorio/Egipto/partidos

Los cuatro partidos más importantes eran el Partido Nacional Democrático (PND), en el poder desde que fue fundado por Sadat en 1978, el partido Al Wafd, que aglutina los grupos políticos de derechas y que aboga por la liberación política y el avance del sector privado en la economía, el Partido del Mañana, de ideología liberal socialista y Al Tagammo, unionista-progresista, que lidera a los partidos de izquierdas (tendencias comunistas), pero que tiene muy poco peso. El otro grupo político con mayor peso en el parlamento y con mayor respaldo popular son los Hermanos Musulmanes⁶. Aunque de ninguno de los partidos anteriormente mencionados ha surgido una figura que aglutine al pueblo egipcio en aras de un fin único bajo un proyecto netamente nacionalista.

Dada la existencia de diferentes líneas ideológicas y de brechas generacionales dentro de los Hermanos Musulmanes, no habría que descartar posibles escisiones dentro del grupo, siempre y cuando los mecanismos democráticos funcionaran y se consolidaran en el país y todos sus miembros tuvieran la posibilidad de expresar sus opiniones libremente y se les permitiera participar en el juego democrático mediante la creación de partidos políticos. Lo cual se ha materializado este año 2011 tras presentarse la documentación requerida por una parte de la Hermandad Musulmana para instituir un nuevo partido con carácter laico, llamado "Libertad y Justicia", el cual puede concurrir a las próximas elecciones legislativas.

Uno de los elementos más notables, y que se puede considerar como el antecedente a las protestas que se generaron en Egipto es el llamado Movimiento Kifaya⁷. El cual fue creado en el año 2004, para fomentar el cambio de régimen como respuesta de la sociedad civil a los males imperantes (estancamiento político, crisis económica, falta de alternativas no islámicas, interrogantes sobre la sucesión de Mubarak y las presiones de EE.UU. en la región para promover la democracia). Es un movimiento formado por políticos, intelectuales y activistas de todas las corrientes políticas, ideológicas y religiosas del país. Posteriormente el 6 de Abril de 2008 se celebró una huelga general contra la carestía de la vida; convocada en nombre de este movimiento por vía Internet desde la página de contactos sociales Facebook. Marcando así el comienzo de un nuevo método de

⁶ La Hermandad Musulmana fue fundada por el religioso egipcio Al Hassan Banna en el año 1929, y tiene por objetivo la restauración de un Estado religioso teocrático y el restablecimiento del califato. Durante la década de los 90 y primeros años del siglo XXI, la hermandad evolucionó hacia una especie de liberalismo islámico conservador: la mayoría de los nuevos cuadros aceptan el pluripartidismo, (incluyendo a coptos y comunistas), la liberalización económica y su base de reclutamiento es cada vez más la clase media. En la década anterior, la Hermandad realizó reiterados llamados para un sistema político más democrático, y en 2005 participó en las demostraciones pro- democracia con el movimiento de Kifaya.

⁷ "El Egipto de Mubarak: esclerosis reformista y crisis económica", Ignacio Gutiérrez de Teran (revista Política Exterior)

convocatoria de las masas, principalmente de jóvenes. La juventud egipcia en el siglo XXI ha ganado potencial para ser los promotores a corto plazo del cambio en Egipto. Esto se debe en parte a que son el sector social con más facilidad para manejar las nuevas tecnologías; como son el aumento del número de líneas telefónicas de celulares, el uso de ordenadores personales y el incremento de usuarios en Internet.

La realidad egipcia que estudiamos se ha visto convulsionada por múltiples acontecimientos de orden político y social, entre ellos la destitución del cargo de Presidente a Hosni Mubarak, que han producido cambios y evoluciones en su estructura jurídico-política. Dejando el gobierno de transición en manos del Consejo Militar hasta la realización de nuevas elecciones parlamentarias y presidenciales.

No obstante la izquierda egipcia tiene ante sí una oportunidad digna de aprovechar; pues ha llegado la hora de organizarse en una forma más sólida, y existen las condiciones óptimas para acoger a un líder carismático que provenga de las masas populares. Pero el futuro de la participación política del pueblo egipcio no está solo en los partidos, sino también en los sindicatos y en los movimientos sociales.

“Por ello un sector importante de la izquierda egipcia no centra sus fines en las elecciones parlamentarias de septiembre ni en las presidenciales de noviembre⁸, ya que, si nada cambia, es probable que en ambas salgan beneficiados aquellos partidos ya existentes durante la dictadura y, por tanto, de estructura más sólida o los que cuenten con un gran apoyo económico. Buena parte de las agrupaciones revolucionarias coinciden en señalar que su objetivo es el trabajo en el terreno, el tejido de bases consistentes a través de sindicatos, asociaciones y movimientos sociales como plataformas desde las que exigir y presionar a los poderes y desde las que abonar un terreno de igualdad y justicia que, posteriormente, serviría de base para la construcción de una estructura política fuerte y para la organización de un sistema político, económico y social”.⁹

Todo lo anteriormente expuesto nos demuestra que, en Egipto existe actualmente un sistema electoral poco efectivo que responde a un sistema de partidos débilmente estructurado; ya que el votante no se identifican con los programas de los diferentes partidos existentes, ni con sus líderes.

El régimen electoral que se aplique después del derrocamiento de Mubarak debe garantizar la elección libre, el voto secreto y la transparencia del proceso. Es importante que todo lo administrativo para asegurar elecciones libres sea percibido por el votante como

⁸ Las cuales se piensan aplazar.

⁹ Rodríguez Olga, “Los retos de la izquierda egipcia”, Revista Rebelión, 24/05/2011.

garantía plena de sus derechos electorales. Todo esto con el objetivo de combatir un fenómeno que se ha dado en Egipto en las tres últimas elecciones, la llamada apatía electoral, que se refiere a un estado de inhibición o indiferencia frente al proceso electoral. Pues el votante siempre se ve condicionado por el sistema electoral y el sistema de partidos, los cuales hasta el 2010 habían abandonado al ciudadano egipcio en pos de los intereses de un grupo social reducido.

Uno de los problemas que surgieron en la elaboración de este trabajo se debe a la diversidad de material informativo existente en la red respecto al tema. Pues la construcción de este trabajo se hizo sobre una objetividad construida por terceros y fuera de los marcos del proceso que se analiza. Mientras que, consideramos que para una evaluación de la realidad que aquí abordamos como objeto de estudio resulta muy importante percibir la subjetividad de los que experimentan y viven el proceso desde dentro. Esto es solo un pronóstico y una sugerencia de lo que podría acontecer en el sistema político egipcio en los próximos años.

Bibliografía:

- A.R.E State Information Service, "President Hosni Mubarak: vision and achievements"
- Anthony Arbastler, "Democracia", Alianza Editorial, Madrid, 1992, p.15.
- Gutierrez, Iganacio. "El Egipto de Mubarak: esclerosis reformista y crisis económica", Revista Política Exterior.
- Rodríguez Olga, "Los retos de la izquierda egipcia", Revista Rebelión, 24/05/2011.
- López García, Bernabé. "Elecciones, participación y transiciones políticas en el Norte de África", Agencia Española de cooperación internacional, Madrid 1991.
- López García, Bernabé. "Introducción a los regimenes y constituciones árabes", Centro de Estudios Constitucionales, Madrid, 1985.
- McDermott, Anthony. "Egypt from Nasser to Mubarak: A Flawed Revolution." London: Croom Helm, 1988.
- Stacher, Joshua. "Egypt: the anatomy of Successión" en Review of African Political Economy (ROAPE), No. 116, 2008.

Perez, Yulianela y Cano, Anay. "Procesos electorales en el Medio Oriente; balance y perspectiva" CEAMONITOR Vol.5, No.10, Octubre del 2008.

Rachad Antonius, "Democratic Development in the Middle East and North Africa: a report based on field research and consultations" (Sept – 2001)

Salina López, José, "Los partidos políticos en el sistema capitalista", *Teoría y Procesos Políticos Contemporáneos*, Tomo I, Editorial "Félix Varela", La Habana, 2006.