



Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo

[www.ceid.edu.ar](http://www.ceid.edu.ar) - [admin@ceid.edu.ar](mailto:admin@ceid.edu.ar)

Buenos Aires, Argentina

## EL SIGNIFICADO POLÍTICO Y MILITAR DE LA FLOTA DEL MAR NEGRO LUEGO DEL ACUERDO DEL 21 DE ABRIL DE 2010

14/05/2010



**Robert Smigielski\***  
[cwiek-karpowicz@pism.pl](mailto:cwiek-karpowicz@pism.pl)



POLSKI INSTYTUT SPRAW  
MIĘDZYNARODOWYCH

Publicado en el *Boletín del PISM* N° 73 (149) Mayo 14, 2010  
(Traducido por Isabel Stanganelli, CEID)

***La firma del acuerdo entre Rusia y Ucrania para mantener la Flota del Mar Negro estacionada en Sebastopol es un gran éxito diplomático y puede ser el preludio de mayor cooperación política y económica con Ucrania. A pesar de la menor capacidad de combate de la Flota, se mantiene como un importante instrumento para la implementación de la política***

---

\* Graduado en Historia en la Universidad Adam Mickiewicz de Poznan. Estudió Relaciones Internacionales especializándose en Estudios Orientales en la misma universidad. Realizó los estudios de doctorado en Relaciones Internacionales en la Universidad Adam Mickiewicz. Analista del Instituto Polaco de Relaciones Internacionales, PISM..

PISM, ul. Warecka 1a, 00-950 Warszawa, tel. 0 22 556 80 00, fax 0 22 556 80 99,  
[sekretarz-biuletyn@pism.pl](mailto:sekretarz-biuletyn@pism.pl)

***exterior rusa. Los planes existentes de modernizar la Flota no significarán cambios en el balance de poder en la región del mar Negro.***

**Las bases legales para establecer la Flota del Mar Negro en Ucrania.** Bajo el Acuerdo firmado en mayo 1997 entre Ucrania y Rusia referido al status y estacionamiento de la Flota rusa del Mar negro en Ucrania en los puertos Sebastopol, Theodosia y Mikolahow, Rusia podía estacionar 388 naves (que incluyen catorce submarinos) y 161 aeronaves y helicópteros en los aeropuertos Hvardiis´ke y Kacha. El nivel del personal en la Flota de Crimea –donde se concentra 70% de la infraestructura- no debía exceder los 25.000 efectivos navales. Ese acuerdo tenía una vigencia de 20 años –hasta mayo 2017- y podía extenderse automáticamente por períodos de cinco años a menos que una de las Partes diera noticia a la otra de terminación con un año de antelación. Como el Acuerdo no especificaba el reglamento de reemplazo de naves y otro tipo de armamento establecido como parte de la Flota del Mar Negro estacionada en Ucrania, se necesitaron nuevos acuerdos para regular estas cuestiones, sobre la base de caso por caso. Durante la presidencia de Victor Yushchenko, Ucrania rechazó este derecho a Rusia y reclamó que las fuerzas rusas debían abandonar el territorio nacional cuando expirara el plazo de 20 años. El argumento fue que la permanencia de la Flota vulneraba el art. 17 de la Constitución nacional, que prohíbe el estacionamiento de bases militares foráneas en el territorio de Ucrania. De todos modos el artículo 14 de las provisiones transicionales de la Constitución indica que las bases militares existentes podían ser utilizadas (sin limitaciones en el tiempo) por fuerzas armadas extranjeras de acuerdo a las condiciones aceptadas, como era el caso de la Flota y del Acuerdo internacional ratificado por el Consejo Supremo de Ucrania.

En Kharkov, el 21 de abril 2010, los presidentes Dmitry Medvedev y Victor Yanukowich firmaron un acuerdo extendiendo el firmado en 1997 por 25 años a partir del 28 de mayo 2017. La cláusula de renovación automática por subsecuentes períodos de cinco años permanece vigente. El alquiler fijado es de 100 millones de dólares/año a partir de 2017. A partir de 2010 Ucrania recibirá un descuento en entregas de gas de Gazprom por unos 3.000 millones/año. El Acuerdo fue ratificado por ambos Parlamentos el 27 y 28 de abril.

**El potencial militar de la Flota.** La Flota cuenta aproximadamente con 18.000 efectivos, de los cuales 15.000 se encuentran en Crimea y 1700 en la defensa costera y la aviación de la marina. Desde el punto de vista ruso un factor clave limitante para

el uso militar es la naturaleza cerrada y dimensiones del mar Negro, cuya salida está controlada por un miembro de la OTAN, Turquía. Esto significa que la capacidad de combate de la Flota no puede ser explotada en su totalidad, especialmente cuando la mayor parte de las maniobras establecidas para la marina pueden ser llevadas a cabo por una apropiadamente equipada aviación naval. Esta tarea de la Flota se lleva a cabo actualmente por dos regimientos equipados con aviones antiguos. Respecto de los buques, la situación es peor. La limitada capacidad financiera de Rusia significa que los fondos disponibles están siendo usados principalmente para las necesidades de las flotas oceánicas del Norte y Pacífico. En el mar Negro, cinco sobre 45 buques fueron puestos en servicio después de 1990. Más de la mitad tienen más de 25 años, nueve fueron puestos en servicio en los 70's y tres en los 60's. Muchos deberán ser retirados en un futuro próximo. El crucero misilístico de bandera, el "Moskva" ya no es capaz de cumplir las demandas tecnológicas de una guerra moderna, y el único submarino relativamente moderno, "Kilo", está en reparaciones después de la colisión de diciembre. En la última década solamente se agregaron a la Flota dos buscaminas y un pequeño portaviones.

**Significado de la Flota del Mar Negro para la política exterior rusa.** El mayor objetivo de la Flota es proteger los intereses de Rusia en la cuenca del mar Negro, que abarcan las rutas de transporte de recursos energéticos. En su intento de fortalecer su posición como exportador de gas y crudo, Rusia está desarrollando su propia red de transmisión e intentando tomar el control sobre la exportación de recursos energéticos de países del Caspio. Planea agregar oleoductos a los ya existentes Blue Stream, The South Stream, Trans-caspian y Burgas-Aleksandropolis.

A pesar de la declinación de la capacidad de combate, la Flota puede jugar un importante rol si se incrementan las tensiones en Pridnestrovia, Nagorno-Karabagh, Abkasia y Ossetia del sur, que se encuentran dentro de su esfera de actividad, como se vio en las actividades de buques durante el conflicto Rusia-Georgia de 2008. Hay unidades de la Flota que también son parte de las fuerzas marinas rusas que operan cerca del golfo de Adén y Somalia, donde operan piratas y la navegación civil está en riesgo. El retorno de la marina rusa al Mediterráneo (Siria tiene disponible su puerto Tartus, que provee seguridad material y técnica a la Flota) no solo será útil para combatir la piratería sino para reconstruir la influencia rusa en Medio Oriente. La oportunidad de hacer sentir su presencia en la región es vital para los intereses rusos.

**Perspectivas.** La importancia del acuerdo excede las cuestiones militares. La extensión en el plazo de uso de Sebastopol significa que permanecerá como el mayor puerto para la Flota del Mar Negro. Este es un programa ruso: “Creación de un Sistema para Estacionamiento de la Flota del Mar Negro en la Federación de Rusia durante 2005-2020” –para el cual 25% de los 90.000 millones de rublos asignados ya se han invertido) entrevé establecer una base en Novorossiysk con capacidad para sustituir a Sebastopol, si bien tiene menos ventajas dadas las condiciones hidrometeorológicas (tormentas invernales y poco desarrollo costero). Las bases en Crimea no reemplazarán los puertos de Suchumi y Ochamchira, en los que buques rusos permanecerán estacionados hasta 2059 por un acuerdo firmado con las autoridades de la separatista Abkazia el 17 de febrero 2010. Ante las condiciones financieras actuales, Rusia puede reducir los fondos destinados a Novorossiysk y disponerlos para mejorar sus instalaciones y buques en Sebastopol. Debido a no se prevé un rápido incremento en la construcción de buques, posiblemente los de la Flota del Norte (submarinos Kilo) y del Báltico (fragatas y corbetas), sean transferidos al mar Negro. Un submarino para la Flota del mar Negro, el portaviones Sevastopol y una corbeta tipo 20380 han estado en construcción en los últimos años. Si las negociaciones prosperan con Francia, el Sevastopol será el buque madre para el anfibio de asalto Mistral. La intención es que la Flota modernizada incorpore tropas para proteger las costas, aviación dentro de la marina, buques de asalto, numerosos submarinos, más de diez corbetas y una o dos fragatas para combatir la piratería. A diferencia del período soviético, cuando el objetivo de la Flota era neutralizar la 6ª Flota de EEUU en el Mediterráneo, ahora Rusia no busca competir con la OTAN en la región.

La presencia de la Flota en Crimea –con infraestructura extensiva en lo social y cultural- fortalece el elemento ruso en la península, donde 60% de la población es rusa. Hasta que se completen los servicios permanecerán muchos oficiales en Sebastopol y la extensión del alquiler de la base significa que ese proceso continuará. La presencia rusa en Crimea también tendrá impacto en la política interna de Ucrania, contribuyendo con futuras divisiones sociales. Este Acuerdo también denota movimientos para alcanzar mayor cooperación política y económica entre ambos Estados (la expansión rusa posiblemente incluirá armas, misiles y espacio, aviación, astilleros e industrias relacionadas con la energía). Esto tendrá implicaciones negativas para las perspectivas de Ucrania de integrarse en la OTAN y, probablemente, la UE.