



Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo

**XVIII Simposio Electrónico Internacional**

**MEDIO ORIENTE Y NORTE DE ÁFRICA**

**Del 6 al 31 de octubre de 2008**

## **REINSERCIÓN DE LIBIA EN EL SISTEMA INTERNACIONAL UN VERDADERO PROYECTO DE ESTADO**

***Jerónimo Delgado Caicedo\****

### **Introducción**

Libia es un país con una historia paralela, y en muchos aspectos, diferente a la del resto de los Estados africanos. Partiendo de un punto en común –la colonización europea–, Libia se aparta de la generalidad africana gracias a un sistema de gobierno de cierta forma innovador para el continente que le ha significado durante las últimas décadas niveles de desarrollo y estabilidad política superiores a los de la gran mayoría de países de África.

Esta estabilidad interna en el país se convierte, entonces, en el soporte y el facilitador de la política exterior libia. A partir de 1969, con la llegada de Muammar Al-Gadhafi al poder, se instaura una democracia directa que sumada al socialismo económico, logran obtener con el tiempo la esperanza de vida más alta de África, el mayor PIB nominal del continente y el segundo lugar en África en el Índice de Desarrollo Humano de las Naciones Unidas. Sólo tres, de otros tantos aspectos, que conllevan a que las altas tasas de legitimidad del gobierno soporten el accionar de su líder en el exterior.

---

*\* Coordinador Estudios Africanos, Centro de Investigaciones y Proyectos Especiales, CIPE. Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, Universidad Externado de Colombia. Asistente de Investigación: Arianna Espinosa Oliver.*

Ahora, si bien los desarrollos internos de Libia se constituyen en la base del proceso, gran parte de los objetivos nacionales del país está fuera de sus fronteras. Sería imposible hablar de Libia sin mencionar su política exterior; tratar el tema significa referirse a una proyección de grandes dimensiones que tiene su origen en el posicionamiento de Gadhafi como figura regional cuando establece claramente los objetivos externos del Estado libio: la unidad árabe, la eliminación del Estado de Israel y el consecuente apoyo a Palestina, la eliminación de la influencia externa en Medio Oriente y en África, y por último, el apoyo a causas revolucionarias en todo el mundo<sup>1</sup>. Es decir, centra su política exterior en tres pilares básicos: Pan-Arabismo, Pan-africanismo y Antioccidentalismo.

Es así como Muammar Al-Gadhafi, al tener en sus manos la orientación y trayectoria de Libia por cerca de cuarenta años, ha logrado generar, producto de su experiencia, políticas públicas muy particulares y personalizadas que se traducen en lineamientos hacia el mundo de forma constante, permanente y perdurable en el tiempo<sup>2</sup>. Ahora, si durante los setenta, ochenta y principios de los noventa, Libia fue considerada un Estado paria en el sistema internacional y Gadhafi un apoyo para el terrorismo a nivel mundial, el final de la década de los noventa significó una nueva era para Libia. El giro en su política exterior cambia por completo el actuar de Gadhafi en el mundo y la percepción que la comunidad internacional había tenido sobre el país.

### **Libia: la historia de un proceso**

“La administración será popular y el control será popular y se pondrá fin a la definición anticuada de la democracia, según la cual ‘La democracia es el control del gobierno por el pueblo’. La definición justa que la sustituirá es: ‘La democracia es el control del pueblo por el pueblo’”<sup>3</sup>.

Muammar Al-Gadhafi

En 1912, Italia llega a los territorios de Tripolitania, Cyrenaica y Fezzan –hoy Libia– en búsqueda de tierras que aumentaran su poderío dentro de los Estados europeos. Así, favorecidos por la cercanía geográfica y las condiciones de la época, Italia logró consolidarse como un imperio en la región del Maghreb –norte de

---

<sup>1</sup> John K. Cooley. *Libyan Sandstorm. The complete account of Qaddafi's Revolution*. (Nueva York: Holt, Rinehart and Winston, 1982). P. 2 -5.

<sup>2</sup> Arianna Espinosa. “Dos Formas Distintas de Decir ‘No’”. *Revista Zero* 20 (2008). P 62.

<sup>3</sup> Muammar Al-Gadhafi. “*El Libro Verde*”. (Trípoli: Centro Internacional de Estudios e Investigaciones Sobre El Libro Verde, 1991). P.26

África-, que sin embargo, no logró prolongarse más allá de la Segunda Guerra Mundial como consecuencia de la devastación generada por los enfrentamientos entre Afrika Korps al mando de Rommel (por parte del Eje) y las tropas de Montgomery (por parte de Gran Bretaña)<sup>4</sup>.

A partir de 1947, la Organización de las Naciones Unidas se encargó de administrar el territorio con el fin de organizar el Estado libio, otorgarle la independencia antes del 1 de enero de 1952 y garantizar un proceso de transición estable en el país. En consecuencia, el 24 de diciembre de 1951, Naciones Unidas le reconoce la independencia del Reino de Libia e implanta una monarquía encabezada por el Rey Idrīs I<sup>5</sup>.

El descubrimiento de petróleo en Libia ocho años después de su independencia dio inicio a unas dinámicas de corrupción en el seno del gobierno libio que cada vez más controlaba los ingresos por concepto de exportaciones de crudo y manipulaba las concesiones hechas a las multinacionales petroleras de occidente. Como resultado de estas prácticas, la economía Libia entró en un período de boom económico al tiempo que su población estaba cada vez más marginada de los ingresos nacionales, llegando a ser una de las más pobres de África. En respuesta, y gracias a la frustración cada vez mayor de la población libia, Muammar Al-Gadhaffi –que en aquella época aún era estudiante de secundaria– inició la organización de un grupo denominado *Movimiento de los Oficiales Libres* que tenía como fin el derrocamiento del Rey y la implantación de una República Árabe en Libia<sup>6</sup>.

Internamente, la ya mencionada concentración del poder y de las riquezas en manos del Rey Idrīs I y la élite determinaron la realidad de Libia antes de 1959. La constitución por su lado, que ya le otorgaba a Idrīs I un poder considerable sobre el Parlamento y las Fuerzas Armadas, fue objeto de una enmienda en 1963 para poner fin al sistema federal que unía a los territorios de Fezzan, Cyrenaica y Tripolitania y dar paso a la creación de un Estado unitario<sup>7</sup>.

Así las cosas, y aprovechando las vacaciones del Rey Idrīs I en Grecia y Turquía, el 1 de Septiembre de 1969 el *Movimiento de los Oficiales Libres*, que a partir de este momento se autodenominará el *Consejo del Comando Revolucionario (CCR)*, se toma el poder. El

---

<sup>4</sup> Jan Lahmeyer, "Historical demographical data of the administrative division". (Universiteit Utrecht 2004).

<sup>5</sup> *Ídem*.

<sup>6</sup> John K. Cooley. "Lybian Sandstorm. The Complete Account of Qaddafi's Revolution". (New York: Holt, Rinehart and Winston, 1988). P. 34-38.

<sup>7</sup> Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo. "Hassan II". Editor: Roberto Ortiz Zárate. (2007) <[http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias\\_lideres\\_politicos/africa/marruecos/hasan\\_ii](http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/africa/marruecos/hasan_ii)>. 20 de Septiembre de 2008.

*Reino de Libia* pasa a llamarse *República Árabe de Libia*, al tiempo que los objetivos nacionales cambian drásticamente. A partir de este momento, las prioridades de Gadhaffi se centrarían en la unidad nacional, el rechazo a la incursión extranjera dentro del país y la explotación de la riqueza petrolera en beneficio del pueblo<sup>8</sup>. Igualmente, con la llegada de Gadhaffi al poder, se inicia el proceso de formación de un nuevo Estado basado en tres palabras básicas: "Libertad, Socialismo y Unidad"; las mismas tres palabras que había utilizado el nacionalista Abdel Nasser para gobernar a Egipto durante sus años como presidente<sup>9</sup>.

Con la publicación de su Libro Verde en 1975, Gadhaffi materializa la nueva Libia. La transición del país hacia una democracia directa está basada en un sistema institucional que él mismo denominó *Jamahiriyá* o Estado de Masas<sup>10</sup> y que explica de la siguiente manera:

"Primeramente el pueblo se divide en congresos populares de base. Cada congreso elige un comité para que lo dirija. El conjunto de estos comités forman los congresos populares para cada zona, diferentes de aquellos de la base para cada zona. Después, las masas de los congresos populares de base eligen a comités populares representativos para sustituir la administración del Gobierno. A partir de este momento, todos los centros de la sociedad se encuentran dirigidos por los comités populares y estos comités populares que dirigen estos centros son responsables ante los congresos populares de base, los cuales les señalan la política a seguir, controlando la ejecución de esta política"<sup>11</sup>.

De esta manera, el gobierno libio y los organismos de control que lo limitan provienen del pueblo y lo anterior posibilita la consolidación de un sistema que se basa en la adaptación de la ley a la sociedad, y no al contrario. Adicionalmente, el proceso político es financiado por una gran cantidad de recursos que continúan ingresando al país como consecuencia de la exportación del petróleo, sólo que a partir de la revolución, es el pueblo quien decide sobre su administración.

---

<sup>8</sup> *Op. Cit.* Arianna Espinosa. "Dos Formas Distintas de Decir 'No'". P. 62.

<sup>9</sup> *Op. Cit.* Jan Lahmeyer, "Historical demographical data of the administrative division".

<sup>10</sup> *Op. Cit.* John K. Cooley. "Lybian Sandstorm. The Complete Account of Qaddafi's Revolution". P. 56 - 59.

<sup>11</sup> *Op. Cit.* Muammar Al-Gadhaffi. "El Libro Verde". P. 29.

## **Más allá de las Fronteras:**

### **La Política Exterior Libia hasta finales de la década de 1990**

#### **El Pan-Arabismo: Un discurso radical**

“Nosotros no queremos gobernar Libia. Lo único que hemos hecho es nuestra obligación como nacionalistas árabes. Ahora le corresponde al presidente Nasser guiar a Libia del campo reaccionario donde estaba al campo progresista donde debe estar”<sup>12</sup>.

Muammar Al-Gadhaffi

Las dos principales manifestaciones del pan-arabismo libio se consolidaron a partir de 1972. Por una lado, desde ese año hasta 1977, Libia hizo parte de la Federación de Repúblicas Árabes junto con Siria y Egipto, y por el otro, desde el mismo año (1972) hasta 1974, Libia se unió con Túnez para formar la República Árabe Islámica. Estos dos procesos de integración muestran claramente el principal objetivo de Gadhaffi en la región: la creación de un gran Estado que agrupara a todas las naciones árabes.

Por otro lado, para 1973 Libia participó activamente en el embargo petrolero árabe a los países que habían apoyado a Israel durante la guerra del Yom Kippur, que enfrentaba a Israel con Siria y Egipto. Esta medida incluía a Estados Unidos y sus aliados de Europa occidental<sup>13</sup>.

En otra medida, Gadhaffi apoya incondicionalmente la independencia de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD), más conocida como Sahara Occidental, en oposición a la invasión marroquí del territorio. En junio de 1977, el líder libio propuso en un discurso en Argel, Argelia, la celebración de una cumbre árabe para discutir el problema del Sahara Occidental y darle reconocimiento internacional a la RASD como Estado y al Frente Polisario<sup>14</sup> como su gobierno –el cual actualmente se encuentra en el exilio-<sup>15</sup>.

---

<sup>12</sup> *Op. Cit.* John K. Cooley. "Lybian Sandstorm. The Complete Account of Qaddafi's Revolution". P. 8

<sup>13</sup> Otto Eckstein, *The Great Recession* (Amsterdam: North-Holland, 1979).

<sup>14</sup> Frente Popular de Liberación de Saguía el Hamra y Río de Oro (Wādī ad-Dahab). Es un movimiento político y militar del Sahara Occidental que trabaja por su independencia de Marruecos y la autodeterminación del pueblo saharauí

<sup>15</sup> Manuel Ostos. "Gadafi propone una « cumbre » árabe para tratar la cuestión del Sahara". (1997).

<[http://www.elpais.com/articulo/internacional/ARGELIA/MARRUECOS/LIBIA/PAiSE\\_S\\_aRABES/SaHARA\\_OCCIDENTAL/FRENTE\\_POLISARIO\\_/RASD/FRENTE\\_DE\\_LIBERA](http://www.elpais.com/articulo/internacional/ARGELIA/MARRUECOS/LIBIA/PAiSE_S_aRABES/SaHARA_OCCIDENTAL/FRENTE_POLISARIO_/RASD/FRENTE_DE_LIBERA)

Adicionalmente, desde el momento de la anexión, Libia ha enviado constantes suministros de armas al Sahara Occidental para combatir a las tropas invasoras de Marruecos.<sup>16</sup>

Ahora, la razón por la cual el líder libio apoya un movimiento que no favorece los intereses de un país árabe son los acercamientos que Marruecos ha tenido con el Estado de Israel durante la segunda mitad del siglo XX. El 29 de agosto de 1986, Libia rompió relaciones con el Reino de Marruecos por no haber consultado a Gadhafi previamente sobre el encuentro entre el Rey Hassan II de Marruecos y el primer ministro israelí, Shimon Peres. Gadhafi priorizó hasta tal punto uno de sus principales objetivos de política exterior -la eliminación de Israel-, que llegó a tachar al Rey Hassan II de "traidor a la nación árabe, al pueblo marroquí y a la causa palestina"<sup>17</sup>.

Adicional a la causa saharauí, Libia se convirtió en el principal financiador y abastecedor de armamento de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP), debido, entre otras razones, a que en su carta orgánica convocaba abiertamente a la aniquilación del Estado de Israel, el retorno de los refugiados y la autodeterminación del pueblo palestino.

Gadhafi intentó obtener la jefatura de la OLP en varias ocasiones. Antes de la ruptura de relaciones con Marruecos, llegó a solicitarle el apoyo al Rey Hassan II para la obtención del cambio, ofreciéndole incluso un total abandono de su apoyo al Frente Polisario<sup>18</sup>. A pesar de que

"resulta difícil imaginar en qué pueden coincidir dos hombres como el rey de Marruecos y el jefe del Estado libio, a quienes todo los opone: Chad; la alianza de Marruecos con Estados Unidos y de Libia con la URSS durante la Guerra Fría; la cooperación de Marruecos con los moderados árabes y de Gadhafi con el Frente de la firmeza; el conflicto del Sahara; el aventurerismo de Gadhafi en Oriente Próximo y la moderación del rey de Marruecos, y por último, las respectivas y diferentes profesiones ideológicas de fe"<sup>19</sup>,

---

CIoN\_NACIONAL\_/FLN/\_/\_ARGELIA/UNIoN\_AFRICANA/elpepiint/19770614elpepiint\_11/Tes/>. 20 de Septiembre de 2008.

<sup>16</sup> Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo. "Muammar Al-Gadhafi". Editor: Roberto Ortiz Zárate. <[http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias\\_lideres\\_politicos/africa/libia/muammar\\_al\\_gaddafi](http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/africa/libia/muammar_al_gaddafi)>. 19 de Septiembre de 2008.

<sup>17</sup> *Ídem*.

<sup>18</sup> Domingo Del pino. "Gadafi Pretende Obtener El Apoyo de Hassan II para Derribar a Arafat de La Jefatura de La OLP" (1983). <[http://www.elpais.com/articulo/internacional/CHAD/MARRUECOS/LIBIA/SIRIA/LIBIANO/SaHARA\\_OCCIDENTAL/MARRUECOS/SaHARA\\_OCCIDENTAL/FRENTE\\_POLISARIO/\\_RASD/ORGANIZACIoN\\_PARA\\_LA\\_LIBERACIoN\\_DE\\_PALESTINA\\_/OLP/elpepiint/19830702elpepiint\\_8/Tes/](http://www.elpais.com/articulo/internacional/CHAD/MARRUECOS/LIBIA/SIRIA/LIBIANO/SaHARA_OCCIDENTAL/MARRUECOS/SaHARA_OCCIDENTAL/FRENTE_POLISARIO/_RASD/ORGANIZACIoN_PARA_LA_LIBERACIoN_DE_PALESTINA_/OLP/elpepiint/19830702elpepiint_8/Tes/)>. 18 de Septiembre de 2008.

<sup>19</sup> *Ídem*.

no fue un obstáculo, permitiendo poner en marcha la Unión del Maghreb Árabe (UMA) y demostrando que Gadhaffi, al igual que la Liga Árabe, consideraba a la OLP como la única representante legítima del pueblo palestino.

En esa misma medida, tanto el Partido de los Trabajadores de Kurdistán (PKK, por sus siglas en kurdo) como su ala armada, las Fuerzas de Defensa Populares, fueron patrocinadas por Gadhaffi contra la invasión turca en países árabes como Siria, Irak e Irán. Igualmente, Gadhaffi auxilió a Pakistán en Cachemira en contra de la presencia india en el territorio enviando armas y grandes sumas de dinero.

Para comienzos de la década de 1990, Libia tenía sus relaciones ampliamente normalizadas con el mundo árabe. Si bien las efusividades se limitaban a Siria, Sudán –a partir de 1989, con la instalación de un régimen islámico-militar– e Irán<sup>20</sup>, Gadhaffi había pasado a ocupar el puesto dejado por Nasser: Líder de la cruzada árabe a nivel mundial, y sobre todo, el líder de la cruzada árabe *en contra de Israel*.

### **Libia: ser africano es tan importante como ser árabe**

"Ya no existe una política libia sino una política africana, una política que representa tanto a Libia como a Lesotho, una política que incluye a Senegal igual que a Djibouti"<sup>21</sup>

Muammar Al-Gadhaffi

Durante las décadas de 1970 y 1980, Libia también centró su mirada en África y participó activamente en innumerables procesos políticos y económicos del continente. En 1979, cientos de soldados libios fueron los únicos que lograron detener durante un tiempo la invasión del ejército tanzano a Uganda que terminaría con el derrocamiento del régimen de Idi Amin. Este hecho fue aprovechado por Gadhaffi para extender la "marea verde del Islam" por los Estados negros de mayoría cristiana de África Subsahariana<sup>22</sup>.

---

<sup>20</sup> *Op. Cit.* Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo. "Muammar Al-Gadhaffi".

<sup>21</sup> Eleazar Mujica. "África: Enclave y Asimetría Petrolera" (2007). <[http://www.sociologando.org.ve/pag/index.php?id=67&idn=95&r\\_num=2](http://www.sociologando.org.ve/pag/index.php?id=67&idn=95&r_num=2)>. 18 de Septiembre de 2008

<sup>22</sup> *Op. Cit.* Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo. "Muammar Al-Gadhaffi".

Para la década de 1990, los resultados de la presencia Libia en África ya se hacían visibles: el apoyo a Muhammad Farah Aydid en Somalia, a Charles Taylor en Liberia y a Blaise Compaoré en Burkina Faso<sup>23</sup>.

“Pero su mayor implicación fue en Chad, donde en 1980 intervino militarmente en apoyo de su protegido Goukouni Oueddei contra el presidente pro-francés Hissène Habré, a fin de asegurarse la franja fronteriza de Aouzou, presumiblemente rica en uranio y petróleo, que se había anexado en 1973”<sup>24</sup>.

Para septiembre de 1987 Gadhaffi ya había aceptado el cese al fuego en Chad y el 25 de mayo de 1988 reconoció al régimen de N'Djamena. Después de haber restablecido oficialmente las relaciones entre ambos países, Gadhaffi se reunió con Habré para solucionar la situación, Libia retiró sus tropas del territorio chadiano, con excepción aquéllas en la franja Aouzou donde no lo hizo sino hasta 1994 cuando el resultado del arbitraje de la ONU estableció que la zona le pertenecía a Chad<sup>25</sup>.

Es conocido también que Libia donó a Pakistán dinero y "tortas amarillas" de uranio proveniente de Níger para financiar su programa de armas nucleares, hecho que favoreció la economía nigerina en gran medida<sup>26</sup>. En 1980, Libia importó 380 toneladas de uranio provenientes de Níger, y 1212 toneladas en 1981, lo cual además de posicionar a Libia como el segundo cliente del uranio de Níger (después de Francia)<sup>27</sup>, sirvió para financiar proyectos de desarrollo en Níger.

Por otro lado, Gadhaffi pagó gran parte de la deuda externa de Burkina Faso, apoyó y financió movimientos nacionalistas en Sierra Leona y Liberia, auxilió a Zimbabwe durante la crisis de 1991, ayudó al Congreso Nacional Africano (CNA) y a su dirigente Nelson Mandela en la lucha contra el régimen del Apartheid. Tanto significó la ayuda de Gadhaffi, que en 1997 Mandela lo condecoró con la Orden de Buena Esperanza por secundar la lucha contra el Apartheid<sup>28</sup>.

---

<sup>23</sup> *Ídem*

<sup>24</sup> *Ídem*

<sup>25</sup> *Ídem*.

<sup>26</sup> Monitor Nuclear de WISE/NIRS. "The Nuclear Fix: A guide to nuclear activities in the Third World, WISE" (2004). <<http://www10.antenna.nl/wise/index.html?http://www10.antenna.nl/wise/esp/601/5569.php>>. 18 de Septiembre de 2008.

<sup>27</sup> *Ídem*.

<sup>28</sup> Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación de España. "Sudáfrica" (2007). <<http://www.maec.es/SiteCollectionDocuments/Monografias/Sudafrica.pdf>>. 18 de Septiembre de 2008.

Así mismo, la operación Entebbe en Uganda es otra expresión del apoyo libio tanto a árabes como a africanos y que además denota la oposición de Gadhafi hacia el Estado de Israel. El 27 de junio de 1976, un Airbus A300 de Air France que llevaba 244 pasajeros y 12 miembros de la tripulación, despegó de Atenas con destino a París. Pero poco después del despegue, un grupo de secuestradores obligaron a que el avión se desviara hacia Benghazi, Libia. Allí estuvo durante siete horas en las cuales se abasteció de combustible y contó con el apoyo de Gadhafi para partir nuevamente rumbo al Aeropuerto Internacional de Entebbe, en Uganda. Los secuestradores liberaron posteriormente una gran parte de ellos, manteniendo únicamente a los israelíes y a los judíos, a los cuales amenazaron con asesinar si el gobierno israelí no llevaba a cabo las exigencias de los secuestradores de liberar a los presos palestinos<sup>29</sup>. Pero gracias a una impresionante operación de rescate por parte del ejército israelí, los rehenes lograron salir con vida.

A mediados de los noventa, Libia comienza a preocuparse aún más por la unión de los pueblos africanos. "Los actos del 27º aniversario de la Revolución congregaron en Trípoli a los presidentes de Egipto, Burkina Faso, Chad, Ghana, Guinea, Malí, Níger y Uganda, más los vicepresidentes de Liberia y Gambia, demostrando que el régimen de Gaddafi había consolidado una red de países amigos, fundamentalmente africanos"<sup>30</sup>.

## **Occidente, el enemigo**

"Con sólo un soplo de su heroico ejército, los ídolos colapsaron y las imágenes tambalearon. Extiendan sus brazos, abran sus corazones y olviden los rencores. Unámonos contra el enemigo de la nación Árabe, el enemigo del Islam, el enemigo de la humanidad, que quemó nuestros lugares sagrados y acabó nuestro honor. Entonces, reconstruiremos nuestra gloria, reviviremos nuestra herencia y vengaremos nuestro honor herido y nuestros derechos usurpados"

Muammar Al-Gadhafi

La compra de armamento a Libia durante los años 80, fue el hecho que permitió que el Ejército Republicano Irlandés (IRA, por sus siglas en inglés) se convirtiera en una organización capaz de librar una lucha devastadora en Irlanda del Norte. Las primeras pistas de la

---

<sup>29</sup> Johantan Netanyahu. "The Raid and Entebbe". <<http://www.yoni.org.il/en/jonathan.php>> (2006). 19 de Septiembre de 2008.

<sup>30</sup> Op. Cit. Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo. "Muammar Al-Gadhafi".

conexión entre el IRA y Libia surgieron en 1973 cuando un barco cargado con armas y municiones provenientes de este país fue detenido en la costa de Irlanda. Se cree que al menos tres cargamentos de armas lograron ingresar a Irlanda antes de que las autoridades francesas detuvieran al cuarto barco que transportaba cerca de 150 toneladas de armamento con destino al IRA<sup>31</sup>.

Así mismo en Europa, el servicio secreto argelino asegura que "en tres campamentos paramilitares del desierto libio se adiestran terroristas de Italia, y a los italianos les hacen compañía, al parecer, vascos de ETA y alemanes occidentales"<sup>32</sup>. En América, el M-19 colombiano y el Tupac Amaru peruano fueron financiados gracias al capital extranjero que recibían desde Libia, armas y conocimiento en estrategias militares completaban el paquete. Por último, en el pacífico sur el Frente Moro de Liberación Nacional de Mindanao filipino fue otro beneficiario.

Es en este momento cuando Occidente comienza a actuar en contra del régimen libio. Ahora, los verdaderos motivos de la ofensiva estadounidense y occidental contra Libia no tienen nada que ver con la defensa propia contra 'ataques terroristas', ni con las acciones atribuidas con razón o no a Libia, ni con la 'defensa propia contra futuros ataques'<sup>33</sup>. El supuesto terrorismo de Libia, representa una molestia insignificante, pero más allá, Gadhaffi se ha entrometido en los planes del bloque del este en el norte de África, oriente próximo y otras regiones, y en líneas generales, entorpeció los esfuerzos, principalmente de los estadounidenses, para establecer un 'consenso estratégico' en la región e imponer su voluntad<sup>34</sup>.

Así, después de que Libia liderara en 1973 el embargo árabe en contra de Estados Unidos y sus aliados occidentales de la época, en 1979 la embajada estadounidense en Trípoli es atacada y quemada sin que el gobierno libio tomara medidas al respecto. Por esta razón, cuando en 1981 Reagan hizo saber a Roma que el embargo militar norteamericano con destino a Trípoli se extendía a todos los países de la OTÁN, Gadhaffi decidió apelar a la URSS que esperaba pacientemente la hora en que, falto de apoyo occidental y boicoteado por EEUU, el líder de Trípoli tomara el camino hacia ellos. A finales de ese año, un contrato firmado por Gadhaffi en Moscú preveía el envío

---

<sup>31</sup> BBC Mundo. "El Arsenal del IRA" (2001). <[http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/news/newsid\\_1491000/1491194.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/news/newsid_1491000/1491194.stm)>. 19 de Septiembre de 2008.

<sup>32</sup>Juan Arias. "La Prensa Italiana Asegura que Libia Ebtrena Terroristas Europeos" (1981). <[http://www.elpais.com/articulo/internacional/Prensa/italiana/asegura/Libia/entren\\_a/terroristas/europeos/elpepiint/19810205elpepiint\\_7/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Prensa/italiana/asegura/Libia/entren_a/terroristas/europeos/elpepiint/19810205elpepiint_7/Tes)>. 19 de Septiembre de 2008.

<sup>33</sup> Jacquard Roland. "Los Documentos Secretos del Terrorismo" (Barcelona: Editorial Planeta, 1986). P. 178.

<sup>34</sup> Op. Cit. Arianna Espinosa.

a Libia de 400 aviones de combate, 10.000 blindados y 90 lanzamisiles, además de la ayuda técnica, aún mayor que la militar, que el Kremlin concedía a Trípoli<sup>35</sup>.

Poco después, en 1981, la Fuerza Aérea estadounidense es acusada de violar el espacio aéreo libio al derribar dos aviones de combate. En 1984, Londres recluta a unos treinta estudiantes libios en esta ciudad y Gadhaffi amenaza a Gran Bretaña con medidas de represalia si ésta continua protegiendo en su territorio a los 'enemigos de la revolución Libia'. Posteriormente, durante ese mismo año, se produce el rompimiento diplomático entre ambos países cuando Margareth Thatcher expulsa a los diplomáticos libios de su país<sup>36</sup>.

Sin embargo, el epílogo periodístico de este asunto fue: la embajada de Gran Bretaña en Trípoli rodeada, tres súbditos británicos detenidos y el ultimátum de Gadhaffi a la *Dama de hierro*: "libere a nuestros diplomáticos, sino ejecutaremos a tres espías de su nación y prenderemos fuego a su embajada"<sup>37</sup>. Poco tiempo después fue incendiada la embajada de Francia en Trípoli sin que París fuera más allá de una simple protesta diplomática...

1986 fue el año de mayor confrontación. Por su lado, Estados Unidos endurece su embargo y congela los depósitos libios que se encuentran en sus bancos. En cuanto a Libia, es acusada de estar involucrada en el ataque a la discoteca *La Belle* en Berlín frecuentada por marines estadounidenses. Días después, a manera de represalia, Estados Unidos bombardea las dos principales ciudades libias Trípoli y Benghazi. Con un saldo de 41 libios muertos, entre los cuales se encontraba una hija adoptiva de Gadhaffi, el mandatario libio decide responder con el secuestro y bombardeo de un avión estadounidense, el "PanAm 73", en Karachi, Pakistán.

Sin embargo, esto no fue el fin de la confrontación. Después de los bombardeos a Trípoli y Benghazi, Muammar Al-Gadhaffi reinicia sus contactos con el IRA, hace estallar un avión de la compañía francesa UTA en Níger, y en 1988, decide iniciar el programa de armas nucleares, químicas y biológicas en Libia.

El gran símbolo de oposición, que además le significó a los libios el mayor número de represalias y profundización de las medidas anteriormente tomadas por occidente, fue el atentado contra el vuelo 103 de PanAm en Lockerbie, Escocia. Procedente de Londres con destino a Nueva York, el 12 de diciembre de 1988 se registra un saldo de 270 personas muertas, la mayoría de nacionalidad estadounidense.

---

<sup>35</sup> Noam Chomsky. *"Piratas y Emprendedores. Terrorismo Internacional en el Mundo De Hoy"* (Barcelona: Ediciones B, S.A, 2003). P. 176.

<sup>36</sup> *Op cit.* Jacquard Roland. P 58.

<sup>37</sup> *Op cit.* Noam Chomsky. P. 64.

La respuesta estadounidense no se hizo esperar. En efecto, además de atacar por segunda vez el golfo de Syrte, Estados Unidos presiona para que el 15 de abril de 1992 la ONU imponga un paquete de sanciones al país posteriormente reforzadas el 11 de noviembre de 1993 por su no colaboración en la entrega de dos ciudadanos libios sospechosos del atentado de Lockerbie. Sin mencionar la profundización por parte de Estados Unidos a las ya impuestas sanciones al petróleo libio, la denominada ley Kennedy-D'Amato ahora establecía castigos para los países que, a partir del 5 de agosto 1996<sup>38</sup> invirtieran en Libia.

Adicionalmente, la aprobación del Acta de Sanciones en contra de Irán y Libia (ILSA, por sus siglas en inglés) por parte del Senado de Estados Unidos determinó que "Estados Unidos sancionaría a cualquier país o compañía que invirtiera más de 40 millones de dólares anuales en la industria petrolera de estos dos países"<sup>39</sup>. Así, la crisis entre Washington y Trípoli seguía deteriorándose cada vez de manera más profunda.

El atentado de Lockerbie se convierte en el punto de quiebre para Libia. En efecto, no sólo este evento marcará la dinámica de las relaciones entre Estados Unidos y Libia, pero además las sanciones económicas y la caída de los precios del petróleo como resultado del atentado llevaron al país a una grave crisis económica. El resultado sería un giro en la política de Gaddafi a partir de finales de los noventa.

## **Una Nueva Era, Una Nueva Tendencia:**

### **El Giro de la Política Libia a Partir de Finales de los Noventa**

1998 será el inicio de la nueva política exterior del país. Las intensas negociaciones entre las Naciones Unidas y Libia a partir de la propuesta hecha por Gran Bretaña y Estados Unidos para la creación de un tribunal especial en los Países Bajos con el fin de enjuiciar a los dos sospechosos libios implicados en el atentado al vuelo de Pan Am en 1988 muestran el interés del gobierno libio por mejorar sus relaciones con Occidente<sup>40</sup>.

---

<sup>38</sup> Op. Cit. Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo. "Muammar Al-Gadhafi".

<sup>39</sup> Embajada de Venezuela en Irán. "El Programa Nuclear de Irán" (2005). <[www.iran.gob.ve/view/docs/ProgramaNuclear2.doc](http://www.iran.gob.ve/view/docs/ProgramaNuclear2.doc)>. 19 de Septiembre de 2008.

<sup>40</sup> Ronald Bruce. "New Era in American-Libyan relations". *Middle East Policy* 9:3 (2002): 3.

Durante las negociaciones, Sudáfrica y Arabia Saudita desempeñaron un papel mediador decisivo en el cierre de la brecha entre los libios, por un lado, y Estados Unidos y Gran Bretaña, por el otro. De este modo, Nelson Mandela logra finalmente la entrega de los dos sospechosos libios al anunciar que el gobierno de Gadhafi había decidido conceder la extradición de sus dos ciudadanos para ser juzgados en Holanda<sup>41</sup>. En virtud de las resoluciones del Consejo de Seguridad, las sanciones de la ONU para Libia se suspendieron una vez los dos sospechosos llegaron a los Países Bajos<sup>42</sup>.

El resultado del juicio confirmó la culpabilidad de los dos libios en el caso Lockerbie. Teniendo en cuenta el veredicto, los estadounidenses señalaron que mantendrían las sanciones unilaterales y se opondrían al levantamiento de las ya impuestas por parte de la ONU. De esta manera, hasta que Libia no divulgara toda la información sobre el atentado de Lockerbie, aceptara la responsabilidad de los funcionarios libios en el acto, indemnizara a los familiares de las víctimas, y renunciara formalmente al apoyo del terrorismo<sup>43</sup>, Estados Unidos no modificaría su política exterior con el país.

Sin embargo esta posición no fue compartida por todo el sistema internacional. Algunos Estados árabes y 39 países africanos adoptaron una actitud opuesta a la estadounidense e hicieron un llamamiento a las Naciones Unidas para examinar los efectos de las sanciones económicas impuestas al gobierno de Gadhafi. Una de las reacciones más osada fue la adoptada por la Liga Árabe quien aprobó una resolución exhortando a los países árabes a "tomar medidas para aliviar las sanciones a Libia"<sup>44</sup>. Permitir a Gadhafi y a misiones humanitarias viajar a los Estados miembros de la Liga, así como descongelar los fondos no petroleros de los bancos árabes<sup>45</sup> fueron algunas de las propuestas adelantadas por esta organización. En este nuevo acercamiento con Libia se encuentra también la Organización de la Unidad Africana (OUA) quien pidió a las naciones africanas olvidar el embargo aéreo a Libia con motivos humanitarios<sup>46</sup>.

Así las cosas, Libia se dirige por escrito a las Naciones Unidas para aceptar oficialmente la responsabilidad por las acciones de sus dos nacionales en relación al atentado, además de acordar el pago de una indemnización de USD 2.7 millones a las familias de las 270 víctimas<sup>47</sup>. Dentro de la misma dinámica, Libia decide aceptar la

---

<sup>41</sup> Meghan L. O'Sullivan. "Replacing The Rogue Rhetoric. (change in terminology describing nations exhibiting undesirable behaviors)" *Brookings Review* 18:4 (Otoño 2000): 38

<sup>42</sup> *Ídem*.

<sup>43</sup> *Op. Cit.* Ronald Bruce.

<sup>44</sup> *Ídem*.

<sup>45</sup> *Op. Cit.* Meghan L. O'Sullivan.

<sup>46</sup> *Ídem*.

<sup>47</sup> *Ídem*.

condena proferida a seis nacionales por un tribunal francés, culpados del atentado al avión francés en el vuelo 772 de UTA en Níger. Igualmente Gadhaffi decide cooperar con las investigaciones sobre la muerte de una oficial británica fuera de la embajada libia en Londres.

Este giro dentro de la política Libia significó la suspensión de las sanciones establecidas a su país por parte de la Unión Europea referentes al atentado de Lockerbie, y a su vez, la restauración de las relaciones diplomáticas con Gran Bretaña en julio de 1999.

Ahora, ¿A qué se debe el cambio de la política exterior libia? ¿Puede ser lo anterior considerado como el fin del antioccidentalismo de Gadhaffi? y ¿Por qué Libia acepta oficialmente la responsabilidad de los atentados en ese momento? son algunos de los interrogantes que surgen dada nueva dinámica de la política exterior Libia. Es necesario señalar que las razones que explican este accionar son numerosas y provienen tanto de Libia como de Occidente, dado los beneficios e intereses que suponía el cambio de las políticas.

Desde la perspectiva de Libia, un factor importante dentro de las consideraciones es el deterioro cada vez más evidente de las condiciones económicas. La baja de los precios del petróleo durante el decenio de 1990 sumado a las sanciones y embargos sobre el país, hicieron que la economía libia entrara en una considerable recesión. Lo anterior permite afirmar que en búsqueda de superar la crisis, fortalecer la infraestructura interna del Estado y retornar a la estabilidad económica que había caracterizado al país algunos años antes, Gadhaffi decidiera entregar a los sospechosos y aceptar los cargos, esperando como resultado el levantamiento definitivo de las sanciones y así, el final del aislamiento internacional libio.

En otras palabras, teniendo clara la importancia de atraer inversión extranjera que fortaleciera el proceso de reactivación económica dentro del país, y en especial, de la necesidad de recuperar las inversiones estadounidenses -no existentes en el país desde 1985-, que inyectaran grandes flujos de capital al país producto de la explotación petrolera, le dan una nueva perspectiva al discurso de Gadhaffi. Indudablemente, manifestarse ante la comunidad internacional acorde a los lineamientos del momento, le facilitarían conseguir sus nuevos objetivos.

Dentro de las consideraciones es igualmente necesario tener en cuenta que una de las prioridades para el gobierno libio era la de evitar que dicha recesión económica afectara o debilitara en alguna medida la estabilidad del sistema político dentro del país. Así, garantizando la estabilidad económica se protegería la base política de la Revolución Verde. Consciente de los lineamientos actuales del sistema internacional, la reinserción de Libia debía incorporar un cambio en cuanto a la legalidad dentro del Estado y los Derechos Humanos.

Atendiendo lo anterior, Gadhaffi le sumó a su proyecto de Estado –la *Jamahiriya*– la "Proclamación Verde", texto que constituye una carta de declaración de los derechos del hombre libio. En éste, se propone la abolición de la pena de muerte y la adopción de medidas que continúen garantizando la libertad y la justicia<sup>48</sup>.

Desde la otra cara de la moneda el proceso también puede ser explicado. En la perspectiva de Occidente es importante resaltar la desestabilización de Medio Oriente como consecuencia, entre otras cosas, de la reducción del precio del petróleo en los noventa, la presencia de aliados en países de la región como resultado de los atentados a las torres gemelas, así como las diferentes invasiones en la zona –Afganistán e Iraq– que desencadenan una inseguridad e inestabilidad de las fuentes de petróleo de dicha región para Occidente. Las condiciones del juego cambiaban, los precios subían y las necesidades energéticas de Estados Unidos debían ser satisfechas. Es por esto que la reinmersión de Libia en el Sistema Internacional se vuelve un tema estratégico para Estados Unidos pero igualmente para quienes lo apoyaban en esta decisión.

Además de lo anterior, las grandes reservas, la alta calidad del petróleo libio y su cercanía con Europa replantearon en occidente la nuevas estrategias de juego dentro del sistema internacional donde se hacía necesario contar con Libia como aliado. El restablecimiento de las relaciones con el régimen significaba por consiguiente una disminución grande en los costos del transporte del petróleo y una fuente relativamente segura para la exportación del recurso energético.

Si bien lo anterior es importante, una de las razones de mayor peso hace referencia a una respuesta anticipada al accionar estadounidense de los últimos tiempos. Teniendo en cuenta que la administración Clinton dejó de considerar a Libia como un "Estado Delincuente" para pasar a tildarlo como un "Estado de preocupación", este cambio de "estatus" no se vio reflejado en la práctica. En efecto, si bien la nueva clasificación fue igualmente adoptaba por el gobierno Bush, el actuar de la administración dejó claro que Libia seguía siendo una amenaza en términos de seguridad nacional. Según informes presentados por Washington, en el norte de África y el Medio Oriente, los estados de preocupación -Libia, Siria, Irán e Irak - siguen poniendo en peligro los intereses de los aliados en la región<sup>49</sup>.

Al tener en cuenta que la seguridad nacional es un tema primordial dentro de la política exterior estadounidense, que las fuerzas de Washington ya habían contemplado la posibilidad de lanzar

---

<sup>48</sup> Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo. "*Libia Marcada por la Política Singular y Marcada de Gadhaffi*". <[http://crisiswatch.barcelona2004.org/observatorio/mostrarDossier\\_e.htm?num\\_dossier=3](http://crisiswatch.barcelona2004.org/observatorio/mostrarDossier_e.htm?num_dossier=3)> (2006). 15 de Septiembre de 2008.

<sup>49</sup> *Op. Cit.* Meghan L. O'Sullivan.

nuevos ataques contra Libia, Irán, Siria y/o Líbano, sumado al bombardeo e invasión de Irak en 2001 y el apoyo estadounidense a la invasión a Afganistán en el mismo año, son hechos que representan una muestra de la política de la administración de Bush hacia 'los estados de preocupación' y que, indiscutiblemente generó una percepción de amenaza por parte del gobierno libio. Así, evitar una incursión estadounidense dentro del territorio libio pudo llegar a ser la verdadera razón que explica el cambio de la retórica libia para el mundo.

## **Un Nuevo Perfil**

### **El Protagonismo Sigue Intacto**

#### **Relaciones Árabes del Nuevo Orden: Finalización del Fomento**

El 7 de octubre de 2001, el líder libio reafirmó el derecho del pueblo saharauí a la autodeterminación y a la independencia<sup>50</sup>, en octubre de 2000, Gadhaffi visitó al rey Abdallah II de Jordania en Aqaba (la primera al Reino Hachemita en 17 años), al nuevo líder sirio en Damasco y a la familia real saudí en Riyad, recuperando así el protagonismo perdido en el mundo árabe.

Sin embargo, y como muestra del nuevo discurso moderado, el líder libio decidió no asistir a la cumbre extraordinaria celebrada por la Liga Árabe en el Cairo con el fin de analizar la crítica situación en Palestina<sup>51</sup>. La radicalización en el discurso hacia el exterior se despidió abriéndole paso a la sutileza. Lentamente el *hard power* característico de la retórica del líder libio comienza a ser reemplazado por un *soft power*. En consecuencia, existe una transformación en la forma como Gadhaffi consigue sus objetivos, sin embargo los fines, siguen intactos.

#### **Relaciones con África: Un Activismo Sopesado en la Unión Africana**

Los nuevos acontecimientos le han permitido a Gadhaffi desplegar una ofensiva diplomática sin precedentes en el continente.

---

<sup>50</sup> Chahid El Hafed. "Treinta Aniversario de la RASD: Cronología Política" (2005). <<http://elguanche.net/Ficheros/treintaaniversariorasd.htm>>. 15 de Septiembre de 2008.

<sup>51</sup> *Op. Cit.* Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo. "Muammar Al-Gadhaffi".

Presentó a Libia como mediadora del conflicto de Darfur en Sudán, reanudó el diálogo con Chad, y estrechó los lazos con África al ser uno de los principales promotores de la creación de la nueva Unión Africana<sup>52</sup>, este último, el de mayor importancia.

En la XXXV Asamblea ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de la Organización para la Unidad Africana (OUA), celebrada en Argel (Argelia) en julio de 1999, y primera a la que asistía desde 1977, Gadhaffi intentó mediar entre Eritrea y Etiopía para que pusiesen fin a más de un año de guerra, pero sin ocultar sus intentos de conciliar a los eritreos con el régimen de Sudán. En Argel se aceptó la celebración en Trípoli de una cumbre extraordinaria de la organización que se convertiría en la primera demostración del interés de Gadhaffi por convertirse en un actor de primer orden en la construcción de la unidad africana y la mediación de conflictos en el continente<sup>53</sup>.

De acuerdo con las previsiones del Tratado de Abuja de 1991, y con la intención de salvaguardar la integridad y evitar la marginación del continente en las grandes tendencias internacionales, el dirigente Libio sugirió la necesidad de establecer elementos fundamentales de una verdadera unión –como un banco central, un tribunal de justicia y un parlamento supranacional–<sup>54</sup>.

En la XXXVI Asamblea ordinaria de la OUA, celebrada en Lomé (Togo) en julio de 2000, la propuesta de Gaddafi de unos "Estados Unidos Federales de África" fue aceptada como el gran objetivo de la Unión Africana y, precisamente se acordó que el acta constituyente de la Unión sería adoptada en una cumbre extraordinaria a celebrar en Sirte –lugar de nacimiento de Gadhaffi–.

Para 2003, Gadhaffi solicitó al Frente Polisario que, en un gesto humanitario, liberara el mayor número de prisioneros posibles. Días después una delegación del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) se hacía cargo en el aeropuerto argelino de Tindouf de la liberación de 300 prisioneros marroquíes de manos del Frente Polisario<sup>55</sup>. Además, según el Comité Noruego de Apoyo al Sahara Occidental, la compañía libio-marroquí Tamoil Sakia recientemente establecida en El Aaiún, Sahara Occidental, estaría dispuesta a

---

<sup>52</sup> Unión Africana. "History of the African Union". <[http://www.africa-union.org/root/au/AboutAu/au\\_in\\_a\\_nutshell\\_en.htm](http://www.africa-union.org/root/au/AboutAu/au_in_a_nutshell_en.htm)>. 14 de Mayo de 2006. En: Delgado, Jerónimo. Repensar el Concepto de 'Seguridad' en África: La 'Seguridad Humana' en el Proceso de Construcción y Consolidación de la Paz. Bogotá. Febrero de 2007.

<sup>53</sup> *Op. Cit.* Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo. "Muammar Al-Gadhaffi".

<sup>54</sup> *ídem*

<sup>55</sup> Libertad Digital. "El Frente Polisario entrega a la Cruz Roja Internacional a 300 prisioneros marroquíes" <<http://www.libertaddigital.com/index.php?action=desanoti&cpn=1276206513>> (2003). 15 de Septiembre de 2008.

invertir entre 100 y 150 millones de dólares en el sector petrolero en el Sahara Occidental gracias a las gestiones personales de Gadhafi<sup>56</sup>.

En ese orden de ideas, quedan demostradas dos nuevas características del perfil de Gadhafi en esta nueva etapa: mediador y conciliador. El hecho de que el líder libio realice un giro de 180° en la forma como se proyecta al mundo puede llegar a generar altos grados de desconcierto, sin embargo, puede resultar aún más sorprendente la forma como logra mantener los mismos niveles de protagonismo. Indiscutiblemente, Gadhafi se anota un éxito al pasar de ser la causa de tantos conflictos internacionales durante las décadas anteriores a ser el mediador en los diferentes conflictos, no sólo en África, sino también en Medio Oriente y con Occidente.

### **Las Relaciones con Occidente: ¿De enemigo a...?**

Gracias a la suspensión y desmantelación de su programa de armas de destrucción masiva, las denuncias hechas por Gadhafi condenando el atentado del 11 de Septiembre de 2001 perpetrado por Al-Qaeda y, en mayor medida, como consecuencia de la compensación por el atentado de Lockerbie, las relaciones con occidente entran en etapa de recuperación. Las oportunidades económicas y comerciales que representa hoy Libia, tras años de sanciones y con abundantes ingresos de hidrocarburos son amplias y cuentan con un gran potencial lucrativo<sup>57</sup>.

Por ende, para 2004, el coronel Muammar al Gadhafi recibió la visita de varios líderes europeos –Tony Blair, Silvio Berlusconi, Gerhard Schröder y Jacques Chirac– con el propósito de intensificar las relaciones diplomáticas y comerciales. Por su lado, el Primer Ministro del Reino Unido, Tony Blair, afirmó que confía en que Libia puede llegar a ser un fuerte aliado en la guerra internacional contra el terrorismo.

Meses después, Estados Unidos y Libia abren oficinas especiales en sus respectivas capitales aligerándose las sanciones estadounidenses en materia de viajes. En marzo del mismo año, Gadhafi se entrevista con el número tres del departamento de Estado norteamericano, William Burns en Trípoli, que constituye la primera reunión con un alto funcionario estadounidense en más de 30 años. Por último, el 3 de junio se reinician las exportaciones libias de petróleo hacia Estados Unidos, a lo que Washington responde con el levantamiento de algunas sanciones económicas en septiembre. Para

---

<sup>56</sup> *Ídem*.

<sup>57</sup> Haizam Amirah Fernández. "El regreso de Libia: entre el cambio y el continuismo" (2006). <[http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/Mediterraneo+y+Mundo+Arabe/ARI+58-2006](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/Mediterraneo+y+Mundo+Arabe/ARI+58-2006)>. 15 de Septiembre de 2008.

el 15 de mayo de 2006, Washington anuncia que restablecerá totalmente las relaciones diplomáticas con Libia y sacará a ese país de la lista del Departamento de Estado de naciones que apoyan el terrorismo, y el 12 de julio del mismo año lo lleva a la práctica<sup>58</sup>.

Pero la lista de líderes europeos sigue sumando. Tres años después, en julio de 2007, el presidente francés Nicolas Sarkozy visita Libia. Sarkozy firmó una serie de acuerdos bilaterales y multilaterales en nombre de la Unión Europea con Libia<sup>59</sup>. No obstante, la relación con la Unión Europea no está del todo renovada. A pesar de que varios países europeos mantienen estrechas relaciones con Trípoli, Libia es el único país del Mediterráneo que no tiene relaciones formales con la UE, y la Comisión Europea no mantiene delegación en Trípoli. Al día de hoy, Libia posee un estatus de país observador en la Asociación Euromediterránea (AEM o Proceso de Barcelona)<sup>60</sup>.

La razón que las autoridades libias argumentan para justificar su ausencia es, que su país no estuvo al momento de redactar la Declaración de Barcelona de 1995, pero realmente, Gadhafi sabe que puede conseguir de forma bilateral gran parte de lo que necesita de Europa sin tenerse que enmarcar en los lineamientos del Proceso de Barcelona. Así, por ejemplo, al no ser miembro de la AEM, las exportaciones libias de energía no están sometidas a aranceles<sup>61</sup>.

Posteriormente, se reuniría con el presidente brasileño, Luíz Inácio Lula da Silva en una conferencia en Nigeria. Y el 3 de enero de 2008, la Secretaria de Estado de EE.UU, Condoleeza Rice, se entrevista con el ministro libio de Relaciones exteriores, Abdelrahman Mohammed Shalgam, constituyendo el primer encuentro de esta índole en 36 años. En septiembre del mismo año, Rice es la primera Secretaria de Estado que visita Libia en 55 años, marcando la total renovación de las relaciones bilaterales<sup>62</sup>.

En consecuencia, 2008 es un año de gran importancia para Libia, no sólo por las visitas de altos dignatarios del mundo al país y el restablecimiento de plenas relaciones con Estados Unidos. En este punto, es importante mencionar los dos grandes logros de Gadhafi con Occidente. En primer lugar, consigue lo inimaginado, Libia negocia con Estados Unidos que, como contraprestación a la aceptación de la responsabilidad del país en el atentado de Lockerbie,

---

<sup>58</sup> Op. Cit. Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo. "Muammar Al-Gadhafi".

<sup>59</sup> *Ídem*

<sup>60</sup> *Ídem*

<sup>61</sup> Khader Bichara. "Evolución de las economías del Magreb (2000-05)". *Política Exterior* 20:111 (Mayo - Junio 2006): 28.

<sup>62</sup> Hechos importantes en las relaciones libio-estadounidenses (2008) <<http://ecodiario.economista.es/mundo/noticias/737067/09/08/Hechos-importantes-en-las-relaciones-libioestadounidenses.html>>. 15 de Septiembre 2008.

Washington se comprometía a compensar a las víctimas de los bombardeos del ejército de Estados Unidos a Trípoli y Benghazi. En segundo lugar, consigue que el Gobierno de Italia indemnice a Libia por los daños ocasionados al país durante la colonización. Un logro que pocos han conseguido.

Ahora, como se mencionó, indemnizar a un país por el simple hecho de haberlo colonizado no es algo común, entonces, ¿por qué Italia accede a indemnizar a Libia? En los últimos años, Libia se ha constituido en un país de tránsito para inmigrantes subsaharianos que intentan llegar a Europa de forma ilegal, teniendo como destino las islas italianas de Lampedusa y Sicilia. Se estima que hay entre 700.000 y un millón de inmigrantes subsaharianos en Libia (cuya población es de 5,5 millones). Así, un incremento en la cooperación con Libia y unas buenas relaciones diplomáticas le representan a Italia un acceso más directo al gobierno de Trípoli para poder controlar los flujos de inmigrantes ilegales desde territorio africano. Es decir, Italia cambió la compensación por los daños durante la colonia por una mayor responsabilidad del gobierno libio en el control migratorio.

El interés de Italia de suministrar material de vigilancia y control fronterizo a su vecino del sur se vio marcado en la presión que realizó para que el Consejo de la Unión Europea levantara el embargo de armas que pesaba sobre Libia<sup>63</sup>.

Así mismo, "Según un informe de la Unión Europea, Italia ha financiado la repatriación de inmigrantes desde Libia hasta sus países de origen, así como la construcción de campos de detención para inmigrantes ilegales, además de haber dado formación a agentes de policía y suministrado material para el control fronterizo. El proyecto de crear campos para los solicitantes de asilo en territorio libio fue propuesto por Italia y otros países europeos, aunque carece del apoyo unánime de éstos. Varios observadores ponen en duda la compatibilidad de dichos campos con el respeto de los derechos humanos. Según Amnistía Internacional, "las personas que son devueltas a Libia desde Europa están expuestas a sufrir unas condiciones de reclusión degradantes y a ser nuevamente expulsadas a países donde podrían sufrir tortura o cárcel"<sup>64</sup>.

---

<sup>63</sup> *Op. Cit.* Real Instituto el Cano.

<sup>64</sup> *Idem.*

## Conclusión en torno a un cambio oportuno

La transformación de Libia, tras largos años de enfrentamiento y desconfianza mutua con los países occidentales, se ha traducido en una intensa actividad en varios niveles. El cambio es político y es económico, es un giro completo en la retórica hacia el mundo. Ahora que la comunidad internacional le ha dado el *certificado de rehabilitación*, puede verse la amplitud de las oportunidades económicas y comerciales que hoy ofrece Libia, tras años de sanciones y con abundantes ingresos de hidrocarburos. Libia cuenta hoy en día con uno de los mayores potenciales lucrativos en Medio Oriente y África.

Mientras se engendran diferentes alternativas y otras formas de integración entre occidente y Libia, lo conseguido hasta el momento es demostrable en cifras. La mejora de las rentas petroleras de los últimos años debido al aumento de los precios y a su *reapertura al mundo* hace que este país tenga la liquidez suficiente –según el Fondo Monetario Internacional, las reservas en divisas superarán los 56.000 millones de dólares a finales de 2006–<sup>65</sup>, lo que le permite aplicar una amplia gama de políticas económicas a fin de incentivar la llegada de empresas extranjeras. La Compañía Nacional de Petróleo (NOC, en sus siglas en inglés) es responsable por cerca del 95% del total de divisas que recibe el país<sup>66</sup>.

Libia se está fortaleciendo al ser el segundo mayor productor de crudo de África con una producción actual estimada en 1,65 millones de barriles diarios –cantidad muy por debajo de los 3,2 millones de barriles diarios que producía a principios de la década de 1970–, y poseer unas reservas comprobadas de crudo superiores a 39.000 millones de barriles, lo que equivale al 40% del total de las reservas comprobadas de África. Lo anterior ha generado, desde su re inserción, una creciente competencia entre las compañías estadounidenses y europeas por la consecución de los contratos de explotación petrolera en el país<sup>67</sup>.

Todo parece indicar que el pensamiento estratégico de Gadhaffi tuvo los resultados esperados. Mientras las condiciones internacionales se lo permitieron, Gadhaffi se opuso a Occidente abierta, y en algunos casos, violentamente, para defender sus intereses en el mundo. Sin embargo, cuando las dinámicas del sistema internacional y su misma situación económica interna se lo exigieron, Gadhaffi nuevamente tuvo la claridad para reorientar su política exterior de tal manera que le permitiera mantener los

---

<sup>65</sup> *Ídem.*

<sup>66</sup> *Ídem.*

<sup>67</sup> *Ídem.*

avances internos que él mismo había logrado con la revolución verde desde 1969.

Así, entonces, el cambio de Gadhaffi le ha significado al país una reinserción no sólo a nivel político sino también económico. Libia actualmente está desarrollando y renovando su infraestructura, atrasada por años de aislamiento internacional. Incluso, está desarrollando uno de los proyectos más ambiciosos del mundo al construir canales que transportarán el agua que se encuentra bajo el desierto del Sahara para fertilizar diferentes zonas del país, volverlas aptas para el cultivo y así garantizar su seguridad alimentaria.

Así mismo, consciente que después de las invasiones a Iraq y Afganistán por cuenta del nuevo discurso internacional contra el terrorismo Libia sería el siguiente, Gadhaffi se anticipó a una posible avanzada militar de Occidente y evitó consecuencias nefastas para el sistema político y económico.

El giro de Gadhaffi y su política exterior, entonces, no responde a más que a un pensamiento estratégico por parte del líder libio que vio a su país en un punto crítico y tomó las decisiones que él creyó convenientes para garantizar la independencia, la paz, el sistema político y, sobre todo, la estabilidad del país. Después del análisis, es claro que los objetivos tanto nacionales como de política exterior siguen intactos, sólo que ahora, el método que utiliza para conseguirlos cambió considerablemente y le permite, nuevamente, jugar un papel de liderazgo, no sólo en África y en Medio Oriente, sino en todo el sistema internacional. Gadhaffi ha demostrado tener la inteligencia para priorizar los intereses de su país y esto precisamente es lo que lo ha mantenido como líder de la revolución desde 1969. El proceso de cambio de su política exterior actual es una manifestación de ello, sin embargo, dada su trayectoria internacional, es claro que Gadhaffi aún no ha terminado de sorprendernos.