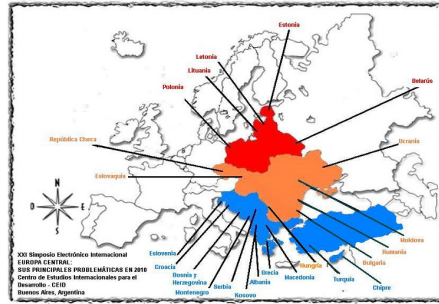


**XXI SIMPOSIO ELECTRÓNICO INTERNACIONAL**  
**EUROPA CENTRAL:**  
**SUS PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS EN 2010**



**DEL 1º AL 26 DE NOVIEMBRE DE 2010**

**LA UNIÓN ADUANERA DE BELARÚS CON RUSIA Y KAZAJSTÁN: ORIGEN, RETOS Y PERSPECTIVAS**

**Jorge A. Nazario Aguilera\***

Con el inicio del 2010 se dieron los primeros pasos para la nueva edición de la Unión Aduanera, al parecer, el proceso de integración económica regional más importante en el espacio postsoviético desde la desintegración de la Unión Soviética. Comprende a los estados de Rusia, Kazajstán y Belarús que, junto con Ucrania, figuran como las economías más fuertes dentro del área.

Por su importancia, que lo hace figurar incluso en la lista de los diez acontecimientos más importantes del 2010,<sup>1</sup> este suceso ha generado una ola de expectativas, no sólo para sus protagonistas, sino también para los restantes miembros de la Comunidad Económica Euroasiática (CEEAA)<sup>2</sup> y algunos actores foráneos.

---

*\*Investigador del Departamento de Fuerzas Políticas y Movimientos Sociales del Centro de Estudios Europeos. Licenciado en Historia por la Universidad de La Habana.*

<sup>1</sup> <http://www.realt5000.com.ua/news/utf/es/1201693/>.

<sup>2</sup> Marco de integración económica procedente de la fallida Unión Aduanera de 1996 en el seno de la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Se firmó el 10 de octubre de 2000 en Astaná, capital kazaja. Está integrado por Belarús, Rusia,

Es menester recordar que la voluntad integracionista, denominador común de todas las ex repúblicas soviéticas, ya sea entre ellas o con la Unión Europea (UE),<sup>3</sup> ha estado presente en ellas desde los primeros años de la última década del siglo XX. Por tal motivo, para encontrar los orígenes de este renovado intento unificador, debemos necesariamente remontarnos a la firma del Pacto de Belovezh, en 1991,<sup>4</sup> y a la recomposición del espacio postsoviético, donde Rusia juega un papel protagónico.

Víctimas de la desorientación política, de la desarticulación económica y de un déficit identitario, estos nuevos Estados se enfrascaron en la búsqueda de los medios para lograr una nueva integración. En aquella ocasión se llevó a cabo por iniciativas nacionales, a través de la incorporación a organizaciones supranacionales, la inmensa mayoría creadas tras la implosión de la URSS y con la presencia de Estados Unidos y la UE, en un primer momento, sumándosele China, Irán y Turquía posteriormente.

Como medida inmediata, para garantizar un “divorcio civilizado” entre los nuevos Estados y asegurar una plataforma de cohesión y de concertación de los intereses rusos, la Federación propició, sobre la sepultura de la URSS, la creación de la Comunidad de Estados Independientes (CEI),<sup>5</sup> el 21 de diciembre de 1991, en Alma-Ata, Kazajstán.

Sin embargo, los primeros años de la nueva Rusia, bajo el gobierno de Boris Yeltsin (1991-1999), fueron de aplicación de políticas occidentalistas a nivel interno e internacional,<sup>6</sup> aunque la primera fisura de este actuar se mostró en 1994.<sup>7</sup>

---

Kazajstán, Kirguiztán y Tayikistán, mientras que Armenia, Moldova y Ucrania tienen el estatuto de observadoras.

<sup>3</sup> Aunque predomina la tendencia de la mayoría de estas repúblicas en busca de una integración entre ellas desde el colapso soviético, es oportuno señalar que, en su lugar, las repúblicas bálticas manifestaron su interés por integrarse a la UE.

<sup>4</sup> En dicho pacto, los entonces presidentes de Rusia, Boris Yeltsin, de Belarús, Stanislav Shuskévich, y de Ucrania, Leonid Kravchuk, firmaron el acta de defunción de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas.

<sup>5</sup> Organización supranacional ratificada desde su inicio por todas las repúblicas centroasiáticas y del Cáucaso, excepto Georgia, que se incorporó en 2005 y pidió su exclusión 4 años más tarde. Turkmenistán abandonó también esta entidad en 2005, para convertirse en miembro asociado.

<sup>6</sup> Iniciadas en la Perestroika, con el doble objetivo de adecuar la Federación a los modelos de organización política, económica y social occidentales (pluripartidismo, sufragio universal, economía de mercado, tomar parte en organizaciones económicas internacionales) y de fomentar la cooperación con sus actores (se convierte en miembro del G-7, ahora G-8; se vincula a la OTAN, participa en el Consejo de Cooperación Euro-Atlántico y en la Asociación para la Paz, y se adhirió al Consejo de Europa).

<sup>7</sup> Responde, entre otras razones, a la actuación de Moscú en el primer conflicto en Chechenia, en 1994. Paulatinamente, la Federación comenzó a adoptar una política de cierto aislamiento, enfocada en destacar sus intereses próximos, lo que permite

A partir de entonces, la política exterior de Moscú se trazó otros objetivos, en busca, por una parte, de afianzarse en su "zona natural" de influencia y contrarrestar la expansión en esta dirección de las potencias mundiales (EE.UU. y UE) y regionales (Irán, China y Turquía) y, por otra, de la preservación de un ambiente de dominación económica mediante el control de los recursos y del comercio del área.<sup>8</sup>

Hacer frente a eventuales amenazas exteriores entre las que figuran el terrorismo, el narcotráfico y el fundamentalismo islámico, y la protección de los derechos de los rusos residentes en el llamado "extranjero cercano", constituyeron otros de sus propósitos.

En relación con esos objetivos y en consonancia con el interés de integración regional de las repúblicas centroasiáticas,<sup>9</sup> manifestado desde el inicio de su obligada "mayoría de edad" tras la desaparición de la URSS, la Federación potenció, con diferente éxito, marcos de cooperación en materia económica y de seguridad para materializar sus pretensiones.

A tono con propuestas del presidente de Kazajstán, Nursultán Nazarbáyev,<sup>10</sup> se firmó un tratado para profundizar en la integración entre las economías rusa, kazaja, belarusa y kirguiza en marzo de 1996, año en que también tuvo lugar la creación de la Unión Aduanera (UA) en el marco de la CEI entre Rusia, Belarús, Kazajstán, Kirguiztán y Tayikistán, este último incorporado formalmente en 1999.

Responde a esta política, además, el Proyecto de Estado Unificado de Rusia con Belarús desde 1997, fecha en que se acordaron los estatutos y parámetros básicos para su desarrollo, todavía inconcluso por las numerosas diferencias existentes, sobre todo en el tema energético.

Con la llegada a la presidencia de Putin, Rusia adoptó una estrategia diferente, al poner en marcha una política económica más activa con las repúblicas ex soviéticas, mediante nuevos espacios

---

hablar de un proceso de "rusificación" de la política exterior, que sería consolidado por Vladimir Putin al asumir la presidencia en 1999.

<sup>8</sup> Sainz Gsell, Nora. *Asia Central en un mundo en cambio...*, Revista Cidob d'Afers Internacionals, octubre 200, n.5 70-71.

<sup>9</sup> Como muestra de ello, al margen de la CEI, Kazajstán, Kirguiztán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán formaron la Organización de Cooperación de Asia Central (OCAC) en 1991, que continuó en 1994 como la Unión Económica de Asia Central (CUEA) y en 1998 se convirtió en la de la Cooperación Económica de Asia Central (CAEC).

<sup>10</sup> El presidente kazajo propuso en 1994 que algunos de los estados miembros de la CEI formaran una Unión Euroasiática, para integrar sus economías de una forma más estrecha.

económicos regionales como la CEEA, en el 2000, sucesora de la fallida UA.

Dicho esquema perseguía en aquel momento la creación de un Espacio Económico Único (EEU) y la coordinación de sus intereses regionales con el mercado mundial, pretendiendo, además, la utilización eficaz de sus recursos en función de mejorar las condiciones de vida de la población.

La creación de este último proyecto fue anunciada en una reunión efectuada en Moscú en 2003, entre Rusia, Ucrania, Belarús y Kazajstán. Implicaba la creación de una comisión supranacional a la que se subordinarían los gobiernos de los cuatro países, y un acuerdo arancelario común.

Entre sus principales objetivos figuraban:

- ✚ Completar la formalización de un régimen de libre comercio en todos los aspectos, la creación de una tarifa unificada de aduanas y un sistema unificado de medidas de regulación no arancelarias.
- ✚ La introducción de un procedimiento unificado para los controles de divisas.
- ✚ La creación de un sistema unificado común de aduanas; elaboración y ejecución de programas conjuntos de desarrollo económico y social.
- ✚ La creación de igualdad de condiciones para la producción y las actividades empresariales.
- ✚ La formación de un mercado común energético y de un sistema de transporte unificado.
- ✚ Crear condiciones iguales de acceso de la inversión extranjera a los mercados de las partes.
- ✚ Garantizar la coordinación de los sistemas legales de los Estados CEEA, con miras a la creación de un espacio jurídico común.

El propósito final sería una organización regional abierta al ingreso de otros estados de la CEI, y la circulación de una moneda única entre sus miembros.

No obstante, este sueño quedó postergado. Entre las razones de más peso figura la posición de Ucrania, interesada en el establecimiento de una zona de libre comercio dentro del territorio común, pero en desacuerdo con la creación de poderes supranacionales al interior de la organización. Con la investidura presidencial ucraniana de Viktor Yushchenko en 2005 y el posterior acercamiento de este gobierno a Occidente, las conversaciones sobre dicho proyecto quedaron suspendidas.

Con vistas al fortalecimiento económico de Rusia, Asia Central y China como alternativa imprescindible a la presencia norteamericana en la región, en septiembre de 2003 se estableció un acuerdo marco para fomentar la cooperación económica entre los Estados miembros de la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS),<sup>11</sup> seguido de una política energética regional encaminada a la exploración de nuevos yacimientos de hidrocarburos, la cooperación en los sectores del gas y el petróleo y la creación de un Consejo Inter-bancario para la futura financiación de tales proyectos, a partir de 2005.

En busca de cubrir las expectativas anuladas por la parte ucraniana de la concertación del EEU, la nueva Organización de Cooperación de Asia Central (OCAC),<sup>12</sup> se fusionó en 2006 con la CEEA, cuyos miembros plenos son Rusia, Belarús, Kazajstán, Kirguiztán y Tayikistán; en calidad de observadores figuran Armenia, Moldova y Ucrania.

En la cumbre informal de la CEEA que tuvo lugar en Dushanbe, Tayikistán, en 2006, se acordó que Rusia, Belarús y Kazajstán, como países más desarrollados dentro de este marco, trabajarían en la creación de un espacio aduanero común, en el cual debía regir una tarifa comercial única, al tiempo que se anularían las limitaciones de carácter económico, salvo las medidas especiales de protección, antidumping y de compensación. Para garantizar las condiciones de funcionamiento y desarrollo de esta empresa se acordó, además, crear la Comisión de la UA, órgano supranacional de regulación.

De esta forma, el 27 de noviembre de 2009, en Minsk, capital de Belarús, tuvo lugar la Cumbre de la CEEA, donde los presidentes Dmitri Medvédev, de Rusia, Alexandr Lukashenko, de Belarús y Nursultán Nazarbáyev, de Kazajstán, propusieron establecer a partir del 1 de enero de 2010 la tarifa aduanera común, paso previo a la actual UA.

Se elaboraron para el examen de los jefes de Estado quince proyectos de documentos, entre ellos, las normas de las labores de la Comisión de la UA, consistentes en: la designación del presidente del órgano, la aprobación de sus miembros, las reglas de procedimiento de la Comisión y los cálculos de sus gastos para 2010.

Fueron examinados, además, importantes textos como la Tarifa Aduanera Única, la Nomenclatura Mercantil Común, el Listado Único de Artículos a los que se le aplicarían prohibiciones o limitaciones para la entrada o salida de la Unión en el comercio con terceros

---

<sup>11</sup> Organización regional fundada el 16 de junio de 2001 por los líderes de China, Rusia, Kazajstán, Kirguiztán, Tayikistán y Uzbekistán, países que, con la excepción de Uzbekistán, habían sido previamente conocidos como los Cinco de Shanghai.

<sup>12</sup> Surgida en 2001, la OCAC es sucesora de la CAEC, creada en 1998 por Kazajstán, Kirguiztán, Tayikistán y Uzbekistán y en la cual Rusia, Georgia, Turquía y Ucrania poseían el estatuto de observadoras.

países, y otros documentos normativos que componen la base legal del comercio de esos tres países.

Entre los temas de especial interés discutidos en la Cumbre figuraron, también, la creación de un mercado energético, el diseño de un sistema de transporte común, y la regulación no tarifaria única, que permitirá a los países de la UA reforzar sus posiciones en el sistema internacional de comercio exterior.

Otros de los puntos tratados por los mandatarios fueron el Protocolo sobre la creación del Mercado Común de Seguros y el Reglamento sobre los Principios y las Formas Principales de la Cooperación de los Estados comunitarios para el mantenimiento del régimen de las fronteras exteriores.

Refiriéndose a los acuerdos tomados entre los miembros de esta nueva organización, el líder ruso puntualizó que "las negociaciones duraron mucho tiempo (...) aunque, de ser enfocadas en una perspectiva histórica, no duraron mucho", tomando en consideración los 57 años de evolución de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero hasta la Unión Europea.

Destacó que "por vez primera vez hemos acordado ceder parte de soberanía a un órgano supranacional", justamente al celebrarse el décimo aniversario de la fundación de la CEEA, y agregó que a pesar de la coincidencia del lugar de acción del desmoronamiento de la URSS y el surgimiento de esta organización, ambos en Belarús, son dos hechos incomparables. "Estos acontecimientos apuntan a distintos lados: como resultado de las acciones ocurridas en el bosque de Belovezh, surgieron nuevos Estados, y lo acontecido hoy, desde el punto de vista del derecho internacional, significa el surgimiento de una Unión Aduanera", matizó.

En dicha Cumbre estuvieron presentes en calidad de observadores, los mandatarios de Kirguistán, Kurmanbek Bakíev,<sup>13</sup> y de Tayikistán, Emomali Rajmónov, como los restantes miembros de esta organización. Ambos mostraron amplio interés en la inserción a esta nueva edición del proyecto aduanal.

En este sentido, Lukashenko, al entrevistarse con su homólogo kirguizo, señaló: "Estoy seguro de que Kirguistán se integrará con nosotros".<sup>14</sup> A su vez, Bakíev afirmó en la conferencia de prensa, al término de la sesión del CEEA, que la adhesión de su país a la Organización Mundial de Comercio (OMC) no obstaculizará su participación en la UA junto con Belarús, Rusia y Kazajstán.

---

<sup>13</sup> Presidente kirguizo hasta el 5 de julio, cuando fue sucedido oficialmente por Roza Otunváyeva, a raíz de la crisis política desatada en ese país en el primer trimestre de 2010.

<sup>14</sup> El 19 de mayo de 2009 este país presentó su solicitud de ingreso.

Rajmónov, El mandatario tayiko, al resumir los resultados de la Reunión del Consejo Interestatal, abogó por crear una Unión de envergadura y un espacio económico común en el marco de esta organización. Según sus palabras, la Cumbre fue un nuevo paso por el camino de una plena integración.

Otro de los Estados que pudiera mirar con buenos ojos su integración futura a dicha entidad es Ucrania, protagonista del fracaso del EEU previsto para el 2004 en el marco de la CEEA, y renegado de la CEI. A tono con ello, en una declaración de política exterior, publicada en su sitio personal en Internet, Víktor Yanukóvich, el recién electo presidente ucraniano, manifestó su interés por intensificar las relaciones con Rusia y otros países de la CEI, vinculados estrechamente por la economía, la cultura y la historia. El mandatario hizo también un llamado a superar los desentendimientos y viejos problemas creados en los años del llamado "poder naranja", en función de materializar proyectos comunes en distintas esferas como la industria, el comercio, la infraestructura del transporte, el petróleo y el gas.

En consonancia con la relación, en particular energética, y en armonía con esa proyección presidencial, a finales de abril de 2010, Moscú y Kíev rubricaron algunos documentos relacionados con el suministro de gas ruso a Ucrania y su tránsito a Europa hasta el año 2019. Según lo acordado, este país se beneficiará de una rebaja del 30% en el precio del combustible, al tiempo que será receptor de 40 000 millones de dólares en calidad de préstamos para invertirlo en ese sector.

Kíev también ha hecho algunas concesiones. Como muestra de gratitud, convino en alargar hasta el 2047 el plazo de la estancia de la flota rusa del Mar Negro, prevista inicialmente hasta el 2017. De acuerdo con Putin, los nuevos documentos rusos-ucranianos garantizan seguridad no sólo para estos dos Estados, sino para toda Europa. Refiriéndose a la base naval rusa, manifestó que participa activamente en las "acciones internacionales para mantener la paz y la seguridad".

Al margen de los últimos acontecimientos entre esos dos actores, se mueven los intereses de la oligarquía ucraniana, dueña de importantes espacios comerciales internos e identificada con el mercado europeo, principal receptor de sus productos. De ahí que una tendencia demasiado pro-rusa por parte de la presidencia ucraniana podría implicar un enfrentamiento interno entre los diferentes círculos de poder, a la vez que afectaría las relaciones del país con la UE, materializadas principalmente por el ex presidente Victor Yúschenko, y pondría en juego su integración a dicha organización.

Otro de los países que pagaría un costo político por su integración en este proyecto aduanero sería Belarús. Esta búsqueda de una mayor efectividad económica "en casa", agravaría aún más las ya tensas relaciones económicas de Minsk con la UE, manifestadas principalmente en el plano energético.

En este sentido, Lukashenko reconoció que la creación de la UA será "muy sensible para Belarús y no solo para ella". No obstante, agregó: "tomamos conscientemente esta decisión". Informó que la creación de la Unión contribuirá al aumento de la capacidad competitiva de las economías de sus países miembros y a que crezca el nivel de vida de la población.

Precisó, además, que este marco de concertación política puede ayudar a superar la crisis financiera mundial, lo cual es un estímulo para profundizar la cooperación dentro y fuera de la CEEA. En avenencia con sus palabras, figura el estrechamiento de relaciones económicas con actores como Rusia, China, Venezuela y Kazajstán, frente a las constantes críticas y pretensiones hegemónicas occidentales.<sup>15</sup>

A tono con esta proyección internacional, figura la reciente declaración conjunta aprobada con el mandatario sirio, Bashar Al-Assad. "Las partes confirmaron sus propósitos de establecer un régimen de libre comercio entre Bielorrusia y Siria y cooperar en la promoción de productos a los mercados nacionales", indica el documento elaborado al término del encuentro de ambos presidentes en Minsk, los días 26 y 27 de julio de 2010. Los proyectos previstos estarían encaminados a la construcción de viviendas y maquinarias, así como a los sectores agrícola y petroquímico.

A su vez, Lukashenko apoyó la aspiración de extender los acuerdos tomados a los restantes miembros de la UA y manifestó el interés de Venezuela y Qatar por iniciar negociaciones con ambos Estados.

Es oportuno destacar, que el acercamiento económico de Damasco a la Unión, coincide con la primera visita oficial del actual mandatario ruso a Siria, como muestra del rescate de las relaciones entre ambos actores,<sup>16</sup> lo cual deja entrever las motivaciones comerciales, militares, energéticas y nucleares que comparten.<sup>17</sup>

---

<sup>15</sup> Se toma como referencia las palabras de dicho mandatario en su visita oficial a Venezuela, los días 16 y 17 de marzo de 2010, donde manifestó su rechazo a la hegemonía norteamericana y su interés de estar más cerca de otros actores económicos también importantes.

<sup>16</sup> Damasco fue el principal aliado de Moscú en el Oriente Próximo desde los años 70 del pasado siglo hasta desintegración de la URSS. El acercamiento ruso a Occidente y el restablecimiento de las relaciones diplomáticas con Israel en 1991 anulaban esta alianza. La recuperación de las relaciones bilaterales tuvo lugar en enero de 2005, con la primera visita oficial de Bashar al-Assad a Moscú. El entonces



Si bien esta aproximación beneficia a algunos, también inquieta a Tel-Aviv por la amenaza que representa para sus intereses. En este sentido, el ministro de Asuntos Exteriores de Israel, Avigdor Lieberman, censuró a Rusia por el plan de vender a Siria cazas MIG-29 y sistemas antiaéreos de corto alcance, al afirmar que "Estas armas no propiciarán un clima favorable para el arreglo político en la región..." A su vez, el portavoz del departamento de Estado de EEUU, Philip Crowley, expresó su preocupación por la cooperación entre Rusia y Siria en materia de energía nuclear, al advertir que los países dispuestos a establecer ese tipo de cooperación con Damasco, deben tener en cuenta "las malas intenciones de Siria en asuntos nucleares".

Tras los acuerdos establecidos, tuvo lugar en julio de 2010 la Cumbre anual de la CEEA en Astaná. En este marco se llevó a cabo una reunión tripartita entre los países miembros de la UA para poner en marcha el Código de Aduanas común para estas repúblicas ex soviéticas. El acuerdo fue firmado por los mandatarios Dmitri Medvédev, Nursultán Nazarbáyev y Alexandr Lukashenko, quienes acordaron abolir las fronteras entre sus Estados el 1 de julio de 2011, para dar paso a la creación del EEU a partir del 1 de enero de 2012, seguida de una moneda común.

Si bien es evidente que se muestran pasos sólidos en la concreción de la Unión, es oportuno señalar que subsisten fuertes divergencias entre estos actores. En este sentido, Ígor Shuválov, viceprimer ministro ruso, refiriéndose a los tasas energéticas, alegó que "Belarús sigue convencida de que la creación de la Unión Aduanera (...) conduce a la supresión de las tarifas de exportación en el comercio recíproco". Por su parte, Moscú y Astaná pretenden mantener los aranceles hasta la puesta en vigor del EEU.

A tono con los intereses de Minsk, intermediario en el suministro energético ruso a la UE, figuran los desacuerdos con Moscú, conocidos como "las guerras del gas", las cuales han mostrado su impacto a nivel mundial. Estos desacuerdos bilaterales

---

presidente de Rusia, Vladimir Putin, le condonó a Siria el 73 % de su deuda con la URSS, tras el compromiso sirio con el suministro militar ruso.

<sup>17</sup> Los intercambios comerciales entre Rusia y Siria en 2009 se cifraron en 1 000 millones de dólares. Por otra parte, la compañía petrolera rusa Tatneft lanzó el proyecto ruso-sirio de extracción de petróleo en el yacimiento de Kishma en el sur de Siria, al tiempo que la empresa Stroitransgaz puso en explotación una gran planta de procesamiento de gas cerca de Damasco. En la actualidad, Rusia le vende a Siria aviones MIG-29, sistemas de defensa antiaérea de corto y mediano alcance, Strelets, Pantsir-S1 y Buk-M2. Entre los aspectos de la cooperación militar figura también el empleo ruso de la base naval de Tartus, en el Mediterráneo. Por otra parte, figura la disposición de Moscú de construir una central nuclear en Siria y extender la cooperación en materia de energía a la ciencia, la medicina nuclear, la capacitación de especialistas y la generación eléctrica.

llevaron a Belarús a retrasar la firma tripartita de la puesta en marcha de la UA hasta el 6 de julio del presente año.

En este contexto, el monopolio del combustible azul de Rusia expresó su preocupación por el aumento de la deuda belarusa, que llegó a 192 millones de dólares. Gazprom alegó, además, que en caso de que Beltransgaz prosiga esta práctica a finales del año, la deuda podría ascender a unos 500-600 millones de dólares.<sup>18</sup>

Al tiempo que se manifiestan las diferencias entre los miembros aduanales, no es ocioso destacar, la profunda dependencia que los une inexorablemente y los lleva a coincidir, tras la desintegración soviética, en varios espacios de integración regional (CEI en 1991, UA en 1996, y CEEA 2000) e, incluso en el marco de la actual Unión, al margen de sus divergencias.

Rusia constituye el destino de más del 70% de las exportaciones belarusas, cuya industria está concentrada en productos acabados como equipos electrodomésticos, ómnibus, tractores, combinadas agrícolas, fertilizantes y leche en polvo, entre otros.

A su vez, Minsk dispone de centros estratégicos rusos de inteligencia radio-electrónica, de localización lejana y pronto aviso de disparo de misiles, entre otras misiones, además de formar con su vecino un espacio único de defensa antiaérea.

A través de Belarús se traslada a Europa, por el sistema de oleoductos Druzhba, unos 70 millones de toneladas de petróleo ruso anuales, que garantizan más del 12% del consumo de la UE. Además, por suelo belaruso pasa, a su vez, el gasoducto Yamal-Europa, por el cual ésta recibe gran parte del gas que consume. De igual forma, Rusia suministra más de seis millones de toneladas de crudo para el consumo interno de Minsk, cuyas refinerías procesan otros 20 millones de toneladas.

Desde su independencia, Kazajstán ha privilegiado las relaciones con la Federación Rusa, con la que comparte casi 7.000 kilómetros de fronteras, con EE.UU., principal inversor económico, y con la UE, también inversora y consumidora de hidrocarburos.

El afianzamiento de las relaciones kazajas con Moscú, su principal socio comercial, se ha materializado fundamentalmente en la extracción de los recursos energéticos del Mar Caspio, solventado mediante acuerdos de explotación igualitaria.

---

<sup>18</sup> La situación se debe a que la compañía de gas belarusa resolvió pagar los suministros de acuerdo con una tarifa que fijó manera unilateral y no según la que estipula el contrato, que es más elevada. La misma paga actualmente a Gazprom 150 dólares por cada mil metros cúbicos de gas natural, el precio medio anual de 2009, cuando para el trimestre de este año la tarifa fijada en el contrato es de 169.22 dólares. Véase en: [http://actualidad.rt.com/economia/global/issue\\_8878.html](http://actualidad.rt.com/economia/global/issue_8878.html).

Otras semejanzas existen en el ámbito político. En cada caso, figuran en la presidencia nacional ex miembros del PCUS, especialmente en Belarús y Kazajstán con Alexander Lukashenko y Nursultán Nazarbáyev, respectivamente.<sup>19</sup>

La puesta en marcha de esta plataforma económica regional podría interpretarse en Occidente como el abandono del interés de sus miembros por la Organización Mundial de Comercio (OMC), lo que supondría la ralentización de sus respectivos ingresos. En este sentido, la Alta Responsable de la Política Exterior y de Seguridad Común de la UE, Catherine Ashton, declaró que la UA que están creando Rusia, Belarús y Kazajstán puede perjudicar el comercio internacional y, como consecuencia, dificultar el ingreso de esos países en esa entidad.

No obstante tales opiniones, Moscú y Washington han acordado reanudar sus conversaciones bilaterales en función del ingreso de la Federación a esa organización. "Estados Unidos hizo hincapié en lo importante que es que Rusia se una a la OMC", afirmó la portavoz del Departamento de Comercio estadounidense, Carol Guthrie, tras una reunión de alto nivel mantenida recientemente entre dirigentes de ambos países. Guthrie afirmó que las conversaciones se centraron en los pasos que Moscú tendrá que dar para que su ingreso en la OMC sea posible.<sup>20</sup>

Aún así, el Gobierno ruso ha decidido promover su membresía de manera independiente, según declaró Shuválov a la prensa, y añadió que "sería beneficioso para todos si Rusia es miembro de la OMC antes de que creemos un mercado único con Kazajstán y Belarús".

Rusia fungirá como socio mayor dentro de este espacio que comprende una población de 180 millones de personas y representa aproximadamente el 83% del potencial económico de la desaparecida URSS, lo que constituye un PIB de 2,5 millones de millones de dólares. Posee además, un potencial industrial de 600 mil millones de dólares, y su intercambio comercial total es de 900 mil millones de dólares.

---

<sup>19</sup> En el caso de Rusia, me refiero a la figura del ex presidente (2000-2008) y actual primer ministro, Vladimir Putin, el cual cuenta con amplias posibilidades de retomar la posición presidencial. El mandatario de Belarús, Alexander Lukashenko, está en el poder desde 1994, en tanto su homólogo de Kazajstán, Nursultán Abish-uly Nazarbáyev, fue electo por primera vez en 1989.

<sup>20</sup> Las negociaciones para la adhesión se iniciaron con el GATT en 1992 y han avanzado a un ritmo desigual. Respecto a las conversaciones bilaterales, siguen sin cerrarse los acuerdos entre Rusia y Arabia Saudita referidos al acceso a los sistemas de distribución energéticos rusos, y con Georgia, por la definición de los puestos fronterizos. Las relaciones diplomáticas entre ambos países han empeorado en tiempo reciente, ya que Georgia amenaza con bloquear la entrada de Rusia a la OMC en respuesta a la decisión de Moscú de apoyar a las repúblicas separatistas de Abjasia y Osetia del Sur.

Con el propósito de restablecer los objetivos previstos por la CEEA en 2003, la UA busca hacer realidad el anhelado Espacio Económico Único, como antesala de una Unión Euroasiática que incluiría a los estados de la CEI y fungiría como contrapeso a los intereses de EE.UU. y la UE en el área.

A los esfuerzos por profundizar en la integración económica, se une la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), que pretende crear un sistema común entre la seguridad europea y euroasiática. Así lo refleja la agenda de su próxima cumbre, programada del 20 al 30 de octubre, en Astaná. En correspondencia con ello, el presidente de Kazajstán, Nursultán Nazarbaiev, declaró que la integración de Europa y de Asia ejercerá una influencia positiva en el desarrollo económico y el bienestar social de todo el mundo. Agregó, además, que la noción de seguridad europea rebasa los marcos continentales y la tarea de la futura cumbre de la OSCE es la de unir el espacio europeo y asiático de seguridad dentro de un sistema global.

Otro paso en esa dirección es la reunión informal en la capital kazaja de los representantes de algunas organizaciones internacionales como la OSCE, la UE, la OTAN, el Consejo de Europa, la CEI, la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC), relacionadas todas con los temas de la seguridad. La meta de este proceso es la de crear un sistema regional de seguridad colectiva, en cuyos marcos sea posible garantizar, eficazmente, la división del trabajo y alcanzar acuerdos sobre la base del derecho internacional y del papel central de la ONU.

La concertación de las economías involucradas en la UA arrojará evidentes resultados para cada parte, al elevar su competitividad en el mercado mundial y convertirlas en sitio atractivo para las mercancías y capitales extranjeros, a la luz de lo estipulado en su Código Aduanero.

De igual manera, esta organización pudiera llegar a ser un agente clave en el mercado energético mundial, teniendo en cuenta que las reservas totales de petróleo de sus miembros suman 90 mil millones de barriles. Corresponde a estos países el 17% de la exportación mundial de trigo, con una producción de 112 mil millones de dólares, lo que pudiera significar también una posición de liderazgo en el mercado de cereales.<sup>21</sup>

A tono con la tendencia económica vigente de formar coaliciones internacionales, estos actores buscan no sólo recomponer la cadena productiva que existía en la desaparecida Unión Soviética, hecho que los une todavía inexorablemente, sino también crear un mecanismo efectivo que les permita hacer frente a la crisis mundial.

---

<sup>21</sup> Los datos estadísticos se pueden encontrar en: <http://www.cotizalia.com/ultima-hora/rusia-bielorrusia-kazajistan-aplazan-hasta-espacio-20091219.html>.