



Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo

www.ceid.edu.ar - admin@ceid.edu.ar
Buenos Aires, Argentina

EL PAÍS DE 150.000 ELECTOS¹

13/07/2009

swissinfo.ch

Marc-André Miserez
(Traducción: Juan Espinoza)



Parlamento en un aula escolar. En enero de 1969, el Consejo del municipio Muemliswil (cantón Solothurn) votó contra un proyecto de campo de entrenamiento militar. (RDB/SI/Reto Hügin)

Con 2.636 municipios, 26 cantones y una Confederación, Suiza es muy probablemente el país con mayor concentración de políticos en el mundo. Sin embargo, varios escaños quedan vacíos: el sistema de milicias también tiene sus crisis vocacionales.

¿Por qué "muy probable"? Porque siendo un país federalista, Suiza no cuenta con una estadística central en la materia. Y en cuanto a las estadísticas mundiales...

Sin embargo, hay una cifra muy clara: los 7,7 millones de personas residentes en Suiza están repartidos en 2.636 municipios; es decir, con una media de 2.921 habitantes por municipio. Sólo Francia tiene en Europa un mayor número de comunas con respecto a su

¹ Publicado por *Swissinfo*, 13/07/2009, URL del artículo: <http://www.swissinfo.ch/spa/swissinfo.html?siteSect=105&sid=10658964&ty=st>

población, pero con una media demográfica más baja (menos de 1.800 habitantes).

En cualquier otra parte, el reparto territorial de las parroquias que dejó el Antiguo Régimen ha cambiado con los tiempos modernos. Los municipios que no son ciudades suelen ser territorios rurales extensos que agrupan varios pueblos.

Tres niveles

En Suiza, cada municipio tiene una media de tres electos (y hasta 15) que ejercen el poder ejecutivo. Ese colegio, cuya denominación varía según los cantones (Municipalidad, Consejo Municipal, Consejo Administrativo), puede aplicar sus decisiones sólo si cuenta con la aprobación de un 'parlamento' generalmente llamado Consejo Comunal.

A esos colegios se suma un determinado número de comisiones (hasta diez en los municipios más grandes) que se ocupan de las escuelas, el cementerio o el urbanismo. Los miembros de las comisiones son también elegidos.

Sin embargo, no todos los municipios tienen un Legislativo salido de las urnas. En el conjunto del país es más bien excepcional porque en cuatro de cinco ocasiones es la propia población la que constituye el parlamento.

Y no es una cuestión de tamaño. Los cantones de habla francesa prefieren generalmente la democracia representativa y hacen que cada comuna elija su Consejo, aunque sólo tenga algunas centenas de habitantes. En cambio la Suiza de habla alemana y el cantón Valais siguen sujetas a la democracia directa. Así es como en el cantón de Zúrich hay todavía diez ciudades con más de 10.000 habitantes y el poder legislativo es confiado a la asamblea popular.

Los suizos son ciudadanos de sus municipios, tal como lo son de sus cantones. Los 26 cantones que conforman la Confederación tienen a su vez su Constitución, sus leyes, y por supuesto sus gobiernos (5 a 7 miembros) y sus parlamentos (de 46 a 200 parlamentarios) elegidos por el pueblo.

Cabe recalcar que dos cantones (Appenzell Rodas Interiores y Glarus) conservan la tradición de la 'Landsgemeinde', es decir la asamblea de todos los ciudadanos que se reúnen una vez por año en la plaza principal para ratificar las grandes decisiones del gobierno y el parlamento.

En fin, Suiza tiene un Parlamento federal de dos cámaras (200 + 46 parlamentarios).

¿Quién quiere ser jefe del pueblo?

En total son unos 150.000 los electos para un cargo público, a menudo a tiempo parcial y muy poco lucrativa. Todo esto en un país donde los partidos políticos se ufanan de aproximadamente 300.000 miembros.

“Eso no quiere decir que el afiliarse a un partido le ofrezca de pronto una de cada dos oportunidades de ser elegido en alguna parte”, precisa Andreas Ladner, politólogo del Instituto de Altos Estudios en Administración Pública de Lausana. Es más, casi un tercio de los electos en los municipios lo son fuera de un partido.

Por otra parte, es cada vez más difícil reclutar candidatos y motivar su permanencia en el cargo. A comienzos de este año, el gobierno del cantón de Vaud debió nombrar una administración provisional en el municipio de Gressy (160 habitantes), porque cuatro miembros del ejecutivo habían tirado la toalla.

El caso no es excepcional.

El mandato público en las comunas pequeñas se ha convertido en un verdadero apostolado, porque un puesto en el ejecutivo suele ser remunerado con apenas algunos miles de francos por año, una botella de vino o... nada en algunos legislativos.

“Nosotros hacemos encuestas regulares en las comunas, y desde hace veinte años se quejan de que la cosa pública no atrae a los ciudadanos”, precisa Andreas Ladner.

Y es que hoy la reunión de trabajo mensual que termina con una partida de cartas y algunas copas en el restaurante comunal pertenece al pasado. Las tareas de los electos locales son cada vez más numerosas, complejas y técnicas. Y paralelamente disminuye el margen de autonomía de los municipios.

Fusiones voluntarias

Así las cosas, los municipios tendrían interés en llegar a cierta masa crítica y fusionarse. “El problema es que en una comuna de 2.000 a 3.000 habitantes habrá mayor trabajo y no necesariamente más personas que se involucren”, señala el politólogo.

Por eso se habla ahora de fusiones más amplias. No de dos municipios pequeños que formen otro pequeño, sino de todo un valle como el de Val de Travers, en las montañas de Neuchâtel: nueve comunas agrupadas en una de 11.000 habitantes. O, más espectacular todavía, el caso de Glarus: desde 2011, el cantón tendrá sólo tres comunas en lugar de 25.

Con todo, se espera que en Suiza –país que nunca conoció la ley de un monarca y rechazó la república 'única e indivisible' que quiso imponer Napoleón-, los municipios y los cantones conserven un papel preponderante.

“Y el Estado central no tiene, simplemente, los medios para proceder a una reorganización territorial como pudieron hacerlo en otros países”, precisa Andreas Ladner. Eso es tarea de los cantones. O de las comunas, si quieren hacerlo.

MUNICIPIOS EN SUIZA

Al crearse el Estado federal en 1848, Suiza contaba con **3.205** municipios. Esta cifra pasó a **3.164** en 1900, **3.101** en 1950, **2.955** en 1990 y **2.636** en 2009.

En el año 2008, **79** municipios desaparecieron para fundirse y crear espacios más amplios. Se trata de la disminución más significativa desde 1848.

LOS PEQUEÑOS Y LOS GRANDES

1300 municipios tienen menos de 1.000 habitantes.

Otros **1028** menos de 5.000.

105 comunas cuentan con más de 10.000 habitantes y concentran casi la mitad de la población suiza.

La comuna menos poblada: Corippo (Tesino), **17** habitantes.

El municipio más poblado es Zúrich, **345.000** habitantes.

Municipio más pequeño: Ponte Tresa (Tesino), **28 hectáreas**

Municipio más grande: Davos (Grisones), fusionado el 1 de enero de 2009 con Wiesen, **28'300 hectáreas**

... Y LOS CANTONES

El más pequeño: Basilea-Ciudad, **37 km²**, 5.000 habitantes/km²

El más grande: Grisones, **7.105 km²**, 27 habitantes/km²

El menos poblado: Appenzell Rodas-Interiores, **15.500 habitantes**

El más poblado: Zúrich, **1'307.600 habitantes**.

ENLACES

- [Lista oficial de municipios suizos, Oficina Federal de Estadística \(documento excel\)](http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/fr/index/regionen/thematische_karten/01/01.Document.90142.xls)
(http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/fr/index/regionen/thematische_karten/01/01.Document.90142.xls)
- [Fusiones de municipios, Diccionario Histórico de Suiza](http://hls-dhs-dss.ch/textes/f/F7971.php)
(<http://hls-dhs-dss.ch/textes/f/F7971.php>)
- [Retratos regionales, Oficina Federal de Estadística](http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/fr/index/regionen/regionalportraits.html)
(<http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/fr/index/regionen/regionalportraits.html>)

