

LA COOPERACIÓN COMO VÍA DE SEGURIDAD: EL CASO DE IRÁN



*Yuliana Pérez García**

Es un hecho que la cooperación económica entre los países subdesarrollados ha tenido como objetivo histórico disminuir la dependencia del Tercer Mundo en las relaciones Norte-Sur para propiciar, por un lado, la autosuficiencia colectiva y por el otro, las condiciones de seguridad política y económica en función de las transformaciones nacionales internas.

En este sentido, Irán se ha visto en la necesidad de fortalecer su posición ante el reciente contexto de inseguridad internacional y hostilidad por parte de Estados Unidos. Desde 1979 Washington percibe a la República Islámica de Irán como un peligro para sus intereses en la región por su influencia como nuevo mediador en los conflictos mediorientales, su liderazgo en el movimiento islámico internacional (específicamente en su tendencia chiíta), su fortaleza militar¹ y económica². El objetivo final de la Casa Blanca es

* *Licenciada en Historia en la Facultad de Filosofía e Historia, Universidad de La Habana. Investigadora del Centro de Estudios sobre África y Medio Oriente (CEAMO)*

¹ Irán cuenta con un ejército bien organizado en sus tres armas: tropas terrestres, fuerzas navales y aéreas y, además, con otro ejército paralelo (Cuerpo de Guardianes de la Revolución Islámica, *Pasdaranes*) que incluye varias fuerzas paramilitares capaces de movilizar el país a gran escala y defender la nación, el gobierno islámico y sus líderes. Como elementos a su favor pesan dos: este ejército ha sido forjado al calor de la guerra contra Iraq, es decir, fue moldeado según las necesidades históricas y ha probado su efectividad y

propiciar el “cambio de régimen” en Irán, lograr que el Gobierno Islámico “implosione” por su propio peso. Para ello, los mecanismos o vías para ejercer presión han sido varios y han estado en consonancia con el momento histórico y las debilidades de la nación persa:

- La guerra irano-iraquí de 1980 a 1988 trajo enormes consecuencias para el país, el que se reconstruiría a partir de 1989. Pero impuso en los primeros años de la revolución un modelo económico de emergencia destinado a cubrir los gastos de defensa y las necesidades básicas de la población (solución autóctona a la contingencia nacional), aceleró el proceso de composición de la nueva estructura política de gobierno y forzó el rediseño de las fuerzas armadas.
- El bloqueo económico al que es sometido Irán desde 1979, realmente inoperante ante la potencialidad y diversificación económica del país.
- El apoyo norteamericano a la llamada “V Columna” (la contrarrevolución) que actúa en el plano interno propiciando un clima de inseguridad. En esta línea podemos citar el financiamiento a diferentes movimientos de tipo separatista en algunas provincias como Azerbaiyán, Kurdistán y Juzestán y a bandas o grupos armados autores de atentados contra figuras importantes en la escena política; manipulación de sectores descontentos de la población como la mujer o la juventud.

Pero sin duda, la existencia de un “Irán islámico nuclearizado”³ atenta más aún contra los intereses de Washington en Medio Oriente. Esto ha convertido al diferendo nuclear entre ambos países en un argumento político que ensombrece los intereses geoestratégicos que se mueven en el trasfondo. Además da cabida a la aplicación de dos nuevos mecanismo de presión por parte de Estados Unidos:

- La campaña mediática y diplomática a través de la Agencia Internacional de la Energía Atómica (*International Atomic Energy Agency*, IAEA) y del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

eficiencia; los armamentos y medios de combate son producidos por la propia Industria Militar Nacional.

² La diversidad de recursos naturales tanto, físicos (posee la tercera reserva mundial de petróleo y la segunda de gas natural) como humanos (tiene una población estimada de 68 688 433 millones de habitantes de los cuales el 69% ronda entre los 15 y 64 años de edad, según los estimados que publicara la Biblioteca del Congreso en el *Country Study* correspondiente al año 2006), le brinda gran potencialidad. Esto, conjugado a la acertada política económica que ha implementado el gobierno, confiere al país un alto nivel de autoconsumo. La dirección de la nación ha sido capaz de tomar medidas que van en correspondencia con la teoría económica islámica y la realidad histórica de cada momento que ha vivido la Revolución. Las características del modelo económico capitalista iraní que se han adoptado han demostrado, hasta ahora, ser la solución autóctona a los problemas (David Paulovich Escalona, *El modelo económico islámico iraní*, p.21).

³ IRNA. “Mahmud Ahmadineyad: el pueblo iraní no renuncia a su derecho nuclear”. 14-09-2007.

- Las amenazas militares a la integridad nacional iraní mediante el despliegue de fuerzas hacia la zona.

Hasta ahora, Irán ha enfrentado el diferendo de una manera inteligente. Por una parte ha desarrollado una activa política exterior que persigue salvaguardar el interés de preservar su programa pacífico de enriquecimiento de uranio. Para ello se ha movido en dos campos de acción diferentes: primero, la búsqueda de respaldo internacional, a través de organismos internacionales con los que ha colaborado abiertamente y segundo, mediante el acercamiento a nuevos “aliados estratégicos” tanto en su zona como en otros continentes. Por otra, ha mostrado a manera disuasiva su capacidad militar, la preparación física e ideológica de sus tropas, el número y calidad del equipamiento y el calibre del armamento en maniobras de despliegue rápido de fuerzas.

Refiriéndonos concretamente a la política iraní de acercamiento a nuevos “aliados estratégicos” con el fin de preservar su seguridad territorial, su autosuficiencia económica y evitar el aislamiento político internacional, debemos tomar en cuenta el papel de Irán en la cooperación (no solo económica sino en materia de seguridad en su sentido más amplio) a través de esquemas subregionales de diverso carácter y en las relaciones directas con algunos gobiernos de peso en el panorama mundial.

Política iraní hacia su región natural inmediata no árabe

En su marco regional natural inmediato no árabe, y con este nos referimos al que forma el conjunto de las repúblicas ex-socialistas centroasiáticas, la nación persa trata de impedir por todas las vías posibles (comprometiendo a sus vecinos mediante acuerdos de cooperación económica o pactos para la seguridad) que terceros países fronterizos sean utilizados como base para ataques contra su territorio.

Con el propósito de crear una región económicamente segura y haciendo uso de la entidad cultural e histórica compartida por los países del área fue fundada en 1985, la Organización de la Cooperación Económica (*Economic Cooperation Organization*, ECO) que tiene desde entonces su sede en Teherán. Los miembros fundadores fueron: Irán, Pakistán y Turquía; aunque fue ampliada en 1992 para incluir a siete nuevos miembros: Afganistán, Azerbaiyán, Kazajastán, Kyrgistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

Los objetivos principales de la organización están dirigidos a:

- alcanzar el desarrollo económico sostenible de los estados miembros;
- eliminar gradualmente las barreras comerciales y promocionar el comercio intra regional con vistas a lograr la integración gradual de las economías de los países miembros en la economía mundial;
- desarrollar la infraestructura del transporte y las comunicaciones;
- lograr la liberalización económica y privatización;
- utilizar efectivamente los potenciales agrícolas e industriales y

- cooperar en el control del abuso de las drogas, protección ecológica y medioambiental.⁴

Pero materializar estos objetivos en la práctica es un gran reto y los diferentes niveles de cada una de las economías de los países miembros es una limitante a tener en consideración.

Sobre el mapa político de la ECO se superpone, en la misma región, la Asociación de Estados Ribereños del Mar Caspio agrupando a: Irán, Azerbaiyán, Kazajastán, Turkmenistán y Rusia como nuevo actor. Si bien la asociación funciona a modo de pacto de cooperación entre los diferentes países fronterizos ante la ausencia de un acuerdo multilateral que establezca el marco jurídico sobre el Mar Caspio para fomentar la explotación de petróleo y gas natural, así como la construcción de oleoductos, es el principal instrumento para garantizar la seguridad en el “patio iraní”.

Pese a que los acuerdos firmados en su II Cumbre de Jefes de Estado (Teherán, 2007) no solucionaron definitivamente la cuestión de la división de las aguas territoriales y el fondo del mar, sí se limitó la presencia de Estados Unidos en la zona y se reconoció el derecho legal de Irán a la utilización de la energía atómica con fines pacíficos, en conformidad con el Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares (TNP).

Otros convenios reafirmaron la renuncia al empleo de la fuerza en las relaciones entre los estados de la región y la no utilización de dichos estados como base de actividades agresivas o militares por parte de terceros países.⁵ No obstante, un freno a los acuerdos en este marco es que los estados ribereños necesitan inversiones y ayuda tecnológica extranjera para la explotación de sus ricos yacimientos de hidrocarburos, lo que deja una puerta abierta a la presencia de agentes externos en la zona.

Específicamente con Rusia, Irán sostiene un estrecho vínculo histórico y geopolítico. Las agendas de política exterior de ambos gobiernos convergen en distintos puntos tanto bilaterales como regionales, asimismo el choque de intereses en algunos asuntos es notable.

Entre los primeros podemos citar el interés ruso de desarrollar un eje de transporte Norte-Sur que permita una salida rápida y económicamente viable hacia el Golfo Pérsico y, en consecuencia, hacia los países de Asia. En cuanto a temas donde existen divergencias, el caso más emblemático es la voluntad iraní de desarrollar un sistema de oleoductos y gaseoductos hacia Europa el cual se convertiría en un competidor directo del sistema ruso de transporte de hidrocarburos hacia los países de la Unión Europea.⁶ No obstante, nos parece interesante resaltar la cooperación técnica rusa en el plano nuclear: si bien Rusia se ha convertido en el principal socio iraní en este campo, Moscú no está dispuesto a llevar esta cooperación hasta un nivel que le signifique un empeoramiento de sus relaciones con los países occidentales, así los cambios

⁴ Economic Cooperation Organization. 16-03-2008.

⁵ IRNA. “Cumbre del Caspio; encrucijada de intereses”. 22-10-2007.

⁶ “Proyectos competitivos de gaseoductos hacia Europa”. 3-10-2008.

en Moscú no se derivan de sus relaciones directas con Teherán sino de sus relaciones con occidente.⁷

Relaciones con el mundo árabe

En el marco de los países árabes islámicos mayoritariamente sunnitas con los que comparte las aguas del Golfo Pérsico (Arabia Saudita, Kuwait, Bahrein, Qatar, Emiratos Árabes Unidos y Omán), Irán persigue la búsqueda y mantenimiento del equilibrio regional de poderes y el desarrollo de una cooperación sobre bases económicas, comerciales y culturales.

La cuestión del liderazgo espiritual iraní para la comunidad chiíta internacional es una alerta para el reino saudí que está ganando mayor protagonismo en la arena política mediorientista. No obstante, la cuestión nuclear y la amenazante posición norteamericana hacia el gobierno iraní han incidido en el reconocimiento por parte de los países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo (*Gulf Cooperation Council*, GCC) del programa iraní de enriquecimiento de uranio con fines pacíficos. Esto no distancia a las monarquías moderadas de sus vínculos económicos, ni de sus alianzas militares con Estados Unidos, ni las acerca a la posición antiimperialista de Irán, sino que nos muestra sus temores al cierre del Estrecho de Ormuz⁸ y la contaminación medioambiental y de las aguas del Golfo como posibles consecuencias de una contienda bélica. Sus llamados a la paz, las negociaciones mediante el diálogo y el respeto a las disposiciones de los organismos internacionales son significativos en este sentido.

De igual forma, fuentes oficiales iraníes han calificado de “crecientes” las relaciones entre Irán y los países de la zona del Golfo Pérsico durante los últimos años, ejemplificando que el volumen de los intercambios comerciales ha pasado a ser de 9.000 millones de dólares en 2005 a 11.000 millones en 2006 y a 14.000 millones de dólares en 2007.⁹

Distintos lazos de cooperación se evidencian también entre Irán y las comunidades chiítas en otros países árabes del Medio Oriente. El vínculo religioso es sin duda la base del entendimiento. Es de señalar que varios especialistas sostienen la posibilidad de que estas comunidades chiítas asistan a levantamientos desestabilizadores al interior de sus países dada la hipótesis de agresión norteamericana a Irán, ¿apoyo internacional al derecho iraní de defensa?

Vinculación con el mercado asiático

Paralelamente, Irán mantiene una activa estrategia dirigida al fortalecimiento de los vínculos económicos (mercantiles y financieros) con los

⁷ “Relaciones Irán - Rusia”. 20-10-2008.

⁸ Por donde circula el 79% de las exportaciones petroleras del Medio Oriente.

⁹ IRNA. “Manuchehr Mottaki: Irán basa sus relaciones en la justicia y la amistad”. 27-12-2007.

países de la región asiática. Las manifestaciones de esta tendencia se observan en:

- El interés iraní en realizar un estudio de mercado para facilitar su acceso a los mercados de Asia y Oceanía en lo que se refiere a las potencialidades iraníes en la fabricación de productos y a su productividad en el tema de servicios técnicos y de ingeniería.

Esto ha repercutido en el aumento del volumen comercial del que son ejemplo las siguientes cifras: el intercambio mercantil entre Irán y los miembros de la Unión de Países del Sudeste Asiático (UPSA) fue de 1.736 millones de dólares durante 2007, aumentando en un 34%¹⁰; el volumen monetario de las transacciones comerciales entre este país y China en el mismo período ascendió a los 20.000 millones de dólares.¹¹

- La iniciativa iraní de que compañías asiáticas inviertan en la explotación del sector energético persa.

La Compañía Nacional de Petróleo de Irán firmó con la SKS Ventures de Malasia un acuerdo para el desarrollo de los yacimientos de gas de Golshan y Ferdous a fines de 2007.¹² La Compañía de Petróleo y Gas Natural de la India (CPGNI) y el macrogrupo industrial hindú "Henduja" firmaron un acuerdo para explotar un yacimiento de gas y otro de petróleo en Irán, estos proyectos forman parte de una inversión de 20.000 millones de dólares de estas dos compañías en territorio persa.¹³

Al acercamiento económico de Irán con el mercado asiático se le suma su interés de entrar como miembro pleno en la Organización de Cooperación de Shanghai (*Shanghai Cooperation Organisation*, SCO), a la que pertenecen: China, Rusia, Kazajastán, Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán.

En materia de seguridad, la SCO está enfocada hacia el mantenimiento de la paz regional, señalando como principales amenazas el terrorismo, el separatismo y el extremismo. Esto ha levantado una cadena de opiniones que señalan a la mayor organización intergubernamental del mundo, fundada en 2001, como contrapeso de Estados Unidos en la región, evitando cualquier conflicto que permita la intervención norteamericana en las fronteras cercanas a Rusia y China. Incluso, opiniones más arriesgadas cuestionan si la SCO pudiera convertirse de bloque regional en organización militar capaz de contrarrestar a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Esta hipótesis del deseo de los países agrupados en la organización de constituir una unión defensiva frente a las tácticas estadounidenses se ha sustentado a partir de las maniobras conjuntas antiterroristas que se efectuaron entre el 8 y

¹⁰ IRNA. "Aumenta en un 34 % la cooperación comercial entre Irán y el sudeste asiático". 12-12-2007.

¹¹ IRNA. "Irán y China cooperan en más de 50 organismos". 19-02-2008.

¹² IRNA. "Irán firma hoy con Malasia un acuerdo gasífero". 27-12-2007.

IRNA. "Irán y Malasia firman un acuerdo de entendimiento para la explotación de yacimiento de petróleo". 23-05-2008.

¹³ IRNA. "Dos macrocompañías indias firmarán con Irán acuerdos de explotación de yacimientos de gas". 27-03-2008.

el 17 de agosto de 2007 denominada «Misión de Paz 2007», que movilizó a unas 6.500 personas y 90 aviones aportados, por primera vez, por todos los países miembros.¹⁴

Relaciones bilaterales con países africanos y latinoamericanos

La necesidad de procurarse nuevos y estratégicos aliados internacionales ha conducido a Irán a fomentar sus relaciones con países subdesarrollados de peso en los continentes africano y latinoamericano. Incluso, las recientes relaciones entre la nación persa y América Latina están fortalecidas por la coyuntura que ha ofrecido la llegada al poder de gobiernos nacionalistas de corte izquierdista y antiimperialista como los casos de Venezuela, Nicaragua, entre otros.

Como ejemplos del primer caso pudiéramos citar los acuerdos suscritos entre Libia, gigante africano, e Irán en diciembre de 2007 en las áreas del comercio, aduanas, piscifactorías, cultura y enseñanza¹⁵ o Brasil, con el que los intercambios comerciales llegan a 2.000 millones de dólares al año según fuentes iraníes.¹⁶

Las relaciones con Venezuela están matizadas por un grado mayor de singularidad. Tratando de sobreponerse a los señalamientos que hacen los académicos de los círculos comerciales sobre lo “irreal” del comercio entre países subdesarrollados con similares productos y ramas de exportación, la República Islámica se está insertando en el mercado venezolano mediante la puesta en marcha de proyectos industriales de distinto tamaño y la venta de maquinarias. El viceministro de Industria para asuntos económicos e internacionales de Irán, Mohsen Shaterzade, declaró a comienzo de 2008 que las compañías iraníes tienen 33 proyectos en el país latinoamericano que abarcan la construcción de plantas para la elaboración de productos lácteos, fábricas de bicicletas y de cemento.¹⁷ Paralelamente Irán ha vendido a Venezuela 234 equipos de la línea de ensamblaje de maquinarias de corte valorados en 12 millones de euros.¹⁸

Hacia Nicaragua la estrategia de cooperación iraní está cimentada sobre bases similares. Irán ha aportado, a través de préstamos blandos, los capitales necesarios (150 millones de euros) con el fin de sufragar la construcción de embalses y sus respectivas instalaciones hidroeléctricas con vistas a paliar la carencia de energía eléctrica en el país de América Central.¹⁹

¹⁴ Bleitrach, Danielle. “La organización de Cooperación de Shanghai apoya a Rusia”. *Rebelión/CEPRID*. 20-09-2008. www.nodo50.org.

¹⁵ IRNA. “Irán y Libia suscriben diez acuerdos y notas de entendimiento mutuo”. 20-12-2007.

¹⁶ IRNA. “Empresas de Brasil ignoran las sanciones contra Irán”. 6-02-2008.

¹⁷ IRNA. “Irán pondrá en marcha 33 proyectos industriales en Venezuela”. 13-02-2008.

¹⁸ IRNA. “Ministro de Economía de Venezuela visita una fábrica en Tabriz”. 6-02-2008.

¹⁹ IRNA. “Nicaragua agradece a Irán la construcción de embalses”. 17-03-2008.

Algunas consideraciones finales

Ante la tensa coyuntura de inseguridad que se le presenta al panorama exterior iraní por su diferendo nuclear con Estados Unidos y los intereses energéticos que focaliza la estrategia norteamericana en Medio Oriente, los lazos económicos y los acuerdos o pactos en materia de seguridad vienen a influir como una suerte de respaldo internacional a la gestión de la República Islámica para evitar, a toda costa, la agresión. La concepción de un Irán fortalecido militar, política y económicamente, y con importantes y cercanos aliados constituye un elemento disuasivo de peso ante las amenazas de Washington.

De no cambiar cualitativamente la *status quo* de las fuerzas en la región, la política exterior iraní continuará caracterizándose por su dinamismo y destreza buscando romper con el aislamiento político y la imagen “terrorista” de su gobierno.

La teoría estadounidense del “palo y la zanahoria”, que combina la campaña mediática satanizadora con las presiones bélicas, pudiera moverse, ante este nuevo escenario, de la “exclusión” al “acomodo de las agendas” de ambos países para canalizar los problemas de la región.

Bibliografía

- Baró Herrera, Silvio. "Cooperación internacional y las perspectivas Norte-Sur y Sur-Sur." En: *Análisis de coyuntura*. No. 3. Marzo 2000. p. 7-22.
- Bleitrach, Danielle. "La organización de Cooperación de Shanghai apoya a Rusia". Rebelión/CEPRID. 20-09-2008. www.nodo50.org.
- Chubein, Shahram. *Iran's national security policy: capabilities intentions and impact*. Washington D.C: The Carnegie Endowment for International Peace, 1994.
- Economic Cooperation Organization. 16-03-2008. www.ecosecretariat.org.
- Energy Information Administration. "Caspian Sea Region: Natural Gas Export Options". 07-2002. www.eia.doe.gov
- Iberglobal: "Guía País: Irán". Oficina Económica y Comercial de España en Teherán. 15-06-06. www.iberglobal.com
- IRNA: "Aumenta en un 34 % la cooperación comercial entre Irán y el sudeste asiático". 12-12-2007. www.irna.ir
- "Cumbre del Caspio; encrucijada de intereses". 22-10-2007. www.irna.ir
- "Dos macrocompañías indias firmarán con Irán acuerdos de explotación de yacimientos de gas". 27-03-2008. www.irna.ir
- "Empresas de Brasil ignoran las sanciones contra Irán". 6-02-2008. www.irna.ir
- "Irán firma hoy con Malasia un acuerdo gasífero". 27-12-2007. www.irna.ir
- "Irán pondrá en marcha 33 proyectos industriales en Venezuela". 13-02-2008. www.irna.ir
- "Irán y China cooperan en más de 50 organismos". 19-02-2008. www.irna.ir
- "Irán y Libia suscriben diez acuerdos y notas de entendimiento mutuo". 20-12-2007. www.irna.ir
- "Irán y Malasia firman un acuerdo de entendimiento para la explotación de yacimiento de petróleo". 23-05-2008. www.irna.ir
- "Mahmud Ahmadineyad: el pueblo iraní no renuncia a su derecho nuclear". 14-09-2007. www.irna.ir
- "Manuchehr Mottaki: Irán basa sus relaciones en la justicia y la amistad". 27-12-2007. www.irna.ir
- "Ministro de Economía de Venezuela visita una fábrica en Tabriz". 6-02-2008. www.irna.ir
- "Nicaragua agradece a Irán la construcción de embalses". 17-03-2008. www.irna.ir
- Library of Congress. Country Study. Iran*. 28-11-2006. <http://lcweb2.loc.gov>.
- Paulovich Escalona, David. *El modelo económico islámico iraní*. Panamá: Editorial Universitaria, 1997.
- "Proyectos competitivos de gaseoductos hacia Europa". 3-10-2008. <http://noticiasdeiran.blogspot.com>
- "Relaciones Irán - Rusia". 20-10-2008. <http://noticiasdeiran.blogspot.com>