



Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo

www.ceid.edu.ar - admin@ceid.edu.ar

Buenos Aires, Argentina

IMPACTO DE LOS EMPRENDIMIENTOS DIPLOMÁTICOS DE TURQUÍA EN SUS RELACIONES CON LA UE

21/04/2010



Adam Szymański*
szymanski@pism.pl



Publicado en el *Boletín del PISM* No. 60 (60), 21 de abril de 2010
(Traducido por Isabel Stanganelli, CEID)

En el corriente año, Turquía avanzó con numerosas iniciativas para adelantar el proceso de pre-acceso. Con ese objetivo en la mira, se realizaron numerosas visitas de representantes turcos en países de la UE y de políticos europeos en Ankara. A pesar que estas visitas no cambiarán la actitud poco favorable de algunos miembros de la UE para su acceso, pueden crear condiciones favorables para estas negociaciones. Probablemente serán insuficientes para acelerar las conversaciones, dados los problemas internos y externos turcos.

* Graduado en Periodismo y Ciencia Política en la Universidad de Varsovia. Analista del Polski Instytut Spraw Międzynarodowych, PISM, ul. Warecka 1a, 00-950 Warszawa, tel. 0 22 556 80 00, fax 0 22 556 80 99, sekretarz-biuletyn@pism.pl

En los últimos años, Turquía ha incrementado sus relaciones con Rusia y sus vecinos de Medio Oriente –Irán, Iraq y Siria-. Pero no ha cesado en acordar prioridad a sus relaciones con la UE. Este año, Turquía dio pasos diplomáticos para estimular el proceso de las negociaciones para su ingreso. En los últimos meses, importantes políticos turcos se reunieron con representantes de la Comisión Europea y con miembros de la UE que Turquía considera estratégicos. En febrero el primer ministro turco Recep Tayyip Erdogan visitó España, Reino Unido y Francia. El ministro de Relaciones Exteriores, Ahmet Davutoglu, se reunió en Ankara con el ministro alternativo de asuntos exteriores griego, Dimitris Droutsas. En esta reunión se decidió que el primer ministro Erdogan visitará Atenas en mayo. Los pasos diplomáticos también se dirigieron a Polonia, con una visita del ministro turco de asuntos relativos a la UE y su negociador, Egemen Bagis, a Varsovia a fines de marzo. Representantes de Alemania viajaron a Turquía –el ministro de Relaciones Exteriores Guido Westerwelle (en enero) y la cancillera Angela Merkel (en marzo). El comisionado de la UE para la Política de Ampliación y Vecindario, Stefan Fülle, también visitó Ankara en marzo.

El significado de las visitas. Los objetivos de estos pasos turcos difieren dependiendo de cada caso. Si se trata de países favorables a la incorporación (como España, Polonia y el RU), el objetivo es mantener el soporte. También Turquía busca miembros dispuestos a aceptar la incorporación entre los que se encuentran o estarán en un futuro próximo en la presidencia del Consejo de la UE. Otro objetivo, esta vez indirecto, es lograr un cambio de imagen-estereotipo, obstáculo en el progreso hacia la membresía en la UE. Los líderes de los países que favorecen el acceso han ofrecido su asistencia, así como el comisionado Fülle.

Las reuniones con representantes de países que se oponen al ingreso de Turquía (como Francia y Alemania) o mantienen reservas (Grecia), tienen diferentes objetivos. Los intentos de cambiar esas posiciones no han sido exitosos. Tanto la visita de Merkel a Ankara como la de Erdogan a París solo han logrado que ambos países continúen favoreciendo el status indefinido de "socio estratégico" y no el ingreso. Esto a pesar de las afirmaciones de la canciller alemana del respecto al *pacta sunt servanda*. Similar actitud asumió el tono gentil de Nicolas Sarkozy, que evitó mencionar el partenariado privilegiado debido a la visita de Erdogan y al deseo de mantener relaciones apropiadas con Turquía. Luego de estas reuniones se podría pensar en la aproximación de posiciones de Alemania y Francia. No se oponen a la continuación de las negociaciones para la incorporación pero se inclinan a la constitución de un partenariado especial que incluya negociaciones sobre áreas ajenas a las clave como agricultura, economía o política monetaria.

Con estas visitas Turquía busca mejorar el clima en las relaciones mutuas, factor clave en la actitud de los estados miembro de la UE acerca de la candidatura turca. Esto es posible mediante la aproximación de relaciones en áreas donde hay concordancia de intereses. Las reuniones con Alemania, Francia y Grecia confirmaron la importancia de contactos económicos mutuos –como en el sector energía, proyectos de infraestructura, transporte y telecomunicaciones. Y son oportunidad de discusión de perspectivas de desarrollo. Por otra parte, el mejoramiento del clima colabora en el deseo de resolver cuestiones contenciosas. En las relaciones con Francia, el mayor problema es la imagen negativa que los franceses tienen de los turcos. La visita de Erdogan a París coincidió con el cierre de un ciclo de más de 600 eventos destinados a mejorar la imagen de Turquía. La visita de Merkel dio oportunidad a conversaciones sobre integración de inmigrantes turcos en Alemania y visas de largo plazo para empresarios, estudiantes y artistas. La visita a Atenas puede contribuir al cese de disputas territoriales así como al cuidado de los derechos de las minorías de ambos países en el otro, que contribuyen negativamente en las negociaciones de incorporación.

Problemas internos y externos turcos. Turquía puede tomar ventaja de la mejora de relaciones con países que se oponen a su acceso a la UE. Pero esto puede ser difícil debido a problemas externos e internos no resueltos.

El partido gobernante turco Justicia y Desarrollo (AKP) está preparando un paquete cde cambios constitucionales. Si no son aceptados por las principales fuerzas nacionales, no cumplirán con las expectativas de la UE salvo que los adopte un plebiscito de soporte al AKP. Además, el paquete –que entre otros cambios introduce la figura del ombudsman– contiene cambios controvertidos que darían más poder al ejecutivo que al poder judicial. Tampoco tienen en cuenta los pedidos de la UE de respetar la libertad de expresión y los derechos de las minorías religiosas.

No se ven cambios para la resolución de las cuestiones chipriota ni armenia. Turquía mantiene cerrados sus puertos y aeropuertos a naves de la República de Chipre, si bien alude que la UE no ha cumplido con su obligación de poner fin al aislamiento económico de Chipre septentrional. Hay conversaciones con los líderes chipriotas turcos desde 2008 para la reunificación de la isla, pero sin resultados y su futuro es incierto pues las elecciones presidenciales de abril en el norte de la isla triunfó Dervis Eroglu, menos inclinado a un compromiso y favorecedor de la creación de una confederación.

La rápida ratificación por Turquía y Armenia de dos protocolos –Zurich, octubre 2009– proclives al establecimiento y desarrollo de relaciones diplomáticas entre ambos países parece improbable. Debido a sus relaciones con Azerbaijón, Turquía condiciona la ratificación a la

solución del conflicto en Nagorno Karbagh. Esto hace renacer la cuestión del reconocimiento del genocidio armenio 1915-16, que ha endurecido la posición de Turquía respecto de un entendimiento con Armenia.

Estas cuestiones no resueltas colocan a Turquía en difícil posición para ingresar en la UE y da a los oponentes fuertes argumentos para sostenerse en la negativa, principalmente las relativas a Chipre. Polonia debería guiarse por el principio de igual tratamiento para todos los candidatos a ingresar a la UE y continuar sosteniendo las aspiraciones de Turquía.